



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА И ГОДИШЊЕГ КОНСОЛИДОВАНОГ
ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЕШТАЈА РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ЗДРАВСТВЕНО
ОСИГУРАЊЕ ЗА 2015. ГОДИНУ И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА

Број: 400–66/2016–05/08
Београд, 7. децембар 2016. године



САДРЖАЈ:

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ	2
I Извештај о финансијским извештајима.....	2
II Извештај о правилности пословања	4
ПРИЛОГ I РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ	7
ПРИЛОГ II НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ ЗА 2015. ГОДИНУ И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА	14
ПРИЛОГ III ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ ЗА 2015. ГОДИНУ	110



ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Републички фонд за здравствено осигурање

Јована Мариновића број 2, Београд

I Извештај о финансијским извештајима

Извршили смо ревизију Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину у складу са Уставом Републике Србије¹, Законом о Државној ревизорској институцији² и Законом о буџетском систему³. Завршни рачун састоји се од: Биланса стања на дан 31.12.2015. године – Образац 1, Биланса прихода и расхода – Образац 2, Извештаја о капиталним издацима и примањима – Образац 3, Извештаја о новчаним токовима – Образац 4, Извештаја о извршењу буџета – Образац 5 за годину која се завршава на тај дан и осталих пратећих извештаја. Годишњи консолидовани финансијски извештај Републичког фонда за здравствено осигурање је консолидовани извештај завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање и финансијских извештаја о извршењу прихода и примања и расхода и издатака корисника средстава овог Фонда.

Одговорност руководства за финансијске извештаје

Руководство је одговорно за припрему и презентовање Завршног рачуна и Годишњег консолидованог извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству⁴, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова⁵ и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем⁶. Одговорност руководства за припрему и презентацију Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја је утврђена Законом о буџетском систему, Законом о здравственом осигурању⁷ и Статутом Републичког фонда за здравствено осигурање.

Ова одговорност подразумева осмишљавање, успостављање и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и презентовање Завршног рачуна који не садржи материјално значајне погрешне исказе, било да су настали услед преваре/криминалне радње или грешке.

Одговорност ревизора

Наша одговорност је да, на основу извршене ревизије, изразимо мишљење о Завршном рачуну и Годишњем консолидованом финансијском извештају. Ревизију смо спровели у складу са Законом о Државној ревизорској институцији, Пословником

¹ „Службени гласник РС”, број 98/2006.

² „Службени гласник РС”, бр. 10/2005, 54/2007 и 36/2010.

³ „Службени гласник РС”, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 – други закон и 103/2015.

⁴ „Службени гласник РС”, бр. 125/2003 и 12/2006.

⁵ „Службени гласник РС”, број 18/2015.

⁶ „Службени гласник РС”, бр. 103/2011, 10/2012, 18/2012, 95/2012, 99/2012, 22/2013, 48/2013, 61/2013, 63/2013 – испр., 106/2013, 120/2013, 20/2014, 64/2014, 81/2014, 117/2014, 128/2014, 131/2014, 32/2015, 59/2015, 63/2015, 97/2015 и 105/2015.

⁷ „Службени гласник РС”, бр. 107/2005, 72/2009 – др. закон, 88/2010, 99/2010 и 57/2011, 119/2012, 45/2013 – др. закон, 93/2014, 96/2015 и 106/2015.



Државне ревизорске институције⁸ и Међународним стандардима врховних ревизорских институција. Ови стандарди налажу да се придржавамо етичких принципа и да планирамо и спроводимо ревизију са циљем да стекнемо разумно уверавање о томе да делови финансијских извештаја не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима датим у финансијским извештајима. Избор поступака је заснован на ревизорском просуђивању укључујући и процену ризика од материјално значајних погрешних исказивања у финансијским извештајима, насталих услед преваре/криминалне радње или грешке. Приликом процене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности интерне контроле. Ревизија, такође, укључује оцену адекватности примењених рачуноводствених политика и процена које је користило руководство, као и оцену опште презентације Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прикупили довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљење.

Мишљење о финансијским извештајима

По нашем мишљењу Завршни рачун и Годишњи консолидовани финансијски извештај Републичког фонда за здравствено осигурање припремљени су по свим материјално значајним питањима у складу са применљивим оквиром финансијског извештавања у Републици Србији.

Скретање пажње:

1. Републички фонд за здравствено осигурање консолидује податке из Извештаја о извршењу буџета – Образац 5 здравствених установа, корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање, при чему се консолидују само подаци о приходима и расходима оствареним из извора средстава од организација обавезног социјалног осигурања (из извора ООСО), док се подаци о оствареним примањима и извршеним расходима из осталих извора само преузимају и збирно исказују (*Описано у напомени 6.6 Консолидовани финансијски извештај Републичког фонда за здравствено осигурање*).

Прописима није уређен начин и поступак консолидације података у Годишњем консолидованом извештају Републичког фонда за здравствено осигурање. Потребно је да надлежни органи размотре потребу за уређењем овог питања.

2. Годишњим консолидованим финансијским извештајем Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину нису обухваћени финансијски извештаји о извршењу прихода и примања и расхода и издатака здравствених установа из Плана мреже: Војномедицинске академије, Војномедицинског центра Нови Сад и Војне болнице Ниш, што није у складу са Законом о буџетском систему. На овај начин у Годишњем консолидованом извештају

⁸ „Службени гласник РС”, број 9/2009.



нису исказани по врстама трошкова расходи здравствене заштите за пренета средства овим установама у износу од 2.719.812 хиљада динара (*Описано у напомени 6.6.1 Припрема и израда консолидованог извештаја*).

Наведене здравствене установе су организацијски делови управе у саставу Министарства одбране Републике Србије који не састављају засебне финансијске извештаје. Потребно је да надлежни органи размотре потребу за уређењем овог питања.

Наше мишљење не садржи резерву по наведеним питањима.

Детаљна објашњења о овим и осталим питањима налазе се у Прилогу I и Прилогу II који су саставни део овог Извештаја.

II Извештај о правилности пословања

Извршили смо ревизију правилности пословања Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину, која обухвата ревизију активности, финансијских трансакција и информација, које су укључене у Завршни рачун и Годишњи консолидовани финансијски извештај Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину.

Одговорност руководства за правилност пословања

Поред одговорности за припрему и презентовање Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја за 2015. годину, као што је наведено изнад, руководство је такође дужно да обезбеди да активности, финансијске трансакције и информације исказане у Завршном рачуну, буду у складу са прописима који их уређују.

Одговорност ревизора

Поред одговорности да изразимо мишљење о Завршном рачуну и Годишњем консолидованом финансијском извештају субјекта ревизије за 2015. годину, као што је наведено изнад, наша одговорност је и да изразимо мишљење о томе да ли су активности, финансијске трансакције и информације, исказане у Завршном рачуну и Годишњем консолидованом финансијском извештају за 2015. годину, по свим материјално значајним питањима, у складу са прописима који их уређују. Ова одговорност подразумева спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа да би се утврдило да ли су приходи и расходи Републичког фонда за здравствено осигурање извршени у складу са намером законодавца. Ови поступци укључују и процену ризика од материјално значајне неусклађености са прописима.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прикупили довољни и одговарајући да пруже основ за наше мишљења.

Мишљење о правилности пословања

По нашем мишљењу активности, финансијске трансакције и информације, приказане у Завршном рачуну Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину, по свим материјално значајним питањима, су у складу са прописима који их уређују.



Скретање пажње:

1. Закон о буџету Републике Србије за 2015. годину није усаглашен са Законом о здравственом осигурању у делу финансирања здравствене заштите осигураника из члана 22. Закона о здравственом осигурању. Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину за осигуранике из члана 22. планирана су и Републичком фонду за здравствено осигурање пренета средства у износу од 537.760 хиљада динара што је за 10.663.084 хиљада динара мање од износа средстава прописаног одредбама члана 204. Закона о здравственом осигурању. Трошкови пружања здравствених услуга овим осигураницима у 2015. години износили су 30.267.230 хиљада динара (*Описано у напоменама: 5 Припрема и доношење Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину и 6.1.1.2 Донације, помоћи и трансфери – конто 733000*).
 2. Законом о здравственој заштити прописано је да управни одбор доноси финансијски план здравствене установе, као и да се исти, за део средстава које здравствена установа стиче из буџета и из средстава организације обавезног здравственог осигурања доноси на начин и по поступку којим се уређује буџетски систем Републике Србије. Закон о буџетском систему, у делу којим се уређује припрема и доношење буџета и финансијских планова не прописује припрему и доношење финансијских планова корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање (здравствене и апотекарске установе чији је оснивач Република Србија, односно локална власт) (*Описано у напомени 6.6.2.3 Планирани износ средстава*).
 3. Стање новчаних средстава на наменском подрачуну здравствених установа за пословање са Републичким фондом за здравствено осигурање на дан 31. децембар 2015. године износи 9.794.913 хиљада динара. Дати аванси здравственим установама за пружање здравствених услуга из обавезног здравственог осигурања на дан 31. децембар 2015. године, износе 2.209.728 хиљада динара (23% укупно расположивих средстава на наменским подрачунима здравствених установа). Начин поступања са осталим средствима на овим рачунима није уређен (*Описано у напомени 6.6.2.4 Консолидовани резултат пословања*).
- Потребно је да надлежни органи размотре потребу за уређењем овог питања.
4. Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години покренуо централизоване јавне набавке у складу са Уредбом о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке, али до краја 2015. године није окончао поступке за набавку појединих услуга и медицинских средстава закључењем уговора за потребе здравствених установа укупне процењене вредности набавке 2.679.976 хиљада динара што представља 7% укупне вредности централизованих набавки за 2015. годину (*Описано у напомени број 7.2 Јавне набавке за потребе здравствених установа*).“

Наше мишљење не садржи резерву по наведеним питањима.



Друга питања:

5. Стање дуга по основу доприноса за здравствено осигурање на дан 31.12.2015. године према подацима Пореске управе износи укупно 122.312.622 хиљада динара. Од тог износа ненаплативо је 52.967.574 хиљаде динара што представља 43% од укупног дуговања по овом основу (*Описано у напомени 6.1.1.1. Социјални доприноси*).
6. Републички фонд за здравствено осигурање је током 2015. године водио 885 судских спорова, од тога са здравственим установама 61 судски спор укупне вредности 1.918.234 хиљаде динара (*Описано у напомени 8 Потенцијалне обавезе*).

Наше мишљење не садржи резерву по наведеним питањима.

Детаљна објашњења о овим и осталим питањима налазе се у Прилогу I и Прилогу II који су саставни део овог Извештаја.

**Генерални државни ревизор
Радослав Сретеновић
Државна ревизорска институција Републике Србије
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
7. децембар 2016. године**



**РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРЕ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ
РЕВИЗИЈЕ**



САДРЖАЈ:

1. Резиме налаза у ревизији финансијских извештаја	9
2. Резиме датих препорука у ревизији финансијских извештаја.....	9
3. Резиме налаза у ревизији правилности пословања	10
4. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања.....	11
5. Мере предузете у поступку ревизије.....	12
6. Захтев за достављање одазивног извештаја.....	12



1. Резиме налаза у ревизији финансијских извештаја

ПРИОРИТЕТ 2 (средњи)⁹

У Годишњем консолидованом финансијском извештају Републичког фонда за здравствено осигурање:

- 1) нису обухваћени финансијски извештаји о извршењу прихода и примања и расхода и издатака здравствених установа из Плана мреже: Војномедицинске академије, Војномедицинског центра Нови Сад и Војне болнице Ниш, што није у складу са Законом о буџетском систему. На овај начин у Годишњем консолидованом извештају потцењени су расходи здравствене заштите по врсти трошкова а прецењени расходи за права из социјалног осигурања који се исплаћују непосредно пружаоцима здравствених услуга у износу од 2.719.812 хиљада динара (*Описано у напомени 6.6.1. Припрема и израда консолидованог извештаја*);
- 2) резултат пословања из средстава Републичког фонда за здравствено осигурање (извора ООСО) који је исказан на основу података из Извештаја о извршењу буџета – Образац 5 здравствених установа, одступа од промене стања средстава на рачунима здравствених установа намењених за пословање са Републичким фондом за здравствено осигурање најмање у износу од 803.526 хиљада динара зато што здравствене установе нису у потпуности успоставиле евиденцију утрошка средстава према изворима (*Описано у напомени 6.6.2.4 Консолидовани резултат пословања*).

2. Резиме датих препорука у ревизији финансијских извештаја

ПРИОРИТЕТ 2 (средњи)

Одговорним лицима Републичког фонда за здравствено осигурање препоручује се:

- 1) да предузму мере којима ће обезбедити да се у филијалама Републичког фонда за здравствено осигурање врши евиденција административног материјала на јединствен начин, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (*Напомена 6.1.4.3.2.1 – препорука број 5*);
- 2) да предузму мере на успостављању контролних механизма и активности којима ће обезбедити да се у финансијским извештајима здравствених установа исказују усаглашени износи остварених прихода и примања и извршених расхода и издатака по изворима финансирања, чиме ће се обезбедити да исказани резултат у финансијским извештајима представља промену износа готовине и готовинских еквивалената (*Напомена 6.6.2.4 – препорука број 9*);
- 3) да покрену иницијативу код надлежних органа ради уређења поступка припреме и доношења финансијских планова корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање (здравствене и апотекарске установе чији је оснивач Република Србија, односно локална власт) (*Напомена 6.6.2.3 – препорука број 7*);

⁹ ПРИОРИТЕТ 2– грешке, неправилности и погрешна исказивања које утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају већу пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.



- 4) да покрену иницијативу код надлежних органа да се уреди начин коришћења неутрошених средстава код здравствених установа која су остварена из трансфера Републичког фонда за здравствено осигурање за пружање здравствене заштите, а која могу настати као разлика између признате накнаде за пружене услуге и стварних трошкова насталих приликом њиховог пружања (*Напомена 6.6.2.4 – препорука број 8*);
- 5) да покрену иницијативу код надлежних органа за доношење прописа којим би се ближе уредио начин и поступак израде Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање. (*Напомена 6.6 – препорука број 6*).

3. Резиме налаза у ревизији правилности пословања

ПРИОРИТЕТ 2 (средњи) ¹⁰

Републички фонд за здравствено осигурање је:

- 1) за обављање послова на радном месту шеф испоставе ангажовао осам лица која немају одговарајући степен стручне спреме, што није у складу са условима за обављање тих послова који су уређени Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Укупно исплаћена плата за ове запослене у 2015. години износи 7.088 хиљада динара. (*Описано у напоменама: 6.1.4.1.1 Плате, додаци и накнаде запослених – конто 411000 и 6.1.4.2 Социјални доприноси на терет послодавца – конто 412000*);
- 2) у поступку уговарања услуга здравствене заштите за потребе осигураника Републичког фонда за здравствено осигурање са Домом здравља „Нови Сад“ закључио Уговор о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2015. годину, откупом плана рада установе којим је уговорила финансирање плата запослених у износу од 17.675 хиљада динара за услуге које ова установа не може пружати на терет средстава обавезног здравственог осигурања и то:
 - за плате 5 запослених здравствених радника и сарадника у Одељењу спортске медицине ангажованих за пружање услуга здравствене заштите из области спортске медицине у износу од 6.322 хиљаде динара и
 - за плате 12 запослених здравствених радника и сарадника у Одељењу превентиве Службе за здравствену заштиту радника ангажованих за пружање услуга здравствене заштите из области медицине рада у износу од 11.353 хиљаде динара (*Описано у напомени 4.1.3.1.1 Уговарање услуга здравствене заштите са даваоцима услуга и Предрачун средстава*);
- 3) извршио измене Предрачуна средстава за здравствене установе примарног (са апотекама), секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите током новембра 2015. године које су утицале на висину признате накнаде по коначном обрачуну код седам здравствених установа на примарном нивоу здравствене заштите, којима је на тај начин мање призната накнада за фактурисане трошкове лекова у вези са пруженим услугама здравствене заштите у укупном износу од 1.304 хиљада динара (*Описано у напомени 4.1.3.1.3.2 Здравствене установе које*

¹⁰ ПРИОРИТЕТ 2 (средњи) – неправилности које утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.



пружају услуге на примарном, секундарном и терцијарном нивоу здравствене заштите);

- 4) извршио измене Предрачуна средстава за институте/заводе за јавно здравље којима је променио износ одобрених средстава по наменама што је имало за последицу да износ признате накнаде за пружене услуге института/завода за јавно здравље буду мање од фактурисаног износа пружених услуга за 15.293 хиљада динара, и то:
 - код 8 установа за услуге микробиологије по упуту изабраног лекара у укупном износу од 11.651 хиљада динара и
 - код 5 установа за услуге микробиологије по интерном упуту здравствене установе у укупном износу од 3.642 хиљаде динара (*Описано у намени 4.1.3.1.3.1 Накнада институтима/заводима за јавно здравље*);
- 5) извршио расходе за услуге осигурања имовине и лица у износу од 2.609 хиљада динара за које је обавезе преузео на основу листа покрића, које је закључио без спроведеног поступка јавне набавке (*Описано у намени 6.1.4.3.1.3 Трошкови осигурања – конто 421500*);
- 6) у периоду од 26. до 31. децембра 2014. године закључио анексе уговора са пружаоцима здравствених услуга из области јавног здравља којима је извршио умањење уговорене накнаде за услуге микробиологије за већ пружене и фактурисане здравствене услуге и на тај начин спроведеним коначним обрачунима укупну накнаду за рад пружаоца здравствених услуга за 2014. годину признао у износу мањем од уговореног у моменту пружања ових услуга за 14.861 хиљаду динара (*Описано у намени 4.1.3.1.3.1 Накнада институтима/заводима за јавно здравље*).

4. Резиме датих препорука у ревизији правилности пословања

ПРИОРИТЕТ 2 (средњи)

Одговорним лицима Републичког фонда за здравствено осигурање препоручује се:

- 1) да успоставе контролне механизме којима ће обезбедити да се приликом уговарања са даваоцима услуга, са којима се уговор о пружању услуга здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања закључује откупом плана рада и за уговорени број радника не преузимају обавезе финансирања плата здравствених радника и сарадника спортске медицине и здравствене заштите радника који не пружају услуге из обавезног здравственог осигурања (*Напомена 4.1.3.1.1 – препорука број 1*);
- 2) да размотре могућност признавања накнаде трошкова лекова утрошених у домовима здравља за пружање услуга осигураницима Републичког фонда за здравствено осигурање у висини контролисаних фактурисаних трошкова за ову намену (*Напомена 4.1.3.1.3.2 – препорука број 4*);
- 3) да преиспитају начин и услове признавања фактурисаних трошкова за услуге микробиологије пружене осигураницима Републичког фонда за здравствено осигурање у институтима/заводима за јавно здравље, на основу упута изабраног лекара или здравствене установе, и да изврши анализу узрока који могу довести до тога да се не признају фактурисане услуге које су пружене по упуту (*Напомена 4.1.3.1.3.1 – препорука број 2*);



- 4) да у складу са резултатима извршених анализа одступања признатих од фактурисаних услуга микробиологије по упуту, размотре оправданост и могућност признавања накнаде за пружене услуге у институтима/заводима за јавно здравље:
- које су у оквиру планираног износа накнаде за ове услуге и које би биле признате у случају да није извршена измена Предрачуна средстава у 2015. години,
 - које су биле у оквиру уговорене висине накнаде за ове намене у моменту пружања услуга у 2014. години (*Напомена 4.1.3.1.3.1 – препорука број 3*).

5. Мере предузете у поступку ревизије

Одговорна лица Републичког фонда за здравствено осигурање су у поступку ревизије прихватила и предузела мере и активности за примену следећих препорука:

- 1) *да на пословима радног места шефа испоставе ангажује лица која испуњавају услове утврђене Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и Правилником о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду за здравствено осигурање.*

Републички фонд за здравствено осигурање је 7. новембра 2016. године донео Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији послова и свим запосленима код којих је утврђена неправилност у складу са чл. 171-174. Закона о раду доставио обавештење о измени уговорених услова рада (закључењу анекса уговора о раду) (*Описано у напомени 6.1.4.1.1 Плате, додаци и накнаде запослених – конто 411000*).

6. Захтев за достављање одазивног извештаја

Републички фонд за здравствено осигурање је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом и
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Републички фонд за здравствено осигурање у одазивном извештају треба да искаже мере исправљања по основу откривених неправилности, односно свих налаза датих у Извештају о ревизији Завршног рачуна и правилности пословања који садрже и препоруке за њихово отклањање, осим оних који су отклоњени у току обављања ревизије и садржани у поглављу Мере предузете у поступку ревизије.



На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Државној ревизорској институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима, Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. став 7 – 13. Закона о Државној ревизорској институцији.



ПРИЛОГ II

НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ ЗА 2015. ГОДИНУ И ПРАВИЛНОСТИ ПОСЛОВАЊА



С А Д Р Ж А Ј

1.	Основни подаци о субјекту ревизије	16
1.1	Делатност и послови Републичког фонда за здравствено осигурање	16
1.2	Органи управљања Републичког фонда за здравствено осигурање	17
2.	Критеријуми за ревизију правилности пословања	18
3.	Рачуноводствени систем	19
4.	Интерна финансијска контрола	19
4.1	Финансијско управљање и контрола у Републичком фонду за здравствено осигурање.....	20
4.1.1.	Контролно окружење	20
4.1.2.	Управљање ризицима.....	22
4.1.3.	Контролне активности	22
4.1.4.	Информисање и комуникација.....	31
4.1.5.	Праћење и процена система	32
4.2	Интерна ревизија	32
5.	Припрема и доношење финансијског плана.....	32
6.	Завршни рачун Републичког фонда за здравствено осигурање	39
6.1	Извештај о извршењу буџета – Образац 5	40
6.1.1.	Текући приходи – конто 700000	41
6.1.2.	Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000	48
6.1.3.	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине – конто 900000.....	49
6.1.4.	Текући расходи – конто 400000	49
6.1.5.	Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000	73
6.1.6.	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине – конто 600000..	76
6.1.7.	Одређивање буџетског суфицита/дефицита	76
6.2	Биланс прихода и расхода – Образац 2	77
6.2.1.	Резултат пословања	77
6.3	Биланс стања – Образац 1	77
6.3.1.	Попис имовине и обавеза	77
6.3.2.	Нефинансијска имовина – конто 000000.....	79
6.3.3.	Финансијска имовина – конто 100000.....	82
6.3.4.	Обавезе – конто 200000	87
6.3.5.	Капитал и утврђивање резултата пословања	89
6.4	Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3	90
6.5	Извештај о новчаним токовима – Образац 4	91
6.6	Консолидовани финансијски извештај Републичког фонда за здравствено осигурање.....	92
6.6.1.	Припрема и израда консолидованог извештаја	92
6.6.2.	Годишњи консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину	95
7.	Систем јавних набавки	102
7.1	Набавке за потребе Фонда	103
7.2	Јавне набавке за потребе здравствених установа	103
7.3	Извештавање о јавним набавкама.....	106
8.	Потенцијалне обавезе	106
9.	Препоруке из претходних година	107



1. Основни подаци о субјекту ревизије

Субјект ревизије:	Републички фонд за здравствено осигурање
Период ревизије:	2015. година
Предмет ревизије:	Завршни рачун и Годишњи консолидовани финансијски извештај и правилност пословања
Матични број:	06042945
Порески идентификациони број (ПИБ):	101288707
Регистарски број	6012578688
Шифра делатности:	8430 – обавезно социјално осигурање
Интернет адреса	www.rfzo.rs

1.1 Делатност и послови Републичког фонда за здравствено осигурање

Републички фонд за здравствено осигурање основан је Законом о здравственом осигурању¹¹ ради остваривања права из обавезног здравственог осигурања и обезбеђивања средстава за обавезно здравствено осигурање. Републички фонд за здравствено осигурање је правно лице са статусом организације за обавезно социјално осигурање са правима и обавезама утврђеним Законом о здравственом осигурању и Статутом Републичког фонда за здравствено осигурање.

Послови Републичког фонда за здравствено осигурање прописани су одредбама члана 212. Закона о здравственом осигурању, међу којима су и:

- обезбеђивање остваривања права из здравственог осигурања, планирање финансијских средстава за спровођење обавезног здравственог осигурања, закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга
- обезбеђивање финансијских и других услова за остваривање права на коришћење здравствене заштите у иностранству и спровођења међународних уговора о обавезном здравственом осигурању
- обезбеђивање законитог, наменског и економичног коришћења средстава, равномерног спровођења обавезног здравственог осигурања, контрола остваривања права и контрола и уједначавање рада лекарских комисија
- обављање послова централизованих јавних набавки у складу са законом, обављање послова који се односе на фармако-економске показатеље у поступку стављања лекова на Листу лекова, њене измене и допуне, као и скидање лекова са Листе лекова
- планирање и обезбеђивање услова за равномерно спровођење обавезног здравственог осигурања, контролу остваривања права, контролу и уједначавање рада лекарских комисија
- доношење општих аката којима се ближе уређује спровођење обавезног здравственог осигурања.

¹¹ „Службени гласник РС“, бр. 107/2005, 109/2005 – испр., 57/2011, 110/2012 – одлука УС, 119/2012, 99/2014, 123/2014 и 126/2014 – одлука УС.



1.2 Органи управљања Републичког фонда за здравствено осигурање

Одредбама члана 219. Закона о здравственом осигурању и одредбом члана 13. Статута Републичког фонда за здравствено осигурање прописано је да су органи Републичког фонда за здравствено осигурање: управни одбор, надзорни одбор, директор и заменик директора.

Управни одбор

Број чланова Управног одбора Републичког фонда за здравствено осигурање уређен је одредбама члана 222. Закона о здравственом осигурању. Мандат чланова Управног одбора Републичког фонда за здравствено осигурање траје четири године.

Влада Републике Србије именовала је председника, заменика председника и чланове Управног одбора Републичког фонда за здравствено осигурање Решењем 24 број: 119-16343/2014 од 23. децембра 2014. године.

У 2015. години Решењем о именовању чланова Управног одбора Републичког фонда за здравствено осигурање 24 број 119-2414/2015 од 12. марта 2015. године дошло је до промене чланова управног одбора - представника осигураника пензионера и представника осигураника запослених.

Надзорни одбор

Одредбама члана 225. Закона о здравственом осигурању прописана је структура и број чланова Надзорног одбора Републичког фонда за здравствено осигурање. Мандат чланова Надзорног одбора Републичког фонда за здравствено осигурање траје четири године.

Влада Републике именовала је председника и чланове Надзорног одбора Републичког фонда за здравствено осигурање Решењем 24 број: 119-2412/2015 од 12. марта 2015. године.

Директор

Надлежност директора Републичког фонда за здравствено осигурање уређена је одредбама члана 227. Закона о здравственом осигурању и чланом 23. Статута Републичког фонда за здравствено осигурање (у даљем тексту: Статут Фонда)¹² и обухвата: организовање рада и пословања и одговорност за законитост рада, представљање и заступање, извршавање одлука управног одбора, доношење аката о организацији и систематизацији запослених, руковођење радом запослених, именовање директора филијала Републичког фонда за здравствено осигурање и вршење других послова у складу са Законом и Статутом Фонда. Директора Републичког фонда за здравствено осигурање, по спроведеном јавном конкурс, именује Управни одбор, уз претходну сагласност Владе. Мандат директора траје четири године.

Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање је у децембру 2014. године именовao в.д. директора Фонда.

¹² „Службени гласник РС“, бр. 81/2011, 57/2012, 89/2012, 1/2013 и 32/2013.



Управни одбор није у 2015. години спроводио конкурс ради избора директора Републичког фонда за здравствено осигурање.

2. Критеријуми за ревизију правилности пословања

Ревизија правилности пословања према Закону о Државној ревизорској институцији је испитивање финансијских трансакција и одлука у вези са примањима и издацима, ради утврђивања да ли су односне трансакције извршене у складу са законом, другим прописима, датим овлашћењима и за планиране сврхе. Прописи који су коришћени, у ревизији правилности пословања, као критеријуми су:

- Закон о буџетском систему;
- Закон о здравственој заштити;
- Закон о здравственом осигурању;
- Закон о платама у државним органима и јавним службама;
- Закон о раду;
- Закон о јавним набавкама;
- Закон о буџету Републике Србије за 2015. годину;
- Закон о порезу на доходак грађана;
- Закон о доприносима за обавезно социјално осигурање;
- Закон о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава;
- Закон о одређивању максималног броја запослених у републичкој администрацији;
- Уредба о буџетском рачуноводству;
- Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама;
- Уредба о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава;
- Уредба о плану мреже здравствених установа;
- Уредба о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке;
- Уредба о накнадама и другим примањима запослених у организацијама обавезног социјалног осигурања;
- Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања и буџетских фондова;
- Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Правилник о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору;
- Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору;
- Правилник о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину;
- Правилник о садржају и обиму права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања и о партиципацији за 2015. годину;
- Правилник о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава;
- Стратегија развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији.



3. Рачуноводствени систем

Одредбама члана 16. став 9. Уредбе о буџетском рачуноводству прописано је да корисници буџетских средстава и организације обавезног социјалног осигурања, интерним општим актом дефинишу:

- организацију рачуноводственог система;
- интерне рачуноводствене контролне поступке;
- лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправа о пословној промени и другом догађају и
- кретање рачуноводствених исправа као и рокове за њихово достављање.

Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање донео је Правилник о рачуноводству Републичког завода за здравствено осигурање којим је уређено да Републички фонд за здравствено осигурање примењује готовинску основу за вођење рачуноводства и да се финансијски извештаји припремају на принципима готовинске основе. Такође, уређено је да се пословне књиге воде по систему двојног рачуноводства, уредно, хронолошки и ажурно у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и Контном плану Републичког фонда за здравствено осигурање којим су утврђена конта на седмом и нижем нивоу.

Пословне књиге Републичког фонда за здравствено осигурање воде се у електронском облику у Дирекцији, Покрајинском фонду и филијалама, с тим да се помоћна књига плата запослених води само у Дирекцији.

Републички фонд за здравствено осигурање води пословне књиге у електронском облику коришћењем рачуноводственог софтвера који обезбеђује чување података о свим прокњиженим трансакцијама, и који је усклађен са начином функционисања интерних рачуноводствених контрола. Обезбеђена је заштита од измене закључених налога за књижење и онемогућено је брисање прокњижених налога.

4. Интерна финансијска контрола

Интерна финансијска контрола у јавном сектору је свеобухватни систем мера за управљање и контролу јавних прихода, расхода, имовине и обавеза, који успоставља Влада кроз организације јавног сектора са циљем да су управљање и контрола јавних средстава, укључујући и стране фондове, у складу са прописима, буџетом, и принципима доброг финансијског управљања, односно ефикасности, ефективности, економичности и отворености.

Одредбама члана 80. Закона о буџетском систему прописано је да интерна финансијска контрола у јавном сектору обухвата: финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава; интерну ревизију код корисника јавних средстава; хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију.

Влада Републике Србије је донела Стратегију развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији¹³ која представља план за успостављање и развој свеобухватног и ефикасног система интерне финансијске контроле у јавном сектору, са циљем доброг управљања и заштите јавних средстава без обзира на њихов

¹³ „Службени гласник РС“, бр. 61/2009 и 23/2013.



извор. Стратегијом је утврђен и План активности везаних за развој интерне финансијске контроле у јавном сектору којим су дефинисане активности, носиоци активности и рокови за њихово спровођење¹⁴.

4.1 Финансијско управљање и контрола у Републичком фонду за здравствено осигурање

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору¹⁵ утврђени су критеријуми и стандарди за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле код корисника јавних средстава. За успостављање, одржавање и унапређење система финансијског управљања и контроле одговоран је руководиоца корисника јавних средстава.

За успостављање Финансијског управљања и контроле примењују се опште прихваћени ИНТОСАИ стандарди интерне контроле за јавни сектор (INTOSAI – Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector), који обухватају и интегрисани оквир интерне контроле који је дефинисала Комисија спонзорских организација – COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission), не укључујући функцију интерне ревизије, са пет међусобно повезаних елемената:

- контролно окружење,
- управљање ризицима,
- контролне активности,
- информисање и комуникација,
- праћење и процена система.

Директор Републичког фонда за здравствено осигурање је именовано руководиоца задуженог за финансијско управљање и контролу и усвојио План успостављања, развоја и потребних активности финансијског управљања и контроле, у прописаном року.

4.1.1. Контролно окружење

Контролно окружење представља основу за све друге компоненте интерне контроле, дефинише целокупан однос и утиче на свест запослених према утврђивању и остваривању циљева, управљању ризицима и интерним контролама као и интерној ревизији.

Правилником о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду за здравствено осигурање (у даљем тексту: Правилник о систематизацији) у циљу ефикасног и рационалног обављања делатности као и доступности права осигураницима, а у складу са Законом о здравственом осигурању и чланом 27. Статута Фонда образоване су следеће организационе јединице:

- Дирекција Републичког фонда за здравствено осигурање;
- Покрајински фонд за здравствено осигурање;
- 31 филијала Републичког фонда за здравствено осигурање, у оквиру којих су организоване:
 - испоставе филијала и
 - истурени шалтери филијала.

¹⁴ За активности за које су одговорни руководиоци корисника јавних средстава утврђено је да је рок за спровођење активности децембар 2014. године.

¹⁵ „Службени гласник РС“, бр. 99/2011 и 106/2013.



Филијале су организоване на територијалном принципу, тако да је на нивоу сваког округа формирана по једна филијала ¹⁶.

4.1.1.1. Организациона структура, хијерархија и подела одговорности

Правилником о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору, између осталог, уређено је:

- да контрола обухвата писане политике и процедуре и њихову примену, успостављене да пруже разумно уверавање да су ризици за постизање циљева ограничени на прихватљив ниво дефинисан у процедурама за управљање ризиком, а нарочито поделу дужности и пренос овлашћења, како би се онемогућило једном лицу да у исто време буде одговорно за ауторизацију, извршење, књижење и контролне активности ¹⁷;
- да је руководилац корисника јавних средстава одговоран за раздвајање одговорности за доношење, извршавање и контролу одлука ¹⁸.

Правилником о систематизацији прописан је и начин руковођења организационим јединицама, послови организационих јединица и број послова са називом и бројем потребних извршилаца. Сви послови у Републичком фонду за здравствено осигурање класификују се на:

- руководне послове,
- стручне послове и
- пратеће и помоћне послове.

Статутом Фонда прописане су надлежности директора покрајинског фонда и филијала (чл. 25. и 26.). Одлукама о преносу овлашћења директор Републичког фонда за здравствено осигурање пренео је део овлашћења директорима филијала, директорима сектора и другим лицима.

Републички фонд за здравствено осигурање је у циљу управљања контролним окружењем и људским ресурсима усвојио следећа акта:

- Кодекс понашања запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање,
- Политика квалитета,
- Пословник о квалитету и
- Правилник о стручном усавршавању запослених.

Републички фонд за здравствено осигурање је усвојеном Политиком квалитета дефинисао мисију и визију Републичког фонда за здравствено осигурање.

Републички фонд за здравствено осигурање примењује међународно признат систем управљања квалитетом према стандардима ISO 9001:2008. Стандард управљања квалитетом ISO 9001:2008 подразумева да су испуњени захтеви за систем управљања

¹⁶ За обављање послова филијала Републичког фонда на простору Косова и Метохије привремено је организовано у Филијали за Косовски округ са седиштем у Грачаници - за филијале за Косовски, Пећки и Призренски округ, Филијали за Косовско-митровачки округ са седиштем у Звечану - за филијалу за Косовско-митровачки округ и у Филијали за Косовско-поморавски округ са седиштем у Ранилугу - за филијалу за Косовско-поморавски округ.

¹⁷ Члан 7. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

¹⁸ Чл. 10. и 11. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.



квалитетом који испуњава захтеве корисника и одговарајућих закона и прописа и има за циљ стално побољшање система¹⁹.

4.1.2. Управљање ризицима

Управљање ризицима обухвата идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу имати супротан ефекат на остварење циљева корисника јавних средстава. Предуслов управљања ризицима је утврђивање општих и специфичних циљева које организација треба да оствари, а задатак управљања ризицима је да се кроз Стратегију управљања ризиком пружи разумно уверавање да ће циљеви бити остварени.

Поступајући по препоруци датој у Извештају о ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2014. годину и правилности пословања Републички фонд за здравствено осигурање је усвојио Стратегију управљања ризицима којом је дефинисао следеће циљеве:

- побољшање ефикасности;
- интегрисање управљања ризицима у културу организације;
- управљање ризицима у процесу планирања и доношења одлуке;
- осигурање да се оквир за утврђивање, процену, поступање, праћење и извештавање о ризицима обавља на свим нивоима организације;
- координација управљања ризицима у Републичком фонду за здравствено осигурање;
- осигурање да управљање ризицима обухвати и дефинише сва подручја ризика.

4.1.3. Контролне активности

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити утврђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Контролне активности се спроводе у целој организацији, на свим нивоима и функцијама од стране свих запослених у складу са утврђеним пословним процесом и описом посла.

Најзначајнији контролни поступци у пословању Републичког фонда за здравствено осигурање односе се на контролу исправности трансакција и контролу реализације уговора о пружању здравствене заштите.

У циљу успостављања контролних поступака Републички фонд за здравствено осигурање је донео низ процедура, упутстава и инструкција којима су уређени контролни поступци.

Табела број 1: *Преглед донетих интерних системских докумената, процедура и упутстава у Републичком фонду за здравствено осигурање*

Ред. број	Опис	Процедуре за рад	Упутства за рад и инструкције	Укупно
1.	Системска документа	6	7	13
2.	Радна документа	21	40	61
2.1.	<i>Из области остваривања права</i>	6	11	17

¹⁹ Нормативна документа која настају на основу обавеза утврђених законом и подзаконским актима нису обухваћена системом менаџмента квалитетом.



Ред. број	Опис	Процедуре за рад	Упутства за рад и инструкције	Укупно
2.2.	Финансијско пословање, контрола и интерна ревизија	15	29	43
Свега:		27	47	74

У поступку ревизије извршена је контрола правилности и међусобне усклађености интерних аката, процедура, упутстава и инструкција Републичког фонда за здравствено осигурање којима се регулише начин финансирања здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања.

4.1.3.1. Правилник о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину

Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање је донео Правилник о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину²⁰ којим се ближе уређују:

- 1) услови за закључивање уговора о пружању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања осигураним лицима за 2015. годину између Фонда и давалаца здравствених услуга (здравствене установе, приватна пракса и друга правна лица),
- 2) критеријуми и мерила за утврђивање накнаде за њихов рад, односно начин плаћања здравствених услуга и других трошкова у складу са законом,
- 3) распоред средстава за здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања у облику планиране накнаде за рад даваоцима здравствених услуга (Предрачун средстава),
- 4) врсте здравствених услуга за које се обезбеђују средства поред накнаде утврђене предрачуном средстава,
- 5) контрола извршавања уговорних обавеза,
- 6) фактурисање и коначни обрачун накнаде са даваоцима здравствених услуга и
- 7) друга питања од значаја за закључивање уговора.

Током примене Правилника о уговарању за 2015. годину извршено је укупно четири измене и допуне правилника којима су мењани износ и распоред средстава по здравственим установама, врсте услуга за које се обезбеђује накнада за рад поред средстава утврђених предрачуном, начин завршног усклађивања накнаде за рад и начин обрачуна припадајуће накнаде.

4.1.3.1.1 Уговарање услуга здравствене заштите са даваоцима услуга и Предрачун средстава

Здравствена заштита која је обухваћена обавезним здравственим осигурањем обезбеђује се из средстава обавезног здравственог осигурања у складу са прописима којима се уређује област обавезног здравственог осигурања²¹.

Законом о здравственом осигурању, између осталог, уређена су права из обавезног здравственог осигурања запослених и других грађана, обухваћених обавезним здравственим осигурањем, финансирање и уговарање здравствене заштите и односи

²⁰ „Службени гласник РС“ бр. 147/2014, 9/2015 – испр., 63/20115, 77/2015, 91/2015 и 105/2015.

²¹ Члан 12. Закона о здравственој заштити („Службени гласник РС“, бр. 107/2005, 72/2009 – др. закон, 88/2010, 99/2010, 57/2011, 119/2012 и 45/2013 – др. закон, 93/2014, 96/2015 и 106/2015).



између Републичког фонда за здравствено осигурање и давалаца здравствених услуга. У складу са одредбама члана 141. Закона о здравственом осигурању, осигурано лице остварује здравствену заштиту у здравственој установи, односно код другог даваоца здравствених услуга, који има седиште на подручју матичне филијале са којим је закључен уговор о пружању здравствене заштите осигураним лицима.

Односи између матичне филијале, односно Републичког фонда за здравствено осигурање и даваоца здравствених услуга, поводом остваривања права осигураних лица на здравствену заштиту, уређују се уговором који се закључује на период за који се доноси буџетски меморандум, односно финансијски план Републичког фонда за здравствено осигурање, а у изузетним случајевима може се закључити и за једну буџетску годину, сагласно одредбама члана 177. Закона о здравственом осигурању. Уговор се закључује на основу понуде даваоца здравствених услуга за обезбеђивање програма и услуга здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања, датом у облику плана рада даваоца здравствених услуга.

Републички фонд за здравствено осигурање за период за који се доноси финансијски план доноси општи акт којим се уређују услови за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга, критеријуме и мерила за утврђивање накнаде за њихов рад, поступак фактурисања, начин плаћања пружених здравствених услуга, као и других трошкова у складу са Законом о здравственом осигурању, поступак коначног обрачуна са даваоцима здравствених услуга на основу уговора о пружању здравствене заштите по завршеној буџетској години, као и друга питања од значаја за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга. Планирани обим здравствених услуга, по правилу, није мањи од обима извршених здравствених услуга у претходној години.

Распоред планирних средстава за финансирање трошкова пружања услуга у 2015. години по здравственим установама, у облику планиране накнаде за рад, утврђен је Предрачунима средстава за 2015. годину који су саставни део Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину. Правилник је међан четири пута, при чему је међан и распоред средстава по наменама и/или корисницима средстава.

Табела број 2: Преглед планираних трошкова у предрачунима средстава за 2015. годину
износи у хиљадама динара

Опис	Планиран износ за уговарање у 2015. години	Коначан износ за 2015. годину
1	2	3
Прилог 1 Предрачун средстава за стоматолошку здравствену заштиту за 2015. годину (укупна накнада умањена за партиципацију)	4.434.216	4.481.349
Прилог 2 Предрачун средстава за 2015. годину за здравствене установе примарног (са апотекама), секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите (укупна накнада умањена за партиципацију, без лекова на рецепт)	141.928.230	146.308.488
Прилог 3 Предрачун средстава здравственим установама специјализованим за продужену рехабилитацију за 2015. годину (укупна накнада умањена за партиципацију)	3.415.004	3.365.601
Прилог 4 Предрачун средстава институтима/заводима за јавно здравље за 2015. годину (укупна накнада умањена за партиципацију, са вакцинама)	2.719.746	2.581.237
Прилог 5 Предрачун средстава за остале установе из плана мреже за 2015. годину	1.172.866	1.322.974
Прилог 6 Предрачун средстава установама социјалне заштите за период 01.01.-31.12.2015. године	839.436	890.624
Свега трошкови исказани у предрачунима средстава:	154.509.498	158.950.273



Здравствена установа из Плана мреже здравствених установа обавезна је да свој финансијски план усклади са износом средстава опредељеним у Републичком фонду за здравствено осигурање за финансирање трошкова здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за које је уговорено пружање у установи. Правилником о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину дефинисано је да Републички фонд за здравствено осигурање закључује уговоре о пружању здравствене заштите са следећим категоријама пружалаца здравствених услуга:

1. здравственим установама у Плану мреже,
2. установама социјалне заштите и
3. здравственим установама ван Плана мреже.

Уговор са здравственом установом закључује филијала Републичког фонда за здравствено осигурање на чијем се подручју налази седиште даваоца здравствених услуга.

План рада здравствене установе из Плана мреже мора бити сачињен на основу елемената из Плана здравствене заштите и усклађен са укупном накнадом здравственој установи утврђеном општим актом Републичког фонда за здравствено осигурање.

Налаз: Републички фонд за здравствено осигурање - Филијала за Јужнобачки округ је, на основу плана рада здравствене установе са Домом здравља „Нови Сад“, закључила Уговор о пружању и финансирању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања за 2015. годину, којим је уговорила финансирање плата запослених у износу од 17.675 хиљада динара за услуге које ова установа не може пружати на терет средстава обавезног здравственог осигурања и то:

- за 5 запослених здравствених радника и сарадника у Одељењу спортске медицине ангажованих за пружање услуга здравствене заштите из области спортске медицине у износу од 6.322 хиљаде динара и
- за 12 запослених здравствених радника и сарадника у Одељењу превентиве Службе за здравствену заштиту радника ангажованих за пружање услуга здравствене заштите из области медицине рада у износу од 11.353 хиљаде динара.

Ризик: Уговорањем накнаде која обухвата и накнаду трошкова који нису у вези са пружањем услуга осигураницима Републичког фонда за здравствено осигурање који имају право на пружање услуга здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања може довести до ненаменског коришћења средстава доприноса за обавезно здравствено осигурање и умањења расположивих средстава за финансирање трошкова из обавезног здравственог осигурања.

Препорука број 1: Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да успостави контролне механизме којима ће обезбедити да се приликом уговарања са даваоцима услуга, са којима се уговор о пружању услуга здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања закључује откупом плана рада и за уговорени број радника не преузимају обавезе финансирања плата здравствених радника и сарадника спортске медицине и здравствене заштите радника који не пружају услуге из обавезног здравственог осигурања.

4.1.3.1.2 Контрола извршавања уговорних обавеза

Законом о здравственом осигурању и Правилником о уговарању регулисано је да Фонд у складу са законом и општим актима, врши контролу правилности извршавања закљученог уговора са даваоцем здравствених услуга, као и законитог и наменског

коришћења финансијских средстава обавезног здравственог осигурања пренетих даваоцу здравствених услуга за остваривање законом утврђених права осигураних лица (члан 69.).

Статутом Фонда утврђено је да Републички фонд за здравствено осигурање успоставља и организује систем екстерне контроле, коју врши надзорник осигурања и која обухвата:

- контролу правилности извршавања закључених уговора између филијала и давалаца здравствених услуга;
- контролу законитог и наменског коришћења финансијских средстава обавезног здравственог осигурања пренетих даваоцима здравствених услуга за остваривање законом утврђених права осигураних лица и
- контролу личних података који се односе на здравствено стање осигураних лица који се воде у медицинској документацији осигураног лица у складу са законом.

Послове контроле надзорника осигурања планира и организује Сектор за контролу који је одговоран за припрему и реализацију Годишњег плана контроле.

4.1.3.1.3 Спровођење коначног обрачуна накнаде за рад са здравственим установама

Правилником о уговарању је дефинисано да се коначни обрачун накнаде за рад здравствене установе врши на основу: оцене извршења плана рада здравствене установе коју даје подручна филијала Републичког фонда за здравствено осигурање, уз претходно прибављено мишљење здравствене установе надлежне за послове јавног здравља; извршених и фактурисаних здравствених услуга; издатих лекова на рецепт, помагала и осталих преузетих обавеза; остваривања финансијског плана за годину за коју су закључени уговори и извештаја о контроли извршавања уговорних обавеза.

Начин фактурисања и износ трошкова који се признају зависе од врсте услуге и здравствене установе у којој се услуга пружа, узимајући у обзир специфичности њиховог организовања и могућност контроле трошкова.

Табела број 3: *Преглед начина признавања трошкова здравствене заштите*

Ред. број	Начин признавања трошкова	Врста расхода
1	2	3
1.		Исхрана болесника; Материјални трошкови, Трошкови енергената; Лекови; Санитетски и медицински потрошни материјал;
2.		Накнада за амбулантно-поликлиничке услуге у РХ
3.	Према фактурисаном износу трошкова до висине уговорене накнаде	Услуга микробиологије; Услуге епидемиологије; Услуге социјалне медицине; Енергенти у поступку управљања медицинским отпадом
4.		Војно медицинској академији за плате и накнаде плата и накнада трошкова превоза
5.		Установе ван Плана мреже и здравственим установама која пружају услуге из области вирусологије, вакцина и имунолошких препарата и обдукције
6.	До укупно фактурисаног износа за пружене услуге и утрошене лекове и материјал	Крв и компоненте крви; Импланти у ортопедији - ендопротезе; Остали уградни материјал; Цитостатици са Листе лекова и лекови за хемофилију, лекове са Листе С за које Републички фонд спроводи поступак јавне набавке; Накнада за дијализни материјал и лекови за дијализу (осим епоетина); Лекови апотеке; Лекови, медицинска средства и средства за остале намене која су здравственој установи утврђена Правилником поред накнаде у Предрачуну
7.		Накнада за стационарну рехабилитацију
8.		Вакцине



Ред. број	Начин признавања трошкова	Врста расхода
1	2	3
9.	У висини стварних обрачунских расхода	плате и накнаде плата и трошкове за долазак и одлазак са рада запослених у установама које се не финансирају по цени услуге
10.	У висини утрошак у материјалном књиговодству	Лекови и медицинска средства у заводима за хитну медицинску помоћ

Поступак обрачуна припадајуће накнаде здравственим установама из Плана мреже и здравственим установама ван Плана мреже детаљније је уређен Инструкцијом о начину и поступку спровођења коначног обрачуна припадајуће накнаде и усаглашавању рачуноводствених и других евиденција са даваоцима здравствених услуга за период јануар – децембар 2015. године.

У случајевима када се накнада за рад признаје до висине уговорене накнаде Правилником о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину је уређено да се установи не може признати фактурисани износ преко уговореног износа накнаде.

4.1.3.1.3.1 Накнада институтима/заводима за јавно здравље

Правилником о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину уређен је и начин признавања накнаде за пружене услуге, тако да се накнада за услуге микробиологије и епидемиологије признају у висини фактурисаних вредности, највише до уговорене накнаде за ове намене.

За пружање услуга института/завода за јавно здравље у 2015. години укупно су опредељена средства у износу од 1.507.776 хиљада динара, а укупно су пренета средства институтима/заводима за јавно здравље у 2015. години у износу од 1.503.433 хиљада динара, од чега се 6.873 хиљада динара односи на исплату дуга по спроведеним коначним обрачунима за 2014. годину.

Фактурисани износ пружених услуга института/завода за јавно здравље за 2015. годину износи 1.426.454 хиљада динара и у оквиру је планираног и уговореног износа накнаде за ову врсту услуга, при чему постоје одступања у износима фактурисане и признате накнаде за рад на нивоу здравствених установа, као и у оквиру уговорених и фактурисаних износа по услугама (*Описано у напомени 6.1.4.3.4 Остале услуге здравствене заштите у земљи*).

Коначним обрачуном накнаде спроведеним са институтима/заводима за јавно здравље призната је накнада за услуге микробиологије у висини фактурисаног износа, а највише до износа уговорене накнаде, у складу са одредбама Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину.

Табела број 4: Преглед института/завода за јавно здравље којима је призната накнада за услуге микробиологије у мањем износу од фактурисаног

Ред. број	Назив установе	Уговорена накнада пре смањења	Смањење по Предрачуну	Укупно фактурисано	Признато	Разлика (није признато)
1	2	3	4	5	6	7
За услуге микробиологије по упућу изабраног лекара						11.651
1.	Завод за јавно здравље Суботица	28.689	(2.117)	27.198	26.655	543



Ред. број	Назив установе	Уговорена накнада пре смањења	Смањење по Предрачуноу	Укупно фактурисано	Признато	Разлика (није признато)
1	2	3	4	5	6	7
2.	Завод за јавно здравље Зрењанин	23.154	(473)	23.264	22.789	473
3.	Завод за јавно здравље Панчево	32.127	(886)	31.553	31.093	460
4.	Завод за јавно здравље Шабац	27.939	(3.790)	26.680	24.187	2.493
5.	Завод за јавно здравље Чачак	28.664	(846)	30.166	27.847	846
6.	Завод за јавно здравље Пирот	15.480	(380)	15.618	15.076	380
7.	Завод за јавно здравље Врање	33.780	(4.558)	29.742	29.048	694
8.	Градски завод за јавно здравље Београд	138.883	(5.762)	140.710	133.158	5.762
За услуге микробиологије по интерном упуту ЗУ						3.642
9.	Институт за јавно здравље Војводине, Нови Сад	44.119	(1.169)	54.076	53.351	725
10.	Завод за јавно здравље Чачак	8.157	(1.020)	10.006	9.219	787
11.	Завод за јавно здравље Пирот	2.904	(204)	3.702	3.344	204
12.	Градски завод за јавно здравље Београд	1.456	(206)	1.817	1.623	194
13.	Институт за јавно здравље Србије др Милан Јовановић Батут	15.165	(3.054)	13.843	12.111	1.732

Извршене промене износа одобрених средстава по наменама утицале су да износ признате накнаде за пружене услуге института/завода за јавно здравље буду мање од фактурисаног износа пружених услуга за 15.293 хиљада динара, и то:

- код 8 установа за услуге микробиологије по упуту изабраног лекара у укупном износу од 11.651 хиљада динара и
- код 5 установа за услуге микробиологије по интерном упуту здравствене установе у укупном износу од 3.642 хиљаде динара.

У извештају Државне ревизорске институције о ревизији Завршног рачуна и годишњег консолидованог финансијског извештаја републичког фонда за здравствено осигурање за 2014. годину и правилности пословања је Изменама и допунама Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2014. годину²² умањио износ уговорене накнаде за 2014. годину. Поступајући по датој препоруци да накнаду трошкова за лекове у здравственој установи и санитарски и медицински материјал и услуге стационарне рехабилитације призна у висини контролисаних фактурисаних трошкова, до висине уговорене накнаде за ове намене у моменту пружању уговорених услуга Републички фонд за здравствено осигурање је пренео средства здравственим установама којима је због усклађивања уговореног износа накнаде за рад са Правилником о изменама и допунама Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима услуга за 2014. годину²³ мање призната накнада по коначном обрачуноу за 2014. годину, за лекове и санитарски материјал и стационарну рехабилитацију.

²² „Службени гласник РС“, број 142/2014 објављен 26.12.2014. године.

²³ „Службени гласник РС“, бр. 142/2014, 146/2014 – испр. и 9/2015 – испр.



Преноси средстава за остале намене по овом основу нису вршене, нити је анализиран ефекат Правилника о изменама и допунама Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима услуга за 2014. годину на признату накнаду заводима/институтима за јавно здравље.

Републички фонд за здравствено осигурање је Правилником о изменама и допунама Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са давоцима здравствених услуга за 2014. годину објављеним 26. децембра 2014. године умањео износ средства исказаних у Предрачуноу средстава заводима/институтима за јавно здравље у укупном износу од 20.111 хиљада динара.

Табела број 5: Преглед мање признате накнаде институтима за јавно здравље за услуге микробиологије по упуту изабраног лекара за 2014. годину

Назив института/завода	Уговорено пре измене Предрачуна 26.12.2014.	Фактурисано преко признате накнаде	Умањење Предрачуном 26.12.2014.	Мање призната накнада
1	2	3	4	5
Завод за јавно здравље Киkinда	16.052	1.790	856	856
Институт за јавно здравље Војводине	207.463	1.548	31.007	1.548
Завод за јавно здравље Ужице	39.157	10.480	3.861	3.861
Завод за јавно здравље Краљево	53.886	22.494	1.012	1.012
Институт за јавно здравље Ниш	105.670	50.474	5.000	5.000
Институт за за јавно здравље Србије	57.831	2.584	9.786	2.584
Укупно:	480.059	89.371	51.522	14.861

Републички фонд за здравствено осигурање је Правилником о изменама и допунама Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са давоцима здравствених услуга за 2014. годину објављеним 26. децембра 2014. године изменио износ средства исказаних за услуге микробиологије у Предрачуноу средстава за шест (6) завода/института за јавно здравље у укупном износу од 14.861 хиљаду динара.

Налаз: Извршене измене Предрачуна средстава за институте/заводе за јавно здравље нису у складу са изнонима фактурисаних услуга микробиологије у периоду који претходи измени, што није у складу са Правилником о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину. Извршене промене износа одобрених средстава по наменама утицале су да износ признате накнаде за пружене услуге института/завода за јавно здравље буду мање од фактурисаног износа пружених услуга за 15.293 хиљада динара, и то:

- код 8 установа за услуге микробиологије по упуту изабраног лекара у укупном износу од 11.651 хиљада динара и
- код 5 установа за услуге микробиологије по интерном упуту здравствене установе у укупном износу од 3.642 хиљаде динара.

Републички фонд за здравствено осигурање у периоду од 26. до 31. децембра 2014. године закључио анексе уговора са пружаоцима здравствених услуга из области јавног здравља којима је извршио умањење уговорене накнаде за услуге микробиологије за већ пружене и фактурисане здравствене услуге и на тај начин спроведеним коначним обрачунима укупну



накнаду за рад пружаоца здравствених услуга за 2014. годину признао у износу мањем од уговореног у моменту пружања ових услуга за 14.861 хиљаду динара.

Ризик: Изменама уговорених накнада институтима/заводима за јавно здравље за услуге микробиологије које се пружају по упуту изабраног лекара и здравствене установе које нису у складу са фактурисаним износима услуга може довести да се институтима/заводима за јавно здравље не могу признати трошкови (накнада) за услуге пружене по упуту осигураницима Републичког фонда за здравствено осигурање, односно за услуге на чији обим институти/заводи за јавно здравље не могу утицати, а који су у оквиру планираног износа средстава за ове намене.

Препорука број 2: Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да преиспита начин и услове признавања фактурисаних трошкова за услуге микробиологије пружене осигураницима Републичког фонда за здравствено осигурање у институтима/заводима за јавно здравље на основу упута изабраног лекара или здравствене установе и да изврши анализу узрока који су довели до тога да се не признају све фактурисане услуге пружене по упуту.

Препорука број 3: Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање, да у складу са резултатима извршених анализа одступања признатих од фактурисаних услуга микробиологије по упуту, размотри оправданост и могућност признавања накнаде за пружене услуге у институтима/заводима за јавно здравље:

- које су у оквиру планираног износа накнаде за ове услуге и које би биле признате у случају да није извршена измена Предрачуна средстава у 2015. години,
- које су биле у оквиру уговорене висине накнаде за ове намене у моменту пружања услуга у 2014. години.

4.1.3.1.3.2 Здравствене установе које пружају услуге на примарном, секундарном и терцијарном нивоу здравствене заштите

Здравственим установама које пружају здравствену заштиту на примарном, секундарном и терцијарном нивоу здравствене заштите признавање накнаде за утрошене лекове у здравственој установи и санитарски и медицински материјал у вези са пружањем здравствених услуга обавезног здравственог осигурања врши се у висини контролисаних фактурисаних трошкова, а највише до уговореног износа накнаде за ове намене (члан 75. Правилника о уговарању).

Правилником о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину вршена је измена Предрачуна средстава којима је умањена накнада за рад установама на примарном секундарном и терцијарном нивоу здравствене заштите.

Спроведеним коначним обрачунима накнаде за рад са здравственим установама за 2015. годину Републички фонд за здравствено осигурање је фактурисане трошкове за пружене здравствене услуге по испостављеним и неоспореним фактурама пружаоца здравствених услуга признао до висине уговорене накнаде за ове намене, односно у мањем износу од фактурисаних трошкова за лекове утрошене у домовима здравља за 1.304 хиљада динара.

Налаз: Извршене измене Предрачуна средстава за здравствене установе примарног (са апотекама), секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите током новембра 2015. године утицале су на висину признате накнаде по коначном обрачуну код седам здравствених установа на примарном нивоу здравствене заштите, којима је на тај начин



мање призната накнада за фактурисане трошкове лекова у вези са пруженим услугама у укупном износу од 1.304 хиљада динара.

Ризик: Изменама уговорених накнада које се фактуришу по утрошку, а чије је признавање условљено висином уговорене накнаде, односно опредељених средстава за те намене може довести да се здравственим установама не могу признати трошкови (накнада) за пружене услуге осигураницима Републичког фонда за здравствено осигурање.

Препорука број 4: Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да размотри могућност признавања накнаде трошкова лекова утрошених у домовима здравља за пружање услуга осигураницима Републичког фонда за здравствено осигурање у висини контролисаних фактурисаних трошкова за ову намену.

4.1.4. Информисање и комуникација

Јавност рада Републичког фонда за здравствено осигурање остварује се пружањем информација осигураницима и корисницима у вези са правима из обавезног здравственог осигурања, као и органима и организацијама заинтересованим за рад Републичког фонда за здравствено осигурање. Информације о раду Републичког фонда за здравствено осигурање доступне су на интернет страници Републичког фонда за здравствено осигурање www.rfzo.rs. Комуникација са корисницима права и осталим заинтересованим субјектима остварује се путем писама, телефона или електронском поштом (e-mail), саопштењима за јавност, одржавањем конференција за новинаре, објављивањем аката у складу са законом и Статутом Фонда, и другим.

Запослени у Републичком фонду за здравствено осигурање се редовно обавештавају о кључним активностима као и о изменама прописа од значаја за њихово пословање. Информисање се врши:

- путем достављања обавештења,
- истицањем на огласној табли,
- путем интерног инфо - портала и
- одржавањем састанака.

Приликом измена закона и подзаконских аката филијалама се из дирекције Републичког фонда за здравствено осигурање доставља обавештење о извршеној измени прописа са упутством или инструкцијом за поступање.

Републички фонд за здравствено осигурање примењује стандард ISO 27001:2005 који усваја процесни приступ за увођење, имплементацију, функционисање, мониторинг, анализу, одржавање и побољшање система управљања информационом безбедношћу у организацији (ИСМС – систем управљања информационом безбедношћу). ИСМС је пројектован како би обезбедио избор адекватних и пропорционалних контрола безбедности које могу да заштите информациону имовину и пружио поверење заинтересованим странама.

Републички фонд за здравствено осигурање је на својој интернет страници објавио Информатор о раду, Финансијски план, Извештај о извршењу финансијског плана, Извештај о финансијском пословању, Консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање.



4.1.5. Праћење и процена система

Праћење и процена система обухвата увођење система за надгледање финансијског управљања и контроле проценом адекватности и његовог функционисања. Праћење и процена система се обавља текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

Републички фонд за здравствено осигурање је Министарству финансија - Централној јединици за хармонизацију, доставио Годишњи извештај о систему финансијског управљања и контрола за 2015. годину, у складу са чланом 13. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

4.2 Интерна ревизија

У Републичком фонду за здравствено осигурање интерна ревизија је успостављена у складу са чланом 82. Закона о буџетском систему и Правилником о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

Правилником о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду за здравствено осигурање уређено је да се у Сектору за интерну ревизију у Дирекцији обављају послови интерне ревизије и координирају активности за интерну ревизију корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање.

У Сектору за интерну ревизију послови се обављају у оквиру два одељења:

- Одељења за интерну ревизију и
- Одељења за ревизију сврсисходности.

Републички фонд за здравствено осигурање је у децембру 2013. године усвојио Повељу интерне ревизије и Стратешки план рада интерне ревизије за период 2014. – 2016. године. Стратешким планом су утврђени основни циљеви и задаци интерне ревизије, одређена је мисија и визија интерне ревизије, утврђена су начела и стандарди који ће се примењивати у раду као и главна подручја вршења ревизије. На основу оцене ризика сачињен је Годишњи план интерне ревизије Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину.

Републички фонд за здравствено осигурање је Министарству финансија - Централној јединици за хармонизацију, доставио Годишњи извештај о обављеним ревизијама и активностима интерне ревизије за 2015. годину, у складу са чланом 32. Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

5. Припрема и доношење финансијског плана

Одредбама Закона о буџетском систему, прописано је да финансијски план организације за обавезно социјално осигурање доноси надлежни орган уз сагласност Народне скупштине Републике Србије, као и да се састоји од општег и посебног дела на начин који прописује министар финансија.

С обзиром да министар надлежан за послове финансија није донео подзаконски акт којим се утврђује садржај општег и посебног дела финансијског плана за организације обавезног социјалног осигурања Републички фонд за здравствено осигурање је приликом усвајања финансијског плана за 2015. годину био обавезан да примењује Правилник о



начину утврђивања садржаја финансијског плана организација обавезног социјалног осигурања²⁴. Чланом 2. Правилника о начину утврђивања садржаја финансијског плана организација обавезног социјалног осигурања²⁵ прописано је да се у Финансијском плану организације обавезног социјалног осигурања исказују приходи и примања по врстама и расходи и издаци по наменама, у складу са економском класификацијом.

Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање је 28. новембра 2014. године усвојио Финансијски план Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину, на који је дата сагласност Народне скупштине Републике Србије²⁶.

Приликом доношења финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину коришћени су макроекономски параметри добијени од Министарства финансија²⁷ којима су предложени пројектовани укупни приходи и примања, приходи од доприноса и трансфери из буџета и укупно планирани расходи и издаци, као и на основу примедби Министарства здравља²⁸ на првобитно састављен предлог финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину. Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину планирани су укупни приходи и примања у износу од 215.774.163 хиљада динара и укупни расходи и издаци у истом износу.

У Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину исказани су приходи и примања по врстама и расходи и издаци по наменама, у складу са економском класификацијом и класификацијом према стандардном класификационом оквиру и контном плану који је прописан Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Финансијски план Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину састоји се из општег и посебног дела. Општи део садржи податке о приходима и примањима и расходима и издацима Републичког фонда за здравствено осигурање, док су у посебном делу финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину исказана:

- средства за здравствену заштиту распоређена по наменама за примарну, секундарну и терцијарну здравствену заштиту, остале трошкове здравствене заштите и
- процењени укупни приходи и примања и расходи и издаци корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање (здравствене установе примарног, секундарног и терцијарног нивоа здравствене заштите које се налазе у Плану мреже, заводи за јавно здравље, здравствене установе за продужену рехабилитацију, апотеке и здравствене установе ван Плана мреже са којима Републички фонд закључује уговоре).

²⁴ Чланом 106. Закона о буџетском систему прописано је да ће се прописи на основу овлашћења из овог закона донети у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона и да ће се подзаконски акти донети до дана ступања на снагу овог закона примењивати ако нису у супротности са овим законом, до доношења одговарајућих прописа на основу овог закона.

²⁵ „Службени гласник РС“, број 81/2004.

²⁶ Одлука о давању сагласности на Финансијски план Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину, РС број: 142 од 25.12.2014. године.

²⁷ Дописи Министарства финансија Републике Србије број: 401-00-03538/2014-03 од 25.11.2014. године.

²⁸ Допис Министарства здравља 05 број: 401-00-4475/2014-01 од 01.12.2014. године.



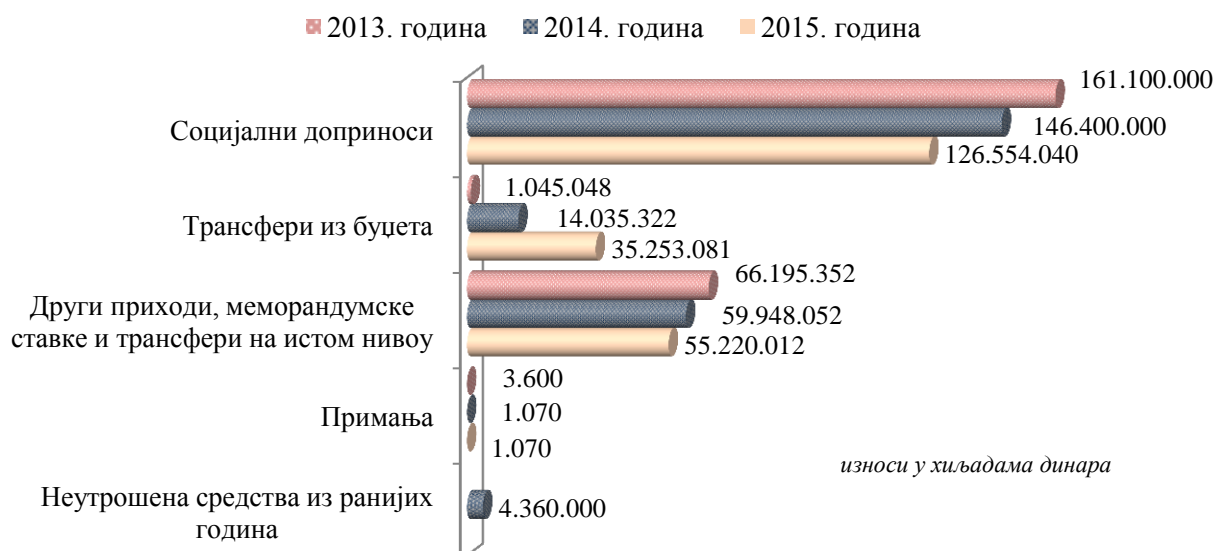
Током 2015. године извршена је једна измена Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину²⁹ којом су увећани процењени приходи и примања и планирани укупни расходи и издаци за 1.254.040 хиљада динара (0,6%).

Табела број 6: Преглед процењених прихода и примања у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину

Ред. број	Опис	Износ у финансијском плану (у хиљадама динара)		Промена
		до 16. децембра 2015. године	од 17. децембра 2015. године	
1	2	3	4	5
I	ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (класе 7,8 и 9)	215.774.163	217.028.203	0,58%
1.	Текући приходи	215.773.093	217.027.133	0,58%
1.1.	Социјални доприноси	125.300.000	126.554.040	1%
1.2.	Трансфери од других нивоа власти (трансфери из буџета Републике Србије)	35.253.082	35.253.081	-
1.3.	Други приходи (приходи од имовине, приходи од продаје добара и услуга и мешовити и неодређени приходи)	2.446.967	2.571.359	5,08%
1.4.	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	824.873	824.873	-
1.5.	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу (социјални доприноси које уплаћују организације ООСО)	51.948.171	51.823.780	-0,24%
2.	Примања	1.070	1.070	-
2.1.	Примања од продаје основних средстава	570	570	-
2.2.	Примања од продаје финансијске имовине	500	500	-

Приходи и примања за 2015. годину процењени су у мањем износу за 3.356.241 хиљада динара у односу на процењене приходе и примања у претходној години. Укупно расположива средства за 2015. годину процењена су у мањем износу у односу на 2014. годину за 3,43%.

Слика број 1: Упоредни преглед планираних средстава за финансирање у периоду 2013. - 2015. године



²⁹ Управни одбор је 20. новембра 2015. године донео Одлуку о изменама Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину 01/2 број: 400-39/15. Народна скупштина Републике Србије је дала Одлуком о давању сагласности на измене Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину, „Службени гласник РС“ број: 103 од 14.12.2015. године.

Чланом 204. Закона о здравственом осигурању прописано је да се средства за уплату доприноса за осигуранике из члана 22. Закона о здравственом осигурању³⁰ обезбеђују у буџету Републике Србије. Основицу за обрачун и уплату доприноса за здравствено осигурање чини најнижа месечна основица утврђена у складу са законом којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање. Обрачунавање, утврђивање и плаћање доприноса споразумно прописују министар здравља и министар надлежан за послове финансија (члан 206. Закона о здравственом осигурању).

Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање прописано је да се месечна основица доприноса за обавезно здравствено осигурање лица за која се средства за уплату доприноса обезбеђују у буџету Републике Србије утврђује у износу од 15% просечне месечне зараде.³¹ Месечна основица доприноса за обавезно здравствено осигурање лица за која се средства за уплату доприноса обезбеђују у буџету Републике Србије за 2015. годину одређена је у износу од 9.214 динара.³²

На основу броја лица за која се средства за уплату доприноса обезбеђују у буџету Републике Србије, прописане месечне основице за обрачун доприноса за здравствено осигурање и прописане стопе доприноса за здравствено осигурање, Републички фонд за здравствено осигурање се обратио Министарству здравља Републике Србије ради усклађивања износа одобрених трансфера за ову намену, за потребе израде ребаланса буџета Републике за 2015. годину и буџета Републике за 2016. годину.

Табела број 7: Преглед обрачунатих и обезбеђених средстава за уплату доприноса за која се средства обезбеђују у буџету Републике Србије

Број осигураника ³³	Елементи за обрачун доприноса		Обрачунат износ доприноса за лица из члана 22. ЗЗО	Обезбеђена средства у буџету Републике Србије за 2015. годину	Обим обезбеђених средстава у односу на обрачунат
	Основица осигурања	Стопа доприноса			
1	2	3	4	5	6=5:4
983.522	9.214	10,3%	11.200.844	537.760	4,8%

Законом о буџету Републике Србије за 2015. годину средства за уплату доприноса за здравствено осигурање која се обезбеђују у буџету Републике Србије за здравствену заштиту лица из члана 22. Закона о здравственом осигурању планирана су у износу од 537.760 хиљада динара, што је 4,8% прерачунатог износа доприноса у складу са Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање (Описано у напомени 6.1.1.2. Донације, помоћи и трансфери – конто 730000).

³⁰ Одредбама члана 22. став 1. Закона о здравственом осигурању прописано је да се осигураницима сматрају и лица која припадају групацији становништва која је изложена повећаном ризику оболевања; лица чија је здравствена заштита потребна у вези са спречавањем, сузбијањем, раним откривањем и лечењем болести од већег социјално-медицинског значаја; као и лица која су у категорији социјално угроженог становништва, ако не испуњавају услове за стицање својства осигураника или ако права из обавезног здравственог осигурања не остварују као чланови породице осигураника. Ставом 4. истог члана прописано је да се осигураником, у смислу Закона, сматра и лице коме је надлежни републички орган утврдио статус избеглог, односно прогнаног лица из бивших република СФРЈ, ако испуњава услов из става 2. овог члана и ако има боравиште на територији Републике.

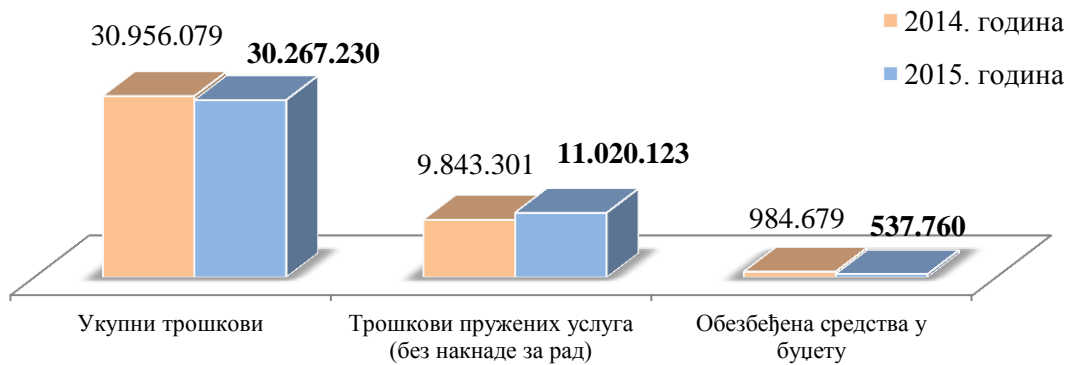
³¹ У износу који чини 15% просечне месечне зараде у Републици Србији исплаћене по запосленом у претходној години, према објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике.

³² „Службени гласник РС“, број 8/2014.

³³ Број лица носилаца осигурања, према подацима из матичне евиденције осигураника коју води Републички фонд за здравствено осигурање, за месец март 2015. године.



Слика број 2: Кретање трошкова пружених услуга лицима из члана 22. Закона о здравственом осигурању и обезбеђених средстава у буџету за ту намену (износи у хиљадама динара)



Републичком фонду за здравствено осигурање дата је препорука да покрене иницијативу за доношење прописа којим ће министри надлежни за послове здравља и финансија, на основу члана 206. Закона о здравственом осигурању, споразумно уредити обрачунавање, утврђивање и плаћање доприноса за осигуранике из члана 22. Закона о здравственом осигурању. Министар здравља је у вези покренуте иницијативе Републичког фонда за здравствено осигурање у септембру 2015. године образовао посебну радну групу чији је задатак да размотри предложену иницијативу и предложи решења, а у циљу превазилажења проблема на који је указано.

Изменом Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину³⁴ укупни издаци су увећани за 1.254.040 хиљада динара ради обезбеђења средстава за набавку домаће финансијске имовине, и истовремено извршена је промена структуре текућих расхода и издатака при чему су расходи за социјално осигурање и социјалну заштиту увећани за 971.434 хиљаде динара.

Табела број 8: Преглед планираних расхода и издатака у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину

Ред. број	Опис	Износ (у хиљадама динара)		Промена
		до 16. децембра 2015. године	од 17. децембра 2015. године	
1	2	3	4	5
	РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	215.774.163	217.028.203	0,58%
1.	Текући расходи	215.460.963	215.570.963	0,05%
1.1.	Расходи за запослене	2.254.275	2.403.275	6,61%
1.2.	Коришћење услуга и роба	1.719.925	1.079.925	(37,21%)
1.3.	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	5.100	20.100	294,12%
1.4.	Донације, дотације и трансфери	15.000	15.000	-
1.5.	Социјално осигурање и социјална заштита	210.903.163	211.874.597	0,46%
1.6.	Остали расходи	263.500	178.066	(32,42%)
2.	Издаци	313.200	203.200	(35,12%)
2.1.	Основна средства	313.200	203.200	(35,12%)
3.	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	-	1.254.040	
3.1.	Набавка домаће финансијске имовине		1.254.040	

У посебном делу Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину исказана су средства за здравствену заштиту, распоређена по наменама за примарну, секундарну и терцијарну здравствену заштиту и остале трошкове здравствене заштите. Укупна средства за здравствену заштиту која се исплаћују

³⁴ „Службени гласник РС“, број 104/2015.



непосредно здравственим установама пружаоцима услуга увећана су за 400.000 хиљада динара.

Табела број 9: Преглед средстава за здравствену заштиту за 2015. годину, по наменама

износи у хиљадама динара

Ред. бр.	Уговорене намене за здравствену заштиту	Финансијски план	Измена финансијског плана	Финансијски план након измене		
				Укупно	Примарна ЗЗ	Секундарна и терцијарна ЗЗ
1	2	3	4	5=6+7	6	7
1.	Плате и накнаде плате са доприносима на терет послодавца	86.472.568	400.000	86.872.568	31.205.532	55.667.036
2.	Превоз запослених на посао и са посла	3.394.276	-100.000	3.294.276	1.096.324	2.197.952
3.	Трошкови енергената	8.325.392	-70.000	8.255.392	3.084.497	5.170.895
4.	Лекови и медицинска средства у здравственим установама	35.095.339	1.830.703	36.926.042	2.949.913	33.976.129
4.1.	Лекови за лечење ретких болести	335.332	-10	335.322	-	335.322
5.	Исхрана болесника	2.595.000	-130.000	2.465.000	-	2.465.000
6.	Остали материјали и трошкови	14.906.839	-1.406.703	13.500.136	3.601.486	9.898.650
6.1.	Отпремнине по програму владе	2.205.000	-	2.205.000	800.000	1.405.000
6.2.	Средстава за запошљавање особа са инвалидитетом	361.452	-	361.452	138.601	222.851
7.	Установе ван Плана мреже	1.534.306	-	1.534.306	618.415	915.891
8.	Завод за судску медицину Ниш и Институт за судску медицину Нови Сад	80.000	16.000	96.000	-	96.000
I	СВЕГА РАСХОДИ ПРИМАРНЕ, СЕКУНДАРНЕ И ТЕРЦИЈАРНЕ ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ ПО УГОВОРЕНИМ НАМЕНАМА ЗА ЗДРАВСТВЕНЕ УСТАНОВЕ (1– 8)	152.403.720	540.000	152.943.720	42.556.167	110.387.553
9.	Услуге дијализе (материјал за дијализу)	4.581.577	-100.000	4.481.577		
10.	Лекови издати на рецепт	26.344.020	-	26.344.020		
11.	Стоматолошке услуге	4.831.853	-160.000	4.671.853		
11.1.	Отпремнине по програму Владе	95.000	-	95.000		
11.2.	Средства за запошљавање особа са инвалидитетом	15.629	-	15.629		
12.	Помагала и направе	2.890.000	350.000	3.240.000		
13.	Установе социјалне заштите	1.009.993	-50.000	959.993		
14.	Трошкови лечења у иностранству	1.122.000	50.000	1.172.000		
15.	Институти и заводи за јавно здравље	2.820.000	-170.000	2.650.000		
16.	Установе специјализоване за рехабилитацију	3.530.000	-90.000	3.440.000		
17.	Трансфузије крви и Институт за вирусологију и имунологију "Торлак"	1.170.000	30.000	1.200.000		
II	ОСТАЛИ РАСХОДИ ЗА ЗДРАВСТВЕНУ ЗАШТИТУ (9– 17)	48.299.443	-140.000	48.159.443		
III	УКУПНО РАСХОДИ ЗА ЗДРАВСТВЕНУ ЗАШТИТУ (I + II)	200.703.163	400.000	201.103.163		

У посебном делу Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину дат је преглед процењених укупних прихода и примања корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање, који након ребаланса износе 224.464.383 хиљаде динара док укупно планирани расходи и издаци корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање након ребаланса износе 224.858.877 хиљада динара.

Слика број 3: Структура процењених прихода и примања и планираних расхода и издатака корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање, по изворима средстава



Одредбом члана 61. Закона о буџетском систему и одредбом члана 7. Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину прописано је да директор Републичког фонда за здравствено осигурање може извршити преусмеравање апропријација одобрених на име одређеног расхода и издатка у износу до 5% вредности апропријације за расход и издатак чији се износ умањује, а изузетно и преко 5% за трошкове здравствене заштите.

У току 2015. године директор Републичког фонда за здравствено осигурање је донео четири Одлуке о преусмеравању апропријација за издатке утврђене финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину³⁵.

Табела број 10: Преглед извршених преусмеравања апропријација у 2015. години након измене Финансијског плана Фонда

Ред. број	Апропријација (позиција у финансијском плану)	Одобрени ³⁶ износ	Преусмерено ³⁷		Позиције у ФП које су повећане
			износ	%	
1	2	3	4	5	6
1.	411000 - Плате, додаци и накнаде запослених (зараде)	1.879.334	50.000	2,6%	471110
2.	426000 – Материјал	430.000	181.000	42,09%	471110, 471221
3.	471217 – Услуге које пружају установе социјалне заштите	959.993	2.000	0,21%	4711299

Утврђено је да су извршена преусмеравања апропријација у оквирима прописаних лимита. Одлуком о преусмеравању апропријације међани су и износи планираних средстава за пружање здравствене заштите по наменама.

³⁵ Одлуке: 03 број: 450-4923/15 од 07.09.2015. године, 03 број: 450-6343/15 од 21.10. 2015. године; 03 број: 450-7833/15 од 09.12.2015. године и 03 број: 450-8234/15 од 18.12.2015. године

³⁶ Одобрена средства у Финансијском плану за 2015. годину након измена финансијског плана.

³⁷ Одлука о преусмеравању апропријација 03 број: 450-8234/15 од 18.12.2015. године



Табела број 11:Преглед извршених преумеравања по наменама здравствене заштите
износи у хиљадама динара

Ред. број	Намене за здравствену заштиту	Одобрено финансијским планом	Одлука о преумеравању апропријација		Свега планирано
			Смањење	Повећање	
1	2	3	4		5=3+4
1.	Трошкови енергената	8.255.392		29.131	8.284.523
2.	Исхрана болесника	2.465.000	42.350		2.422.650
3.	Остали материјали и трошкови	13.500.136		13.219	13.513.355
4.	Установе социјалне заштите	959.993	2.000		957.993
5.	Трошкови лечења у иностранству	1.172.000		160.000	1.332.000
6.	Институти и заводи за јавно здравље	2.650.000		2.000	2.652.000

6. Завршни рачун Републичког фонда за здравствено осигурање

Одредбама члана 78. Закона о буџетском систему уређен је поступак припреме, састављања и подношења завршних рачуна организација за обавезно социјално осигурање. Организације за обавезно социјално осигурање доносе одлуке о завршним рачунима, усвајају извештаје о извршењу финансијских планова и подносе их Управи за трезор до 30. априла текуће године за претходну годину. У истом року, Републички фонд за здравствено осигурање контролише, сравњује податке из годишњих извештаја о извршењу финансијског плана корисника средстава који се налазе у његовој надлежности, консолидује податке, саставља консолидовани годишњи извештај о извршењу финансијског плана и доставља га Управи за трезор.

Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова³⁸ уређене су врсте финансијских извештаја и састављање завршног рачуна на прописаним обрасцима.

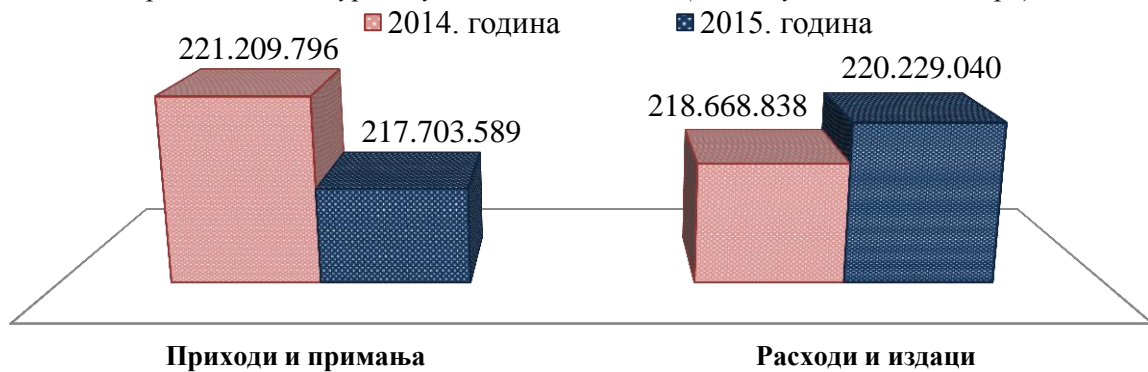
Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање је на седници одржаној 27. априла 2016. године усвојио Одлуку о усвајању завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину. Републички фонд за здравствено осигурање је Министарству финансија – Управи за трезор доставио Одлуку о усвајању Завршног рачуна за 2015. годину, Извештај о извршењу финансијског плана за 2015. годину и Завршни рачун који садржи:

- Образац 1 - Биланс стања на дан 31.12.2015. године,
- Образац 2- Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01. до 31.12.2015. године;
- Образац 3 - Извештај о капиталним издацима и примањима у периоду од 01.01. до 31.12.2015. године;
- Образац 4 - Извештај о новчаним токовима у периоду од 01.01. до 31.12.2015. године;
- Образац 5 - Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01. до 31.12.2015. године;

³⁸ „Службени гласник РС“, број 18/2015.



Слика број 4: Упоредни преглед прихода и примања и расхода и издатака Републичког фонда за здравствено осигурање у 2014./2015. години (износи у хиљадама динара)³⁹



6.1 Извештај о извршењу буџета – Образац 5

Финансијски извештаји на готовинској основи садрже информације о извору средстава прикупљених у току одређеног периода, намени за коју су средства искоришћена у салду готовинских средстава, на дан извештавања⁴⁰.

Правилник о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања и буџетских фондова прописано је да је у поступку припреме финансијских извештаја на готовинској основи, за субјекте који пословне књиге воде применом обрачунске основе, потребно извршити одређена књижења ради припреме података за извештаје, и то за: 1) наплаћене приходе у текућој години, који се односе на наредну годину, 2) плаћене авансе за набавку материјала и куповину услуга; 3) исплаћене аконтације за пословна путовања исказане као потраживања; 4) унапред плаћене расходи за наредну годину, из средстава прихода текуће године; 5) износ извршене исплате који је књижен на конту 015200 – Аванси за нефинансијску имовину, када се имовина набавља из текућих прихода.

Табела број 12: Преглед исказаних планираних и остварених текућих прихода и примања и извршених расхода и издатака Републичког фонда за здравствено осигурање
износи у хиљадама динара

Ред. број	Ознака ОП	Економска класификација	Опис	Планирано	Укупно остварено/извршено
1	2	3	4	5	6
1.	5001		Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине	217.027.703	208.678.762
2.	5002	700000	Текући приходи	217.027.133?	208.678.207
3.	5106	800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	570	555
4.	5172		Текући расходи и издаци за нефинансијску имовину	215.774.163	207.282.316
5.	5173	400000	Текући расходи	215.570.963	207.194.918
6.	5341	500000	Издаци за нефинансијску имовину	203.200	87.398
7.	5440	900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	500	403
8.	5441	600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	1.254.040	1.225.537

³⁹ Приказани подаци преузети су из Образаца 2 –Биланс прихода и расхода у периоду од 01.01. до 31.12.2015. године.

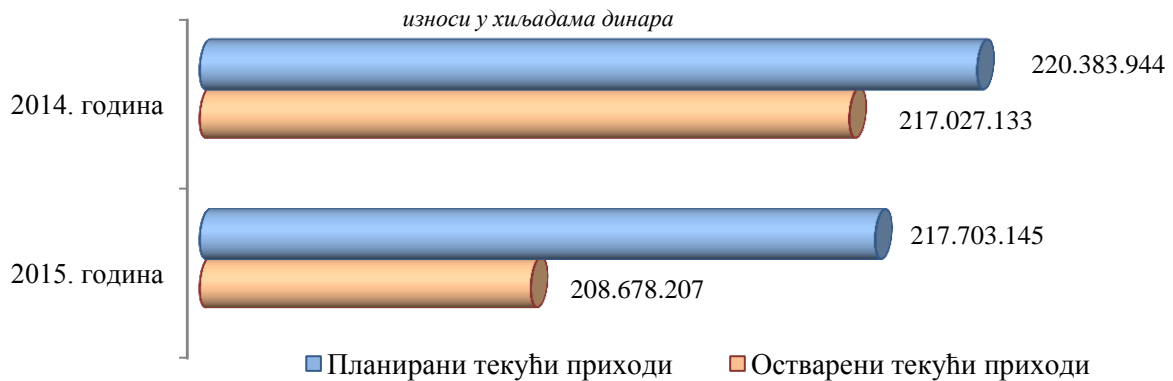
⁴⁰ члан 5. Уредбе о буџетском рачуноводству.



6.1.1. Текући приходи – конто 700000

Републички фонд за здравствено осигурање је у финансијским извештајима исказао остварене текуће приходе у износу од 208.678.207 хиљада динара (96,15% од планираног износа).

Слика број 5: Упоредни преглед процењених и остварених текућих прихода 2014./2015. године



Законом о буџетском систему и Законом о здравственом осигурању прописано је да приходе Републичког фонда за здравствено осигурање чине: 1) приходи од доприноса за обавезно здравствено осигурање, 2) донације и трансфери, 3) премије за добровољно здравствено осигурање које организује и спроводи фонд и 4) остали приходи у складу са законом.

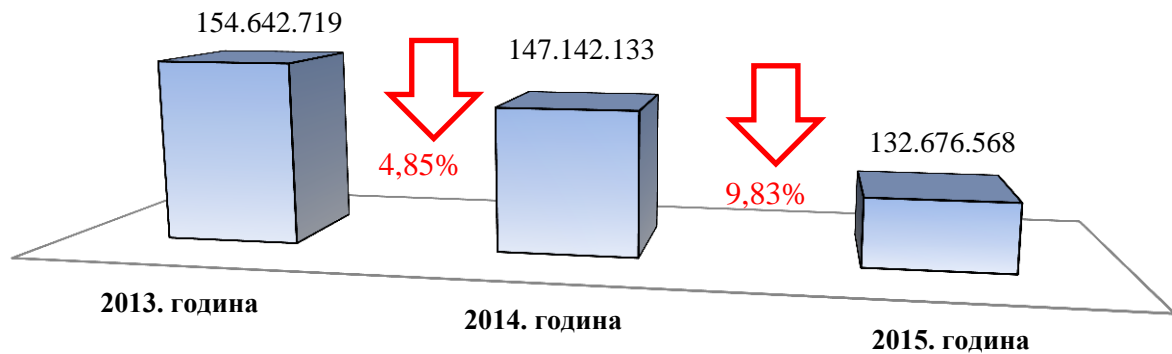
Табела број 13: Преглед исказаних текућих прихода по изворима

Конто	Опис	Приходи из буџета			Из помоћи и донација	Из осталих извора	Укупно
		Републике	општине/ града	ОСО			
1	2	3	4	5	6	7	8=Σ(3-7)
700000	Текући приходи	20.833.028	26.113	187.808.312		10.754	208.678.207
720000	Социјални доприноси			132.676.568			132.676.568
730000	Донације, помоћи и трансфери	20.833.028					20.833.028
740000	Други приходи	–	–	3.374.597		10.754	3.385.351
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	–	26.113	756.963			783.076
780000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу			51.000.184			51.000.184
Учешће:		9,98%	0,01%	90%		0,01%	

6.1.1.1. Социјални доприноси – конто 720000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину пројектовани су приходи од социјалних доприноса у износу од 126.554.040 хиљада динара. Фонд је исказао остварене приходе од социјалних доприноса у износу од 132.676.568 хиљада динара који се у потпуности односе на доприноса за социјално осигурање.

Слика број 6: Преглед наплаћених прихода за социјалне доприносе у периоду 2013. – 2015. година, (износи у хиљадама динара)



Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање прописано је да су Пореска управа и организације обавезног социјалног осигурања дужни да међусобно размењују податке о обвезницима доприноса, обвезницима обрачунавања и плаћања доприноса, основицама доприноса, износима задужених и наплаћених доприноса, као и друге службене податке везане за доприносе. Републички фонд за здравствено осигурање исказао је износ наплаћених доприноса у 2015. години који је усаглашен са подацима Пореске управе.

Пореска управа је Републичком фонду за здравствено осигурање доставила обавештење о стању дуга по основу доприноса за здравствено осигурање на дан 31. децембар 2015. године.

Табела број 14: Преглед стања дуга по основу доприноса за здравствено осигурање

износи у хиљадама динара

Доприноси за обавезно здравствено осигурање	Стање на дан 31.12.2015. године				
	Основни дуг	Камата	Укупан дуг	Од тога ненаплативо	
				Износ	%
1	2	3	4=2+3	5	6=5:4
Стари рачуни	50.644.510	65.944.043	116.588.553	49.516.676	42,47
Одједињена наплата	4.821.496	902.573	5.724.069	3.450.898	60,29
Укупно:	55.466.006	66.846.616	122.312.622	52.967.574	43,31

Републички фонд за здравствено осигурање је у току 2015. године извршио конвертовање дуга по основу доприноса за обавезно социјално осигурање у акцијски капитал предузећа Симпо а.д. Врање у износу од 1.225.940 хиљада динара.

6.1.1.2. Донације, помоћи и трансфери – конто 730000

Републички фонд за здравствено осигурање у 2015. години је исказао трансфере у износу од 20.833.028 хиљада динара, који се у целости односе на трансфере од других нивоа власти.

Табела број 15: Преглед планираних и остварених трансфера Републичком фонду за здравствено осигурање у 2015. години из средстава буџета Републике Србије

износи у хиљадама динара

Ред. број	Корисник буџетских средстава	Намена трансфера у буџету Републике Србије	Планирани износ	Остварено	
				Износ	%
1	2	3	4	5	6
1.	Министарство	Унапређење квалитета и услова за лечење	1.715.322	1.715.322	100
1.1.	здравља	Здравствена заштита лица оболелих од ретких болести	335.322	335.322	100



Ред. број	Корисник буџетских средстава	Намена трансфера у буџету Републике Србије	Планирани износ	Остварено	
				Износ	%
1	2	3	4	5	6
1.2.		Накнада зараде у случају привремене спречености за рад због болести или компликација у вези са одржавањем трудноће	1.380.000	1.380.000	100
2.	Министарство здравља	Обезбеђивање обавезног социјалног осигурања за лица без сопствених прихода	537.760	537.760	100
2.1.		Здравствена заштита лица која се сматрају осигураницима по члану 22. став 1. Закона о здравственом осигурању	537.760	537.760	100
Свега од Министарства здравља			2.253.082	2.253.082	100
3.		Социјална заштита неклассификована на другом месту	30.999.999	18.579.946	60
3.1.	Министарство финансија	Обезбеђивање средстава за плаћање доспелих, а неизмирених обавеза по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање	300.000	299.946	100
3.2.		Трансфер Републичком фонду за здравствено осигурање (због смањене стопе доприноса)	30.699.999	18.280.000	60
Свега од Министарства финансија			30.999.999	18.579.946	60
Свега трансфери од буџета Републике Србије			33.253.081	20.833.028	63

Трансфери од буџета по основу доприноса за здравствено осигурање за одређена привредна друштва по Закључку Владе

Влада Републике Србије је, на предлог Министарства привреде и Министарства здравља, у току 2015. године донела шест закључака којима је дала сагласност за уплату износа од 299.946 хиљада динара, ради овере здравствених исправа. Од укупно донетих, у 2015. години реализовано је пет закључака.

Табела број 16: Преглед одређених средстава за плаћање доспелих, а неизмирених обавеза по основу доприноса за обавезно здравствено осигурање

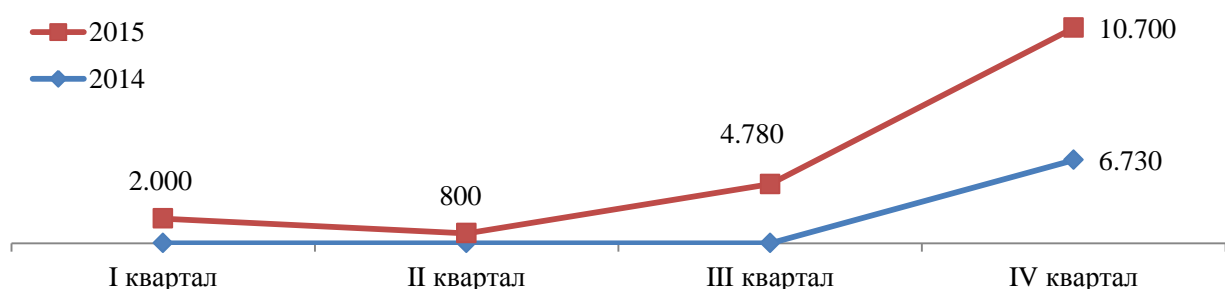
Износ одређених средстава	Број предузећа	Број запослених (носиоци осигурања)	Износ пренетих средстава	Износ који није уплаћен
300.000	358	49.032	299.946	54

Исказани приходи од трансфера по овом основу у износу од 299.946 хиљада динара одговарају укупно оствареним трансферима.

Трансфери од буџета због смањене стопе доприноса за здравствено осигурање

Законом о буџету планирани су трансфери Републичком фонду за здравствено осигурање (због смањене стопе доприноса) у износу од 30.699.999 хиљада динара.

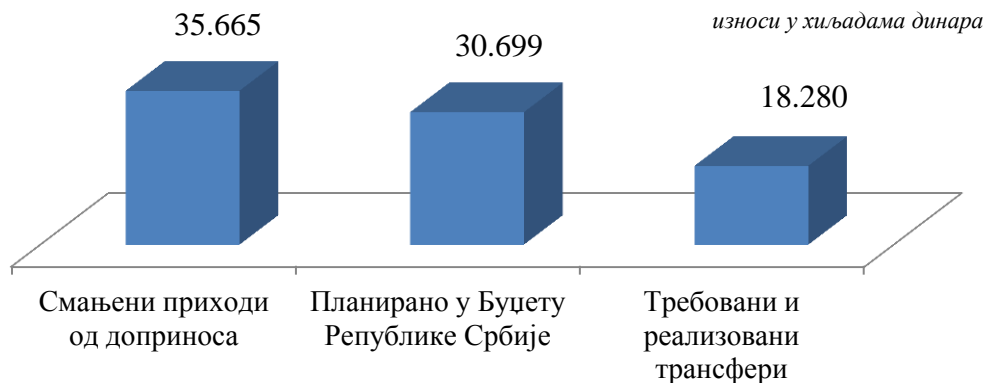
Слика број 7: Преглед остварених трансфера за недостајућа средства због умањене стопе доприноса (износи у хиљадама динара)





Због смањене стопе доприноса Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години остварио приходе по основу социјалних доприноса у мањем износу за 35.665.388 хиљада динара.

Слика број 8: Преглед остварених трансфера у односу на планиране



Републички фонд за здравствено осигурање је на основу захтева за трансфер недостајућих средстава у 2015. години остварио трансфере од Министарства финансија ради измиривања законских и уговорних обавеза према здравственим установама у укупном износу од 18.280.000 хиљада динара, односно 59,5% опредељених средстава за ове намене.

Остали приходи од трансфера из буџета остварени су у планираним износима. Остварени трансфери евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

6.1.1.3. Други приходи – konto 740000

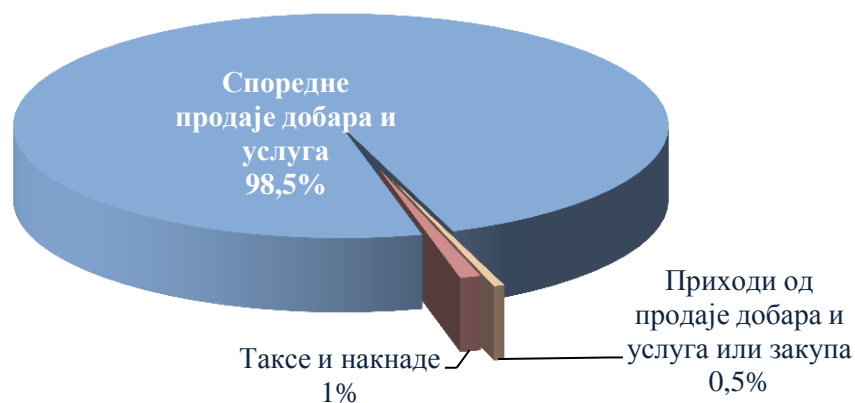
Републички фонд за здравствено осигурање је исказао друге приходе у износу од 3.385.351 хиљада динара, који се односе на:

- приходе од продаје добара и услуга у износу од 1.671.532 хиљаде динара,
- новчане казне и одузету имовинску корист у износу од 2.006 хиљада динара,
- приходе од имовине у износу од 306 хиљада динара и
- мешовите и неодређене приходе у износу од 1.711.507 хиљада динара.

6.1.1.3.1 Приходи од продаје добара и услуга - konto 742000

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години исказао остварене приходе од продаје добара и услуга у износу од 1.671.532 хиљаде динара.

Слика број 9: Структура исказаних прихода на конту 742000



Исказани приходи од продаје добара и услуга у укупном износу од 1.645.151 хиљаду динара односе се на евидентиране приходе:

- од међународних споразума и конвенција у износу од 1.442.403 хиљаде динара,
- од издавања здравствених књижица и здравствених картица у износу од 185.971 хиљаду динара,
- по основу премије за добровољно здравствено осигурање у износу од 14.957 хиљада динара и
- од споредне продаје добара и услуга у износу од 1.821 хиљаду динара.

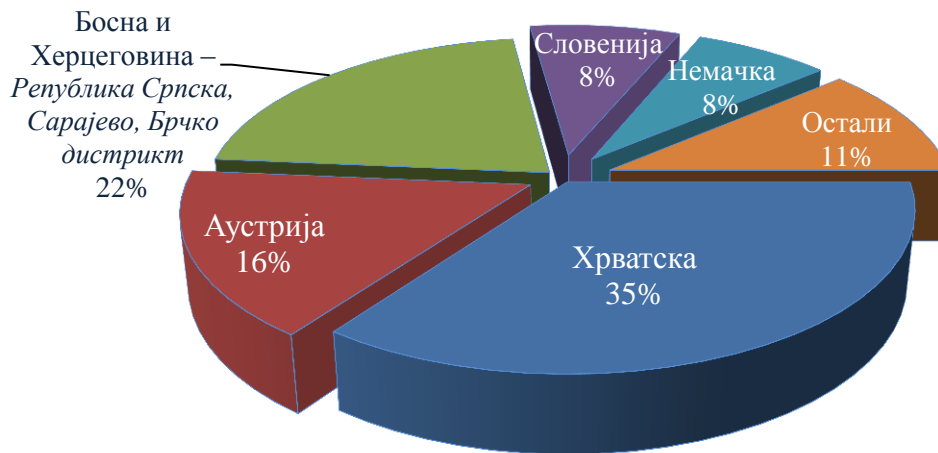
Приходи од међународних споразума и конвенција – конто 742361

Републички фонд за здравствено осигурање, на основу члана 29. Закона о здравственом осигурању и закључених Споразума о социјалном осигурању остварује приходе од међународних уговора (споразума)⁴¹. На основу закључених међународних споразума о здравственом социјалном осигурању, ако је њиме утврђена накнада стварних трошкова, Републички фонд за здравствено осигурање сноси укупне трошкове пружених услуга здравствене заштите држављана, односно осигураника земаља са којима је закључен међународни уговор о социјалном осигурању.

Трошкове пружених услуга које је сносио, Републички фонд за здравствено осигурање надокнађује од иностраног носиоца здравственог осигурања.

Републички фонд за здравствено осигурање је евидентирао приходе од међународних споразума и конвенција у износу од 1.442.403 хиљада динара.

Слика број 10: Преглед остварених прихода по међународним конвенцијама



Остварени приходи од међународних споразума и конвенција евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

⁴¹ Република Србија има закључене споразуме о социјалном осигурању са 28 земаља и то: Аустријом, Белгијом, Босном и Херцеговином, Бугарском, Црном Гором, Чешком Републиком, Данском, Француском, Холандијом, Хрватском, Италијом, Канадом, Кипром, Либијом, Луксембургом, Мађарском, Македонијом, Немачком, Норвешком, Панамом, Пољском, Румунијом, Словачком, Словенијом, Швајцарском, Шведском, Великом Британијом и Турском

Приходи од издавања здравствених картица и здравствених књижица – конто 742362

Законом о здравственом осигурању прописано је да је Републички фонд за здравствено осигурање дужан да најкасније до 31. децембра 2016. године изврши замену исправе о осигурању са здравственом картицом, да трошкове издавања здравствене картице сноси осигураник, за себе и чланове своје породице, као и да висину трошкова за издавање здравствене картице прописује Републички фонд за здравствено осигурање.

Одлуком о висини трошкова за издавање здравствене картице⁴² трошак издавања здравствене картице који сноси осигураник за себе и чланове своје породице, односно послодавац за запослене и чланове њихових породица, утврђен је у висини од 400 динара по једној здравственој картици. У складу са Одлуком разлику до пуног износа трошкова издавања здравствене картице сноси Републички фонд за здравствено осигурање.

Захтеве за издавање здравствене картице у 2015. години поднело је 529.987 лица односно 7,8% од укупног броја осигураника Републичког фонда за здравствено осигурање.

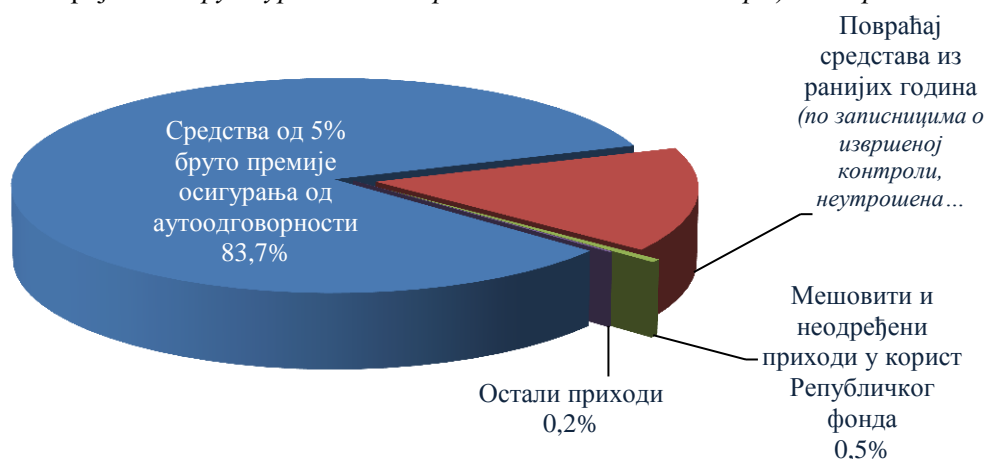
Правилником о исправи о здравственом осигурању и посебној исправи за коришћење здравствене заштите⁴³, између осталог, прописано је да у случају губитка здравствене књижице, односно потврде за коришћење здравствене заштите⁴⁴, трошкове издавања нове здравствене књижице, односно потврде, сноси осигурано лице.

Републички фонд за здравствено осигурање је евидентирао приходе од издавања здравствених књижица и здравствених картица у износу од 185.971 хиљаду динара. Остварени приходи евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

6.1.1.3.2 Мешовити и неодређени приходи – конто 745000

Републички фонд за здравствено осигурање је исказао мешовите и неодређене приходе у износу од 1.711.507 хиљада динара.

Слика број 11: Структура евидентираних мешовитих и неодређених прихода



⁴² „Службени гласник РС“, број 131/2014

⁴³ „Службени гласник РС“ бр. 68/2006, 49/2007, 50/2007 - испр., 95/2007, 127/2007, 37/2008, 54/2008, 61/2008, 1/2009, 25/2009, 42/2010, 45/2010, 103/2010, 89/2011, 91/2011 - испр., 34/2012, 78/2012, 81/2012 - испр., 96/2012, 98/2012 - испр., 114/2012, 110/2013, 71/2014, 17/2015 и 91/2015.

⁴⁴ Потврда се издаје осигураннику који је укључен у обавезно здравствено осигурање, уколико нема претходни стаж обавезног здравственог осигурања, као и члановима његове уже породице и лицу коме се права из обавезног здравственог осигурања обезбеђују само за случај настанка повреде на раду или професионалне болести.



Средства од 5% бруто премије осигурања од аутоодговорности

Законом о обавезном осигурању у саобраћају ⁴⁵ прописана је обавеза осигуравајућег друштва да 5% бруто премије осигурања од аутоодговорности уплаћује на рачун правног лица које обезбеђује и спроводи обавезно здравствено осигурање, у складу са законом којим се уређује обавезно здравствено осигурање.

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години евидентирао приходе од осигуравајућих друштава за осигурање од аутоодговорности у укупном износу од 1.432.485 хиљада динара.

Повраћај средстава здравствених установа из ранијих година по записницима о извршеној контроли

Одредбама члана 187. Закона о здравственом осигурању ⁴⁶ и члана 5. Правилника о контроли спровођења закључених уговора са даваоцима здравствених услуга ⁴⁷ прописано је да службено лице Републичког фонда за здравствено осигурање, филијале, Покрајинског фонда односно надзорник осигурања врши контролу правилности извршавања закључених уговора са даваоцима здравствених услуга, као и законитог и наменског коришћења финансијских средстава обавезног здравственог осигурања пренетих даваоцима здравствених услуга за остваривање законом утврђених права осигураних лица. Према члану 14. Правилника о контроли спровођења закључених уговора са даваоцима здравствених услуга надзорник осигурања саставља записник о извршеној контроли у коме износи утврђено чињенично стање и предлог мера.

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години евидентирао приходе по основу повраћаја средстава од здравствених установа који се односе на повраћај неутрошених средстава из ранијих година, повраћај средстава по записницима о извршеној контроли и за извршене исплате које нису требале бити исплаћене из средстава Републичког фонда за здравствено осигурање у укупном износу од 267.953 хиљада динара.

Остварени мешовити и неодређени приходи евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

6.1.1.4. Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу – конто 780000

Законом о буџетском систему дефинисано је да су трансферна средства, између осталог, и средства која се преносе између организација за обавезно социјално осигурање за доприносе за осигурање.

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години исказао остварене трансфере од осталих организација за обавезно социјално осигурање – конто 781300 у износу од 51.000.184 хиљаде динара (98,4% процењеног износа).

⁴⁵ „Службени гласник РС“, бр. 51/2009, 78/2011, 101/2011, 93/2012 и 7/2013 – одлука УС

⁴⁶ „Службени гласник РС“, бр. 107/2005, 109/2005 - испр., 57/2011, 110/2012 - одлука УС, 119/2012, 99/2014, 123/2014, 126/2014 – одлука УС и 106/2015.

⁴⁷ „Службени гласник РС“, број 72/2013.



6.1.1.5. Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања – конто 781300

Законом о доприносима за обавезно социјално осигурање уређени су обвезници доприноса, основице доприноса, стопе доприноса, начин обрачунавања и плаћања доприноса.

Евидентирани трансфери од организација обавезног социјалног осигурања односе се у целости на доприносе за здравствено осигурање.

Табела број 17: Преглед структуре евидентираних трансфера од осталих организација за обавезно социјално осигурање

износи у хиљадама динара

Ред. број	Намена трансфера	Износ
1	2	3
1.	Трансфери остварени од Републичког фонда за ПИО	48.053.375
1.1.	Допринос за здравствено осигурање корисника пензија који плаћа Републички фонд за ПИО	48.034.830
1.1.1.	за осигуранике запослене	42.988.689
1.1.2.	за осигуранике пољопривреднике	2.642.067
1.1.3.	за осигуранике самосталних делатности	2.404.074
1.2.	Допринос за здравствено осигурање корисника новчаних накнада из члана 224. Закона о пензијском и инвалидском осигурању	18.545
2.	Трансфери остварени од Националне службе за запошљавање	2.018.674
2.1.	Допринос за здравствено осигурање незапослених лица	2.018.418
2.2.	Допринос за здравствено осигурање који плаћа Национална служба за запошљавање по члану 45. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање	256
3.	Допринос за здравствено осигурање за лица која остварују накнаду зараде за време привремене спречености за рад (боловање) по прописима о здравственом осигурању, који плаћа Републички фонд за здравствено осигурање	928.135
УКУПНО (1+2+3):		51.000.184

Остварени трансфери евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

6.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине – конто 800000

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години исказао примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 555 хиљада динара, који се у потуности односе на примања од продаје основних средстава.

Табела број 18: Преглед евидентираних примања од продаје нефинансијске имовине Републичког фонда за здравствено осигурање

износи у хиљадама динара

Ред. број	Врста примања	Износ
1	2	3
1.	Примања од продаје непокретности у корист РФЗОа – откуп станова	507
2.	Примања од продаје покретних ствари – расходована средства	48
Укупно:		555

Примања од продаје непокретности остварена су по основу потраживања за откуп станова за 26 запослених. Од укупно 26 лица према којима постоји потраживање за



откупљене станове у току 2015. године 22 лица су извршила уплате у укупном износу од 507 хиљада динара.

Табела број 19: Преглед потраживања и примања за откуп станова

износи у хиљадама динара

Број дужника	Износ потраживања на дан 01.01.2015. године	Уплаћен износ	Број уплатилаца	Остатак потраживања на дан 31.12.2015. године
1	2	3	4	5=2-3
26	7.297	507	22	6.794

Остварена примања евидентирана су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

6.1.3. Примања од задуживања и продаје финансијске имовине – конто 900000

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години исказао примања од задуживања и продаје финансијске имовине у износу од 403 хиљада динара.

Републички фонд за здравствено осигурање је у току 2015. године остварио примања од продаје финансијске имовине у износу од 403 хиљаде динара која се у целости односе на примања од датих зајмова за решавање стамбених потреба.

Табела број 20: Преглед остварених примања од задуживања и продаје финансијске имовине

износи у хиљадама динара

Опис конта	Број зајмова у отплати на дан 01.01.2015.	Износ потраживања	Број лица која су вршила отплату	Остварена примања у 2015. години	
				Износ	Учешће
1	2	3	4	5	6=5:3
Зајмови за решавање стамбених потреба	41	8.625	31	403	4,7%

Од укупно 41 лица према којима постоји евидентирано потраживање за стамбене кредите 31 лице је у току 2015. године извршило уплате за примљени стамбени кредит у укупном износу од 403 хиљада динара.

Остварена примања евидентирана су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

6.1.4. Текући расходи – конто 400000

Републички фонд за здравствено осигурање је у финансијским извештајима исказао текуће расходе у износу од 207.194.918 хиљада динара (96% од планираног износа).

Табела број 21: Преглед исказаних текућих расхода по изворима финансирања у 2015. години

износи у хиљадама динара

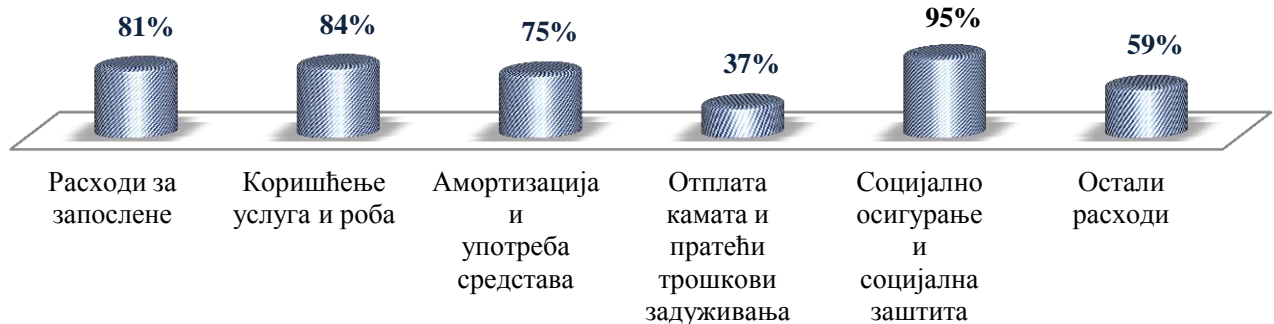
Конто	Опис	Расходи на терет буџета			Из осталих извора	Укупно	Учешће
		Републике	општине/ града	ОСО			
1	2	3	4	5	6	7=Σ(3-6)	8=7:Σ7
400000	Текући расходи	20.830.447	17.154	186.347.306	11	207.194.918	
410000	Расходи за запослене		17.154	2.242.211	-	2.259.365	1,1%
420000	Коришћење роба и услуга	-	-	688.137	-	688.137	0,3%
430000	Амортизација и употреба средстава за рад	-	-	6	-	6	0,01



Конто	Опис	Расходи на терет буџета			Из осталих извора	Укупно	Учешће
		Републике	општине/ града	ОСО			
1	2	3	4	5	6	7=Σ(3-6)	8=7:Σ7
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	-	-	1.182	-	1.182	
460000	Донације, дотације и трансфери	-	-	10.582	-	10.582	
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	20.830.447		183.275.230	-	204.105.677	98,53%
480000	Остали расходи			129.958	11	129.969	0,06%

Увидом у обрасце Завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање за период 01.01. – 31.12.2014. године утврђено је да су исказани износи на конту 400000 – Текући расходи и синтетичким контима у оквиру групе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.

Слика број 12: Преглед односа извршених текућих расхода у 2015. години у односу на 2014. годину



Извршени текући расходи су за 5,9% (12.963.909 хиљада динара) мањи у односу на извршене расходе из претходне године и умањени су по свим наменама.

6.1.4.1. Расходи за запослене – конто 410000

Републички фонд за здравствено осигурање је исказао извршене расходе за запослене у периоду 01.01. – 31.12.2015. године у износу од 2.259.365 хиљада динара (94% планираних средстава).

Табела број 22: Преглед извршених расхода за запослене

Ред. број	Опис	Извршено		Разлика	
		у 2014.	у 2015.	Износ	%
1	2	3	4	5=4-3	6=5:3
1.	Плате, додаци и накнаде запослених	2.116.841	1.814.613	(302.228)	-17%
2.	Социјални доприноси на терет послодавца	379.537	324.420	(55.117)	-17%
3.	Накнаде у натура	1.302	839	(463)	-55%
4.	Социјална давања запосленима	71.083	34.984	(36.099)	-103%
5.	Накнаде трошкова за запослене	76.259	73.805	(2.454)	-3%
6.	Награде запосленима и остали посебни расходи	13.697	10.704	(2.993)	-28%
Свега расходи за запослене:		2.658.719	2.259.365	(399.354)	-5%

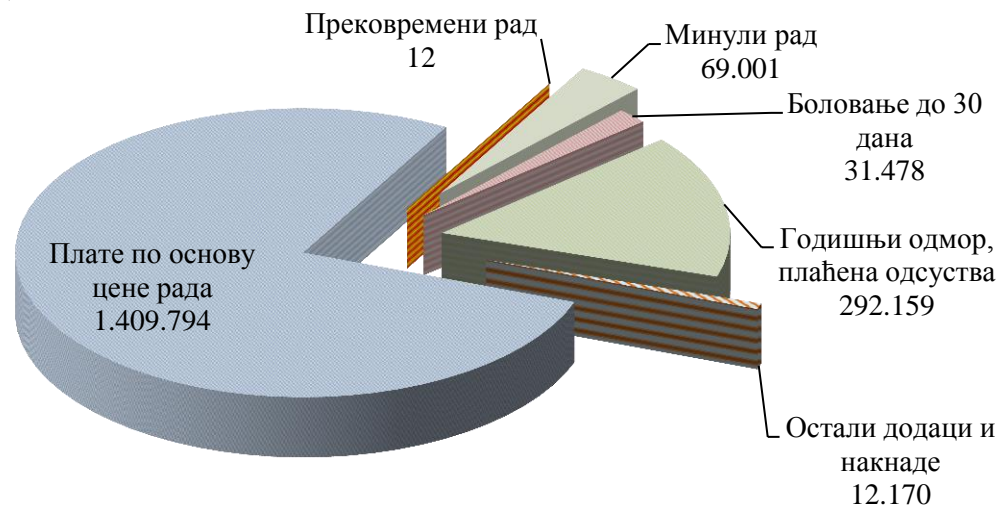
износи у хиљадама динара

6.1.4.1.1 Плате, додаци и накнаде запослених- конто 411000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину за плате, додатке и накнаде запослених планирана су средства у износу од 1.879.334 хиљаде динара. Одлуком о преусмеравању апропријација 18. децембра 2015. године извршено је преусмерење средстава са економске класификације 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених у износу од 50.000 хиљада динара, тако да су укупно расположива средства за ове намене износила 1.829.334 хиљаде динара.

Републички фонд за здравствено осигурање је у финансијским извештајима за период 01.01.– 31.12. 2015. године исказао расходе за плате, додатке и накнаде запослених у износу од 1.814.613 хиљада динара (99,2% планираних расхода за ове намене).

Слика број 13: Преглед евидентираних расхода за плате, додатке и накнаде (износи у хиљадама динара)



Расходи за плате, додатке и накнаде запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање уређени су Законом о буџетском систему⁴⁸, Законом о платама у државним органима и јавним службама⁴⁹, Законом о раду⁵⁰, Законом о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору⁵¹, Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама⁵², Уредбом о накнадама и другим примањима запослених у организацијама обавезног социјалног осигурања⁵³, Уредбом о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава⁵⁴, Одлуком о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2015. годину⁵⁵, Правилником о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду

⁴⁸ "Службени гласник РС", бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 – други закон и 103/2015.

⁴⁹ "Службени гласник РС", бр. 34/2001, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 116/2008 - др. закони, 92/2011, 99/2011 - др. закон, 10/2013, 55/2013 и 99/2014.

⁵⁰ "Службени гласник РС", бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013 и 75/2014

⁵¹ „Службени гласник РС“, број 68/2015.

⁵² "Службени гласник РС", бр. 44/2001, 15/2002 - др. уредба*, 30/2002, 32/2002 - испр., 69/2002, 78/2002, 61/2003, 121/2003, 130/2003, 67/2004, 120/2004, 5/2005, 26/2005, 81/2005, 105/2005, 109/2005, 27/2006, 32/2006, 58/2006, 82/2006, 106/2006, 10/2007, 40/2007, 60/2007, 91/2007, 106/2007, 7/2008, 9/2008, 24/2008, 26/2008, 31/2008, 44/2008, 54/2008, 108/2008, 113/2008, 79/2009, 25/2010, 91/2010, 20/2011, 65/2011, 100/2011, 11/2012, 124/2012, 8/2013, 4/2014 и 58/2014

⁵³ "Службени гласник РС", бр. 18/2013, 116/2014 и 90/2015.

⁵⁴ "Службени гласник РС", бр. 113/2013, 21/2014, 66/2014, 118/2014, 22/2015 и 59/2015.

⁵⁵ „Службени гласник РС“, бр. 101/2015, 114/2015.



за здравствено осигурање и Одлуком о коефицијентима за обрачун и исплату плата у Републичком фонду за здравствено осигурање.

У поступку ревизије извршено је тестирање правилности извршених расхода за плате, додатке и накнаде запослених у односу на наведени правни оквир.

Плате по основу цене рада – конто 411111

Одредбама члана 2. Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано је да се плате запослених у организацијама обавезног социјалног осигурања, обрачунавају и исплаћују на основу: основице за обрачун плата, коефицијента који се множи основицом, додатка на плату и обавеза које запослени плаћа по основу пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање из плате.

Плата по основу цене рада обрачунава се множењем коефицијента из Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и основица које су прописане закључцима Владе Републике Србије.

Табела број 23: Номинални износи основица за обрачун и исплату плата утврђених закључцима Владе Републике Србије у 2015. години

Редни број	Група послова	Износ основице према периоду примене
		Јануар – Децембар
1	2	3
1.	Прва група	3.596,17 динара
2.	Друга група	3.411,09 динара
3.	Трећа група	2.368,22 динара

Обрачун плата за запослене у Републичком фонду за здравствено осигурање у 2015. години врши се применом коефицијента за обрачун плате који се за сваког запосленог утврђује Решењем о коефицијентима за обрачун и исплату месечне плате за сваког запосленог. Висина коефицијента утврђује се у складу са Одлуком о коефицијентима за обрачун и исплату плата у Републичком фонду за здравствено осигурање⁵⁶.

Број запослених у Републичком фондом за здравствено осигурање

Одлуком о максималном броју запослених у органима државне управе, јавним агенцијама и организацијама за социјално осигурање⁵⁷ Републичком фонду за здравствено осигурање одређено је да може имати 2.257 запослених на неодређено време.

Број запослених на неодређено време у Републичком фонду за здравствено осигурање у току 2015. године кретао се од 2.057 у јануару до 2.006 запослених колико их је било у децембру 2015. године и био је у оквиру дозвољеног броја од 2.257 запослених.

Законом о буџетском систему у члану 27е прописано је да корисници јавних средстава не могу заснивати радни однос са новим лицима ради попуњавања слободних, односно упражњених радних места до 31. децембра 2016. године. Изузетно, радни однос са новим лицима може се засновати уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног

⁵⁶ Одлуку доноси Директор Републичког фонда за здравствено осигурање, на основу Одлуке о критеријумима за увећање основних коефицијената за обрачун и исплату плата у Републичком фонду за здравствено осигурање, а иста садржи вредности коефицијента за обрачун плате и увећања коефицијента, за радна места утврђена актом о систематизацији.

⁵⁷ „Службени гласник РС“ бр. 69/2014, 33/2015 и 50/2015.



министарства, односно другог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства.

Увидом у кадровске евиденције и радноправну документацију утврђено је да је Републички фонд за здравствено осигурање у току 2015. године засновао радни однос са 11 лица, и то:

- четири лица на неодређено време и
- седам лица на одређено време.

За наведена лица Републички фонд за здравствено осигурање није имао обавезу прибављања сагласности за ново запошљавање.

Законом о буџетском систему, између осталог, прописано је да укупан број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава, не може бити већи од 10% укупног броја запослених. Изузетно, број запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама, код корисника јавних средстава, може бити већи од 10% укупног броја запослених, уз сагласност тела Владе, на предлог надлежног министарства, односно другог надлежног органа, уз претходно прибављено мишљење Министарства.

Табела број 24: Број запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање у току 2015. године⁵⁸:

Врста ангажовања		Број ангажованих лица у току 2015. године											
Месец		I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
На неодређено време		2.057	2.054	2.050	2.047	2.043	2.043	2.040	2.033	2.031	2.020	2.012	2.006
На одређено време због повећаног обима посла, привремени и повремени послови, допунски рад и по уговору о делу	Ван лекарских комисија	176	175	170	151	144	151	143	144	146	137	137	136
	Учешће	8%	8%	8%	7%	7%	7%	7%	7%	7%	7%	7%	7%
	У лекарским комисијама	364	364	366	367	366	361	364	366	367	363	366	365
	Учешће	18%	18%	18%	18%	18%	18%	18%	18%	18%	18%	18%	18%
Свега		540	539	536	518	510	512	507	510	513	500	503	501
Учешће		26%	26%	26%	25%	25%	25%	25%	25%	25%	25%	25%	25%

Број лица у лекарским комисијама ангажованих на одређено време због повећаног обима посла, за обављање привремених и повремених послова и обављање допунског рада није се значајније мењао током 2015. године.

На основу мишљења Генералног секретаријата Владе Републике Србије⁵⁹ из 2009. године Републички фонд за здравствено осигурање је ангажована лица у лекарским комисијама по различитим основама ради обављања послова лекарских комисија као стручно – медицинских органа у Републичком фонду за здравствено осигурање изузимао од одредби члана 3. Закона о одређивању максималног броја запослених у републичкој администрацији.

⁵⁸ Према подацима достављеним од Сектора за људске ресурсе Републичког фонда за здравствено осигурање.

⁵⁹ 08 број: 011-8695/2009 од 25.12.2009. године.



На основу Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору ⁶⁰ донета је Одлука о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему аутономне покрајне Војводине и локалне самоуправе за 2015. годину ⁶¹ којом је за Републички фонд за здравствено осигурање прописан број од 2.093 запослених на неодређено време.

Републички фонд за здравствено осигурање је у овиреу законског рока за усклађивање општих аката са Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору донео Правилник о систематизацији послова у Републичком фонду за здравствено осигурање ⁶² којим је број систематизованих радних места ускладио са одредбама Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору и Одлуке о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему аутономне покрајне Војводине и локалне самоуправе за 2015. годину.

Испуњеност услова за обављање послова радног места на које је лице распоређено

Одредбама члана 24. став 1. Закона о раду прописано је да радни однос може да се заснује са лицем које има најмање 15 година живота и испуњава друге услове за рад на одређеним пословима, утврђене законом, односно правилником о организацији и систематизацији послова.

Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата у јавним службама одређени су коефицијенти за обрачун плата запослених, према групи радних места и у оквиру тога према врсти послова и стручној спреми. Правилником о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду за здравствено осигурање прописани су услови које лице мора да испуњава за обављање послова одређеног радног места, у погледу потребне стручне спреме, радног искуства и додатних услова за обављање послова конкретног радног места.

Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама прописани су основни коефицијенти за обрачун и исплату плата лицима на радном месту шефа испоставе у распону од 12,4 до 17,25, док је за послове обављање послова са IV степеном стручне спреме одређен коефицијент у распону 8,65 до 9,4.

Налаз: Републички фонд за здравствено осигурање је за обављање послова на радном месту шеф испоставе ангажовао осам лица са IV степеном стручне спреме, што није у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. Укупно исплаћена плата за ове запослене у 2015. години износи 6.012 хиљада динара.

Мере предузете у поступку ревизије: Поступајући по датој препоруци да на пословима радног места шефа испоставе ангажује лица која испуњавају услове утврђене Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама и Правилником о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду за здравствено осигурање Републички фонд за здравствено осигурање је 7. новембра 2016. године донео Правилник о изменама и допунама Правилника о организацији и систематизацији послова и свим запосленима код којих је утврђена неправилност

⁶⁰ „Службени гласник РС“ број 68/2015.

⁶¹ „Службени гласник РС“ бр. 101/2015 и 114/2015.

⁶² Правилник о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду за здравствено осигурање 12 број: 110-30/16 од 29.01.2016. године



доставио обавештење о измени уговорених услова рада (закључењу анекса уговора о раду) у складу са поступком из члана 171-174. Закона о раду.

Увећање коефицијената за обрачун и исплату плата

Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама прописани су основи за увећање основног коефицијента.

Табела број 25: *Преглед коефицијената и основа за увећање коефицијента прописаних Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама*

Коефицијент за обрачун плате	Коефицијент
Коефицијент (зависно од групе радних места, врсте послова и стручне спреме)	од 5,70 до 25,30
Увећање коефицијента:	
за послове припреме подзаконских аката, пројеката, анализе, ревизије, контроле, контроле централне базе података, правног заступања, другостепеног поступка, медицинских послова, у зависности од одговорности и сложености послова	од 0,5 до 1,50
по основу руковођења	до 30%
за послове помоћи при остваривању права из здравственог осигурања	до 20%
за оверавање здравствених књижица осигураним лицима	до 10%
за координацију послова у Дирекцији, Покрајинском заводу и филијалама, за послове надзорника осигурања и послове интерне ревизије	10%

Поступајући по препоруци Државне ревизорске институције датој у Извештају о ревизији завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2014. годину и правилности пословања да критеријуме за увећање коефицијената за обрачун и исплату плата у Републичком фонду за здравствено осигурање усклади са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама Републички фонд за здравствено осигурање је донео Одлуку о измени Одлуке о критеријумима за увећање основних коефицијената за обрачун и исплату плата у Републичком фонду за здравствено осигурање као и Одлуку о измени Одлуке о коефицијентима за обрачун и исплату плата у Републичком фонду за здравствено осигурање на основу које се израђују Решења о коефицијентима за обрачун и исплату месечне плате запосленима.

Републички фонд за здравствено осигурање је током 2015. године за 21 запосленог на пословима помоћника начелника одељења, на основу Решења којима су утврђени коефицијенти за обрачун и исплату месечне плате обрачунао плате са увећањем коефицијента по основу руковођења које није прописано Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама. На основу Одлуке о измени Одлуке о коефицијентима за обрачун и исплату плата у Републичком фонду за здравствено осигурање у мају 2015. године извршено је усклађивање Решења о коефицијентима за обрачун и исплату месечне плате за ове запослене, у складу са Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

У поступку ревизије извршена је анализа примењених увећања коефицијента према критеријумима прописаним Одлуком о коефицијентима у Републичком фонду за здравствено осигурање. На основу достављених података о стању на дан 31.12.2015. године од укупно 2.235 запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање 2.186 запослених, односно 97,8% има увећање основног коефицијента по три, или више прописаних основа увећања.



Табела број 26: Преглед броја запослених према оствареном броју увећања коефицијента у Републичком фонду за здравствено осигурање

Редни број	Број остварених увећања коефицијента	Број запослених	Учешће
1	2	3	4
1.	Без увећања коефицијента	4	0,18%
2.	Увећање коефицијента само по једном основу	44	1,97%
3.	Увећање коефицијента по два основа	1	0,04%
4.	Увећање коефицијента по три основа	731	32,71%
5.	Увећање коефицијента по четири основа	1.234	55,21%
6.	Увећање коефицијента по свих пет основа	221	9,89%
Укупно:		2.235	

На основу података о коефицијенту и утврђеном увећању коефицијента утврђено је да просечно увећање основног коефицијента запосленима у Републичком фонду за здравствено осигурање износи 51%.

Табела број 27: Преглед додељеног увећања коефицијента, према основу увећања

Ред. број	Основ увећања	Број лица	Учешће у укупном броју лица
1	2	3	4
1.	По основу координације	2.187	98%
2.	По основу руковођења и по основу координације	682	30%
3.	За пружање помоћи при остваривању права из здравственог осигурања	2.233	99%
4.	За послове припреме подзаконских аката, пројеката, анализе, ревизије, контроле, контроле централне базе података, правног заступања, другостепеног поступка, медицинских послова, у зависности од одговорности и сложености послова.	2.188	98%

6.1.4.2. Социјални доприноси на терет послодавца – конто 412000

Републички фонд је евидентирао расходе за социјалне доприносе на терет послодавца у износу од 324.159 хиљада динара (95,58% одобрених средстава).

Табела број 28: Преглед исказаних расхода за доприносе на терет послодавца

Ред. број	Врста доприноса	Прописана стопа доприноса	Износ (у хиљадама динара)
1	2	3	4
1.	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	12%	217.759
2.	Допринос за здравствено осигурање	5,15%	92.956
3.	Допринос за незапосленост	0,75%	13.444
Свега:		17,9%	324.159

Републички фонд за здравствено осигурање је током 2015. године вршио обрачун и уплату доприноса на терет послодавца у складу са прописаним стопама доприноса, на основу поднетих пореских пријава.

У поступку ревизије утврђено је да је током 2015. године Републички фонд за здравствено осигурање уплатио доприносе на терет послодавца за обрачуната примања запослених на основу неправилно утврђених елемената за обрачун плате у износу од 1.076 хиљада динара (описано у напомени 6.1.4.1.1. Плате, додаци и накнаде запослених).



6.1.4.2.1 Социјална давања запосленима – конто 414000

Републички фонд за здравствено осигурање је исказао извршене расходе за социјална давања запосленима у износу од 34.984 хиљаде динара (56,88% од планираних средстава).

Табела број 29: Преглед планираних и евидентираних расхода за социјална давања запосленима
износи у хиљадама динара

Ред. број	Врста давања	Планирано	Евидентирано
1	2	3	4
1.	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	30.648	17.483
2.	Отпремнине и помоћи	21.387	12.128
2.1.	Отпремнине		6.280
2.2.	Помоћи		5.848
3.	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	9.475	5.373
Свега социјална давања запосленима:		61.510	34.984

У поступку ревизије извршено је тестирање извршених расхода за отпремнину приликом одласка у пензију.

Уредбом о накнадама и другим примањима запослених у организацијама обавезног социјалног осигурања⁶³ прописана је обавеза организације да запосленом при одласку у пензију исплати отпремнину, у складу са општим актом и уговором о раду, као и висина овог права (члан 5. став 1.). Законом о порезу на доходак грађана⁶⁴ (члан 9. став 1. тачка 18.) прописано је да се приликом исплате отпремнине за одлазак у пензију не плаћа порез на доходак грађана до износа који је као најнижи утврђен законом којим се уређује рад.

Табела број 30: Преглед исплаћених отпремнина у току 2015. године у Републичком фонду за здравствено осигурање

Број лица којима је исплаћена отпремнина	Просечан износ отпремнине	Укупно исплаћен износ за отпремнине без пореза	Порез плаћен на отпремнине	Укупно извршени расходи за отпремнине
50	125	6.261	19	6.280

У поступку ревизије утврђено је да су обрачун и исплата отпремнина вршени у складу са Законом о раду, Уредбом о накнадама и другим примањима запослених у организацијама обавезног социјалног осигурања и Законом о порезу на доходак грађана.

6.1.4.2.2 Награде запосленима и остали посебни расходи – конто 416000

Укупно евидентирани расходи за награде запослених и остали посебни расходи исказани су у износу од 10.704 хиљада динара (32,34% планираних средстава).

⁶³ „Службени гласник РС“ бр. 18/2013, 116/2014 и 90/2015.

⁶⁴ „Службени гласник РС“, бр. 24/2001, 80/2002 - др. закон, 80/2002, 135/2004, 62/2006, 65/2006 - исправка, 31/2009, 44/2009, 18/2010, 50/2011, 91/2011 - УС, 93/2012, 114/2012 - УС, 47/2013, 48/2013 - исправка, 108/2013, 57/2014, 68/2014 - др. закон, 5/2015 – усклађени динарски износи и 112/2015.



Табела број 31: Преглед извршених расхода за награде запосленима и остале посебне расходе
износи у хиљадама динара

Ред. број	Опис	Износ
1	2	3
1.	Јубиларне награде	10.428
2.	Накнаде члановима управног и надзорног одбора	276
Свега:		10.704

Јубиларне награде

Републички фонд за здравствено осигурање евидентирао је расходе за јубиларне награде у износу од 10.428 хиљада динара.

Уредбом о накнадама и другим примањима запослених у организацијама обавезног социјалног осигурања прописано је да организација обавезног социјалног осигурања може, у складу са општим актом и уговором о раду да исплати запосленима јубиларну награду за 10, 20, 30 и 35 година рада проведеног у радном односу, у складу са средствима одобреним финансијским планом, као и износ припадајуће награде.

Право на јубиларну награду у Републичком фонду за здравствено осигурање прописано је Правилником о накнадама и другим примањима запослених у Републичком фонду за здравствено осигурање и утврђује се решењем које на писани захтев запосленог, доноси руководилац организационе јединице – директор филијале, односно директор сектора у Дирекцији, по овлашћењима директора Републичког фонда за здравствено осигурање. Приликом утврђивања радног стажа за исплату јубиларне награде на терет средстава Републичког фонда за здравствено осигурање, запосленима је признаван укупан радни стаж остварен у организацијама обавезног социјалног осигурања.

Табела број 32: Преглед евидентираних износа расхода за јубиларне награде запосленима у Републичком фонду за здравствено осигурање

Ред. број	Висина јубиларне награде			Обрачунати износ	
	Износ основнице	Године рада у организацијама	Припадајући део	За исплату лицу	Порез на доходак
1	2	3	4	5	6
1.	Просечна зарада по запосленом	10	70%	2.885	
2.	исплаћена у Републици Србији	20	95%	696	
3.	према последњем објављеном податку републичког органа	30	120%	3.230	761
4.	управе надлежног за послове статистике	35	145%	2.856	
Свега:				9.667	761

Извршени расходи за јубиларне награде евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

6.1.4.3. Коришћење услуга и роба – конто 420000

Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину планирани су расходи за коришћење услуга и роба у износу од 898.925 хиљада динара. Републички фонд за здравствено осигурање је исказао извршене расходе за коришћење услуга и роба у износу од 688.137 хиљада динара (76,55% од планираног износа).



Табела број 33: Преглед извршених расхода за коришћење услуга и роба

износи у хиљадама динара

Ред. број.	Опис	Извршено		Разлика
		у 2014.	у 2015.	
1	2	3	4	5=4-3
1.	Стални трошкови	337.118	347.674	10.556
2.	Трошкови путовања	9.482	7.464	(2.018)
3.	Услуге по уговору	193.783	149.490	(44.293)
4.	Специјализоване услуге	125	58	(67)
5.	Текуће поправке и одржавање	15.978	14.211	(1.767)
6.	Материјал	118.915	169.240	50.325
Свега расходи за коришћење услуга и роба:		675.401	688.137	12.736

6.1.4.3.1 Стални трошкови – 421000

Републички фонд за здравствено осигурање је Финансијским планом за 2015. годину планирао средства за сталне трошкове у износу од 395.000 хиљада динара. У Извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду од 01.01. – 31.12.2015. године, Републички фонд за здравствено осигурање је исказао расходе за сталне трошкове у износу од 347.674 хиљада динара (88% од планираног износа).

Табела број 34: Преглед евидентираних расхода за сталне трошкове

износи у хиљадама динара

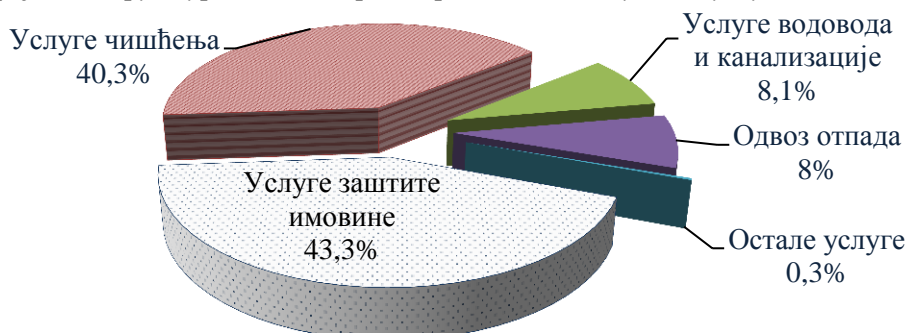
Ред. број	Опис	Извршено
1	2	3
1.	Трошкови платног промета и банкарских услуга	56.580
2.	Енергетске услуге	113.850
3.	Комуналне услуге	90.406
4.	Услуге комуникација	69.424
5.	Трошкови осигурања	3.603
6.	Закуп имовине и опреме	10.852
7.	Остали трошкови	2.959
Свега стални трошкови		347.674

Извршено је тестирање извршених расхода за Комуналне услуге – конто 421300, Услуге комуникација – конто 421400, Трошкове осигурања – конто 421500 и Закупа имовине и опреме – конто 421600, у односу на поштовање интерних процедура, услова закључених уговора (предмет, цена, рокови) и извршење расхода.

6.1.4.3.1.1 Комуналне услуге – конто 421300

Републички фонд за здравствено осигурање исказао је извршене расходе за комуналне услуге у износу од 90.406 хиљада динара.

Слика број 14: Структура евидентираних расхода за комуналне услуге





Услуге заштите имовине

Републички фонд за здравствено осигурање је евидентирао расходе за услуге заштите имовине у износу од 39.154 хиљада динара и односе се на услуге физичког обезбеђења објеката за Дирекцију и остале организационе јединице Републичког фонда за здравствено осигурање.

Табела број 35: Преглед евидентираних расхода за услуге заштите имовине

износи у хиљадама динара		
Ред. број	Опис	Износ
1	2	3
1.	Расходи по уговорима Републичког фонда за здравствено осигурање	40.287
2.	Примљене рефундације трошкова трошкова за услуге заштите имовине од других организација и установа	1.954
3.	Расходи за рефундацију трошкова за услуге заштите имовине другим организацијама и установама	821
Свега расходи за заштиту имовина (1-2+3)		39.154

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години спровео отворени поступак јавне набавке услуга физичко-техничког обезбеђења, у коме су закључени уговори за потребе Дирекције и 27 филијала Републичког фонда за здравствено осигурање.

Табела број 36: Преглед важења уговора за физичко–техничко обезбеђење у 2015. години

Ред. број	Број ЈН	Период важења уговора	Организационе целине Републичког фонда за здравствено осигурање
1	2	3	4
1.	404-1-228/14-93	31.12.2014.- 30.09.2015.	Филијале: Суботица, Зрењанин, Панчево, Шабац, Ваљево, Смедерево, Пожаревац, Јагодина, Бор, Зајечар, Ужице, Чачак, Краљево, Крушевац, Ниш, Лесковац, Београд Кикинда, Нови Сад, Сремска Митровица, Прокупље, Пирот, Врање, Косовска Митровица, Грачаница, Гњилане, Нови Пазар и Дирекција
2.		05.01.2015-05.01.2016.	Филијала Крагујевац
3.	404-1-224/15-60	01.10.2015-01.10.2016..	Филијале: Ваљево, Јагодина, Бор, Ужице, Чачак, Краљево, Крушевац, Суботица, Кикинда, Панчево, Нови Сад, Сремска Митровица, Шабац, Смедерево, Пожаревац, Крагујевац, Зајечар, Ниш, Прокупље, Пирот, Лесковац, Београд, Врање, Грачаница, Косовска Митровица, Гњилане, Нови Пазар и Дирекција

Извршени расходи за услуге заштите имовине евидентирани су и исказани у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Услуге чишћења

Републички фонд за здравствено осигурање је евидентирао расходе за услуге заштите имовине у Извештају о извршењу буџета – Обрасцу 5, у периоду од 01.01-31.12.2015. године, у укупном износу од 36.398 хиљаде динара.



Табела број 37: Преглед евидентираних расхода за услуге чишћења

износи у хиљадама динара

Ред. број	Опис	Износ
1	2	3
1.	Расходи по уговорима Републичког фонда за здравствено осигурање	35.065
2.	Примљене рефундације трошкова трошкова за услуге заштите имовине од других организација и установа	39
3.	Расходи за рефундацију трошкова за услуге заштите имовине другим организацијама и установама	1.372
Свега расходи за заштиту имовина (1-2+3)		36.398

Расходи за услуге чишћења су у 2015. години извршени на основу закључених уговора након спроведених поступка јавних набавки. Уговори су закључени за све организационе јединице Републичког фонда за здравствено осигурање.

Табела број 38: Преглед важења уговора за услуге чишћења у 2015. години

Ред. број	Број ЈН	Период важења	Организационе целине Републичког фонда за здравствено осигурање
1	2	3	4
1.	404-1-215/14-	08.01.2015. - 08.01.2016.	Филијала Београд, Дирекција
2.	92	13.01.2015. - 13.01.2016.	Филијале: Панчево, Ваљево, Крушевац
3.		15.01.2015. - 15.01.2016.	Филијале: Суботица, Зрењанин, Кикинда, Сремска Митровица, Шабац, Смедерево, Бор, Зајечар, Чачак, Лесковац, Врање, Грачаница, Косовска Митровица, Гњилане и Нови Пазар
4.	404-1-215/14-	16.01.2015. - 16.01.2016.	Филијала Крагујевац
5.	92	17.01.2015. - 17.01.2016.	Филијале: Сомбор, Пожаревац
6.		10.02.2015. - 10.02.2016.	Филијала Ваљево, Јагодина
7.		13.02.2015. - 13.02.2016.	Филијала Ужице
8.		12.03.2015. - 12.03.2016.	Филијале: Нови Сад, Пирот, Покрајински фонд

Извршени расходи за услуге чишћења евидентирани су и исказани у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

6.1.4.3.1.2 Услуге комуникација – конто 421400

Републички фонд за здравствено осигурање исказао је извршене расходе за услуге комуникација у износу од 69.424 хиљаде динара.

Табела број 39: Преглед евидентираних расхода за трошкове услуга комуникација

износи у хиљадама динара

Ред. број	Опис	Извршено
1	2	3
1.	Телефон, телекс и телефакс	15.162
2.	Интернет и слично	28.239
3.	Услуге мобилног телефона	2.824
4.	Пошта	19.857
5.	Услуге доставе	3.342
Свега трошкови за услуге комуникације		69.424



Телефон, телекс и телефакс

Републички фонд за здравствено осигурање је евидентирао расходе за услуге фиксне телефоније у износу од 15.162 хиљаде динара.

Евидентирани расходи извршени су на основу испостављених фактура добављача са којим је Републички фонд за здравствено осигурање уговор о пружању услуга фиксне телефоније закључио пре ступања на снагу обавезе набавке ових услуга у поступку јавне набавке.

Републички фонд за здравствено осигурање је поступак јавне набавке услуга фиксне телефоније покренуо у децембру 2015. године.

По спроведеном поступку јавне набавке Републички фонд за здравствено осигурање је закључио уговор са изабраним добављачем у јануару 2016. године.

Интернет и слично

Републички фонд за здравствено осигурање је евидентирао расходе за услуге интернета у износу од 28.239 хиљада динара.

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2013. години, закључио уговор о пружању услуга интернета на период од две године, који је важио до 28. марта 2015. године, са могућношћу његовог продужења, а који је био закључен у складу са тада важећим Законом о јавним набавкама када је набавка услуга интернета била изузета од примене закона.

У циљу обезбеђења континуитета пружања услуга интернетне Републички фонд за здравствено осигурање је покренуо поступак набавке у октобру 2014. године, који је обустављен у јануару 2015. године.

Табела број 40: Преглед покренутих поступака набавки услуга интернета

Ред. број	Датум покретања поступка	Предмет	Врста поступка	Датум подношења захтева за заштиту права	Напомена
1	2	3	4	5	6
1.	16.10.2014			04.12.2014. године	Обустављен због недостатака на страни наручиоца
2.	06.04.2015.	Набавка телекомуникационих услуга -интернет, L2 VPN и L3 VPN за период од 24 месеца	отворени поступак	30.04.2015. године	Обустављен након оцене понуда јер је достављена једна понуда са неуобичајено ниском ценом, која је повучена
3.	25.08.2015.				Закључен уговор 19.10.2015. године

Републички фонд за здравствено осигурање је поступак набавке окончао закључењем уговора о набавци услуга интернета са изабраним понуђачем 19. октобра 2015. године.

Републички фонд за здравствено осигурање је у периоду од 28. марта до 19. октобра 2015. године наставио је да услуге интернета, L2 VPN и L3 VPN обезбеђује применом раније закључених уговора из 2013. године.



6.1.4.3.1.3 Трошкови осигурања – конто 421500

Републички фонд за здравствено осигурање је исказао извршене расходе за трошкове осигурања у укупном износу од 3.603 хиљада динара.

Табела број 41: Преглед евидентираних расхода за осигурање

Ред. број	Предмет осигурања	Износ (у хиљадама динара)
1	2	3
1.	Осигурање зграда	1.478
2.	Осигурање опреме	804
3.	Осигурање запослених	892
4.	Осигурање возила и друго	429
Свега расходи за осигурање:		3.603

Републички фонд за здравствено осигурање је августу 2014. године покренуо отворени поступак набавке услуга осигурања имовине и лица за потребе здравствених установа и Републичког фонда за здравствено осигурање који је поништен на основу решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки у октобру 2014. године.

Републички фонд за здравствено осигурање је 13. јануара 2015. години покренуо поступак набавке услуга осигурања имовине и лица за потребе здравствених установа, док је поступак јавне набавке услуга осигурања за потребе Републичког фонда за здравствено осигурање покренут у јуну 2015. године.

У периоду до закључења уговора о осигурању имовине и лица у поступку јавне набавке Републички фонд за здравствено осигурање је наставио са обезбеђењем услуга осигурања на основу листа покрића, на начин како је то вршено и у 2014. години.

Табела број 42: Преглед извршених расхода за осигурање, према основу преузимања обавеза
износи у хиљадама динара

Ред. број	Основ за преузимање обавеза	Период	Предмет осигурања	Извршени расходи
1	2	3	4	5
1.	Лист покрића	01.01. -	Осигурање зграда и опреме	1.877
2.		18.05.2015.	Осигурање запослених	732
3.	Уговор	07.08. -	Осигурање зграда и опреме	387
4.		31.12.2015.	Осигурање запослених	160

Налаз: Републички фонд за здравствено осигурање је извршио расходе за услуге осигурања имовине и лица у износу од 2.609 хиљада динара за које је обавезе преузео на основу листа покрића, које је закључио без спроведеног поступка јавне набавке.

Републички фонд за здравствено осигурање је 7. августа 2015. године у поступку јавне набавке закључио уговоре о пружању услуга осигурања имовине и лица са изабраним добављачима.

6.1.4.3.2 Материјал – конто 426000

Републички фонд за здравствено осигурање је Финансијским планом за 2015. годину планирао укупна средства за набавку материјала у износу од 249.000 хиљада динара.



Републички фонд за здравствено осигурање је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5, у периоду од 01.01. – 31.12.2015. године, исказао расходе за набавку материјала износу од 169.240 хиљада динара (67,97% од планираног износа).

Табела број 43: Преглед евидентираних расхода за материјал

износи у хиљадама динара

Ред. број	Опис	Извршено		Разлика
		у 2014.	у 2015.	
1	2	3	4	5=4-3
1.	Административни материјал	88.119	139.820	51.701
2.	Материјал за образовање и усавршавање запослених	4.477	5.599	1.122
3.	Материјали за саобраћај	10.423	9.865	(558)
4.	Материјали за очување животне средине и науку	9	-	(9)
5.	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	3.654	2.775	(879)
6.	Материјали за посебне намене	12.233	11.181	(1.052)
Свега материјал:		118.915	169.240	50.325

Извршено је тестирање извршених расхода за Административни материјал – конто 426100 у односу на поштовање интерних процедура, услова закључених уговора (предмет, цена, рокови) и извршење расхода.

6.1.4.3.2.1 Административни материјал – конто 426100

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години исказао је извршене расходе за административни материјал у укупном износу од 139.820 хиљада динара.

Табела број 44:Преглед евидентираних расхода за административни материјал у 2015. години

износи у хиљадама динара

Ред. број	Опис	Износ евидентираних расхода
1	2	3
1.	Канцеларијски материјал	43.696
2.	Расходи за здравствене књижице и маркице за оверу здравствених књижица	48.498
3.	Здравствене картице	46.172
4.	Цвеће и зеленило	20
5.	Остали административни материјал	1.434
Свега расходи за административни материјал:		139.820

Канцеларијски материјал - конто 426111

У току 2015. године Републички фонд за здравствено осигурање је евидентирао расходе за канцеларијски материјал у износу од 43.696 хиљада динара.

Републички фонд за здравствено осигурање је расходе за набавку административног материјала извршио на основу закључених уговора у поступцима јавних набавки спроведеним у току 2014. и 2015. године.

Табела број 45:Преглед поступака набавке канцеларијског материјала

износи у хиљадама динара

Ред. број	Предмет набавке	Врста спроведеног поступка	Година спровођења поступка јавне набавке	Број закључених уговора	Уговорена вредност набавке
1	2	3	4	5	6
1.	Канцеларијски материјал и материјал за одржавање хигијене	Отворени поступак	2014.	4	22.782
2.		Отворени поступак	2015.	2	1.463



Ред број	Предмет набавке	Врста спроведеног поступка	Година спровођења поступка јавне набавке	Број закључених уговора	Уговорена вредност набавке
1	2	3	4	5	6
3.	Канцеларијски материјал	Отворени поступак	2015.	2	7.637
4.		Преговарачки поступак са објављивањем јавног позива	2015.	1	1.164
5.	Печати и штамбиљи	Преговарачки поступак без објављивања јавног позива	2015.	1	176
6.	Тонери, рибони, инк-јет кертрици, факс филмови за потребе РФЗО	Отворени поступак	2014.	13	31.986
7.		Отворени поступак	2015.	3	52.341
8.		Преговарачки поступак са објављивањем јавног позива	2015.	1	1.499
Свега административни материјал:					119.048

Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем је уређено да се расходи за административни материјал евидентирају на аналитичким и субаналитичким контима у оквиру синтетичког конта економске класификације 426100 – Административни материјал.

Републички фонд за здравствено осигурање је део расходе за набавку тонера и канцеларијског материјала у износу од 5.874 хиљада динара евидентирао на синтетичком конту 426900 – Материјал за посебне намене уместо на конту 426111 – Канцеларијски материјал.

Ризик: Евидентирање текућих расхода на контима економске класификације која нису прописана за ту врсту трошкова утиче на потпуност, поузданост и тачност исказаних података у финансијским, што може довести до доношења одлука о потребним средствима која нису усклађена са структуром стварних потреба организације.

Препорука број 5: Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да предузме мере којима ће обезбедити да се у филијалама Републичког фонда за здравствено осигурање врши евиденција административног материјала на јединствен начин, у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

6.1.4.4. Социјално осигурање и социјална заштита – конто 470000

Републички фонд за здравствено осигурање је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду од 01.01.2015. – 31.12.2015. године исказао укупно извршене расходе за права из социјалног осигурања у износу од 204.105.677 хиљада динара (96,23% планираног износа).

Табела број 46: Преглед исказаних расхода за социјално осигурање и социјалну заштиту

Ред. број.	Опис	Извршено		Разлика
		у 2014.	у 2015.	
1	2	3	4	5=4-3
1.	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	9.792.378	10.775.879	983.501
2.	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	206.764.178	193.329.798	(13.434.380)
Свега расходи за права из социјалног осигурања:		216.556.556	204.105.677	(12.450.879)



6.1.4.4.1 Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима – конто 471100

Расходи за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима извршени су у износу од 10.775.879 хиљада динара и састоје се од накнаде зарада у току привремене неспособности за рад у износу од 9.726.880 хиљада динара и осталих социјалних давања непосредно домаћинствима у износу од 1.048.999 хиљада динара.

6.1.4.4.2 Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга – конто 471200

Републички фонд за здравствено осигурање је исказао извршене расходе за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга у износу од 193.329.798 хиљада динара, колико износе пренета средства пружаоцима услуга током 2015. године.

Законом о здравственом осигурању⁶⁵ (члан 179.) утврђено је да се ради уговарања здравствених услуга између Републичког фонда за здравствено и давалаца здравствених услуга (здравствених установа, приватне праксе и других правних лица) доноси општи акт на који сагласност даје Министарство здравља Републике Србије. Правилником о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину⁶⁶, ближе су уређени услови за закључивање уговора са даваоцима здравствених услуга, критеријуми и мерила за утврђивање накнаде за њихов рад, односно начин плаћања здравствених услуга и других трошкова у складу са законом, поступак коначног обрачуна са даваоцима здравствених услуга и друга питања од значаја за закључивање уговора (*Описано у напомени 4.1.3.1 Правилник о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину*).

Износ средстава за здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања за 2015. годину, збирно по наменама, утврђен је у посебном делу Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину (*Описано у напомени 5 Припрема и доношење финансијског плана*).

Поред средстава одређених распоредом планирних средстава за финансирање трошкова пружања услуга у 2015. години објављеног у предрачунима средстава, Републички фонд за здравствено осигурање је током 2015. године извршио исплату средства даваоцима услуга и рефундацију трошкова лечења осигураницима у укупном износу од 16.627.893 хиљада динара, и то за:

- исплату трошкова лечења у иностранству,
- рефундације трошкова лечења осигураницима,
- услуге које пружају здравствене установе из Плана мреже, а које нису обухваћене предрачунима средстава,
- услуге које пружају здравствене установе ван Плана мреже које нису обухваћене предрачунима и
- набавку помагала и лекова на рецепт.

⁶⁵ „Службени гласник РС”, бр. 107/2005, 109/05 - исправка, 57/2011, 110/2012 – одлука УС, 119/2012, 99/2014, 123/2014, 126/2014 - одлука УС и 106/2015.

⁶⁶ „Службени гласник РС”, бр. 147/2014, 9/2015 – испр., 63/2015, 77/2015, 91/2015 и 105/2015.



Табела број 47: Преглед планираних и евидентираних расхода за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга⁶⁷

износи у хиљадама динара

Ред. бр.	Намене за здравствену заштиту	Свега планирано	Извршено	Реализација
1	2	3	4	5=4/3
1.	Плате и накнаде плате са доприносима на терет послодавца	86.872.568	85.959.037	98,95
2.	Превоз запослених на посао и са посла	3.294.276	3.135.332	95,18
3.	Трошкови енергената	8.284.523	7.447.600	89,9
4.	Лекови и медицинска средства у здравственим установама	36.926.042	36.352.511	98,45
4.1	Лекови за лечење ретких болести	335.322	329.541	98,28
5.	Исхрана болесника	2.422.650	2.079.530	85,84
6.	Остали материјали и трошкови	13.513.355	9.913.105	73,36
6.1	Отпремнине по Програму Владе	2.205.000	-	
6.2	Средства за запошљавање особа са инвалидитетом	361.452	264.162	73,08
7.	Установе ван Плана мреже	1.534.306	1.254.498	81,76
8.	Завод за судску медицину Ниш и Институт за судску медицину Нови Сад	96.000	93.007	96,88
I	РАСХОДИ ПРИМАРНЕ, СЕКУНДАРНЕ И ТЕРЦИЈАРНЕ ЗДРАВСТВЕНЕ ЗАШТИТЕ ПО УГОВОРЕНИМ НАМЕНАМА ЗА ЗДРАВСТВЕНЕ УСТАНОВЕ (1-8)	152.943.720	146.234.620	95,61
9.	Услуге дијализе (материјал за дијализу)	4.481.577	3.958.379	88,33
10.	Лекови издати на рецепт	26.344.020	26.299.330	99,83
11.	Стоматолошке услуге	4.671.853	4.444.099	95,12
11.1	Отпремнине по Програму Владе	95.000		
11.2	средства за запошљавање особа са инвалидитетом	15.629	11.617	74,33
12.	Помагала и направе	3.240.000	3.152.389	97,3
13.	Установе социјалне заштите	957.993	890.469	92,95
14.	Трошкови лечења у иностранству	1.332.000	1.256.328	94,32
15.	Институти и заводи за јавно здравље	2.652.000	2.585.919	97,51
16.	Установе специјализоване за рехабилитацију	3.440.000	3.309.246	96,2
17.	Трансфузије крви и Институт за вирусологију и имунологију "Торлак"	1.200.000	1.199.019	99,92
II	ОСТАЛИ РАСХОДИ ПО НАМЕНАМА ЗА ЗДРАВСТВЕНЕ УСТАНОВЕ (9-17)	48.319.443	47.095.178	97,47
III	УКУПНО РАСХОДИ ЗА ЗДРАВСТВЕНУ ЗАШТИТУ (I + II)	201.263.163	193.329.798	96,06

Укупна средства које је Републички фонд за здравствено осигурање током 2015. године пренео давоцима услуга намењена су за пружање услуга на основу закључених уговора и за исплату дуговања према давоцима здравствених услуга из претходне године.

Табела број 48: Преглед евидентираних расхода за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга

износи у хиљадама динара

Ред. број	Опис/намена	Исплата дуга из 2014. године	Финансирање трошкова у 2015. години	Свега
1	2	3	4	5=3+4
1.	Примарна здравствена заштита	118.983	40.133.173	40.252.156
2.	Секундарна и терцијарна здравствена заштита	806.545	105.175.919	105.982.464

⁶⁷ Након ребаланса финансијског плана у новембру 2015. године.



Ред. број	Опис/намена	Исплата дуга из 2014. године	Финансирање трошкова у 2015. години	Свега
1	2	3	4	5=3+4
3.	Стоматолошке услуге	34.358	4.409.741	4.444.099
4.	Услуге дијализе	77.895	3.880.483	3.958.378
5.	Фармацеутске услуге и материјали	5.318.899	20.980.431	26.299.330
6.	Помагала и направе	233.574	2.918.816	3.152.389
7.	Услуге рехабилитације и рекреације	50.389	3.258.857	3.309.246
8.	Услуге које пружају установе социјалне заштите	130	890.339	890.469
9.	Остале услуге здравствене заштите у земљи (институти и заводи за јавно здравље)	47.758	1.151.261	1.199.019
10.	Здравствена заштита по конвенцији		753.150	753.150
11.	Здравствена заштита осигураника који живе у иностранству		3.294	3.294
12.	Трошкови слања осигураних лица на лечење у иностранство		499.885	499.885
13.	Остала права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	184.907	2.401.012	2.585.919
Свега расходи за права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга		6.873.438	186.456.360	193.329.798

Са даваоцима услуга из Плана мреже Републички фонд за здравствено осигурање спроводи коначан обрачун накнаде којим се усаглашавају међусобне обавезе и потраживања (Описано у напомени 4.1.3.1. – Правилник о уговарању заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину).

У поступку ревизије тестирани су расходи за услуге дијализе – конто 471212 и остале услуге здравствене заштите у земљи – конто 471219.

6.1.4.4.3 Услуге дијализе – конто 471212

Финансијским планом за 2015. годину, за услуге дијализе планирана су средства у износу од 4.581.577 хиљада динара. Одлукама о преусмеравању апропријација 03 број: 450-6343/15 од 21. октобра 2015. године, извршено је преусмерење средстава са економске класификације 471212 – Услуге дијализе у износу од 100.000 хиљада динара тако да су укупно расположива средства износила 4.481.577 хиљада динара.

Расходе за услуге дијализе Републички фонд за здравствено осигурање је извршио на основу члана 45. Закона о здравственом осигурању којим је прописано да се у остваривању права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања из чл. 34. - 43. овог закона осигураним лицима обезбеђује између осталог и преглед и лечење трајне хроничне бубрежне инсуфицијенције код које је индикована дијализа или трансплантација бубрега.

Табела број 49: Преглед покренутих поступака са исходима и периодима важења и примене закључених уговора за набавку дијализног материјала

Ред. број	Предмет	Број и врста поступка јавне набавке	Исход	Период важења уговора
1	2	3	4	5
1.	Материјал за хемодијализу – који зависи од типа машине	404-1-110/14-19 отворени	Закључен оквирни споразум 10.03.2014.	Годину дана



Ред. број	Предмет	Број и врста поступка јавне набавке	Исход	Период важења уговора
1	2	3	4	5
2.	Материјал за хемодијализу – који зависи од типа машине	404-1-110/15-45 отворени	Обустављен поступак	Није закључен уговор
3.		404-1-110/15-84 отворени	Обустављен поступак	Није закључен уговор
4.	Материјал за хемодијализу који не зависи од типа машине	404-1-110/14-65 отворени	Закључен оквирни споразум 15.10.2014. и 10.01.2015.	Годину дана
5.		404-1-110//15-77 отворени	Обустављен поступак	Није закључен уговор
6.	Материјал за хемодијализу - дијализатори	404-1-110/15-17 отворени	Обустављен поступак	Није закључен уговор
7.	Материјал за континуирану амбулаторну перитонеумску дијализу са глукозним раствором - за програм произвођача Fresenius, у кућним условима за 178 пацијената	404-1-110/15-16 отворени	Закључен уговор 5.5.2015	До испуњења уговорних обавеза
8.	Материјал за континуирану амбулаторну перитонеумску дијализу у кућним условима	404-1-110/15-64 отворени	закључен уговор 1.12.2015	До испуњења уговорних обавеза

Републички фонд за здравствено осигурање није спровео централизоване јавне набавке материјала за дијализу за потребе здравствених установа у 2015. години, и то:

- материјала за хемодијализу – дијализатори,
- материјала за хемодијализу – који зависи од типа машине,
- материјала за хемодијализу – заједнички материјал за све типове дијализних машина,

укупне процењене вредности 2.028.920 хиљада динара (описано у напомени 7.2 Јавне набавке за потребе здравствених установа).

Републички фонд за здравствено осигурање је у поступку јавне набавке за материјал за дијализу – који зависи од типа машине, број: 404-1-110/15-45, пре доношења одлуке о покретању поступка филијалама 22. фебруара 2015. године упутио допис којим упућује здравствене установе за које спроводи централизовани поступак набавке да је неопходно да закључе појединачне уговоре на основу важећих оквирних споразума који су закључени 10.03.2014. године, на период од годину дана, и на тај начин обезбеде снабдевање за период до 31. маја 2015. године.

Републички фонд за здравствено осигурање је у поступку јавне набавке за материјал за хемодијализу - заједнички материјал за све типове дијализних машина, број: 404-1-110//15-77, пре доношења одлуке о покретању поступка, 30. септембра 2015. године упутио допис број здравственим установама да је потребно да до окончања поступка јавне набавке закључе уговоре на основу важећих оквирних споразума из јавне набавке број: 404-1-110/14-65 који су закључени 15. октобра 2014. године и 10. јануара 2015. године са роком важења од годину дана, и на тај начин обезбеде снабдевање предметним материјалом за период до 31. децембра 2015. године.

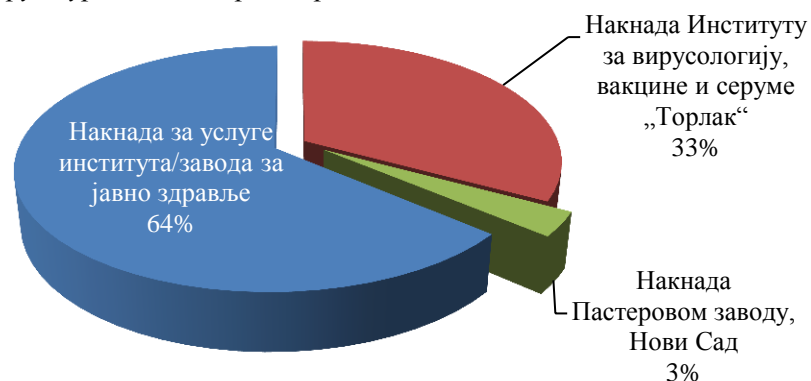
Уредбом о допуни Уредбе о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке⁶⁸ материјал за дијализу није обухваћен списком добара и услуга за које Републички фонд за здравствено осигурање спроводи централизоване набавке за потребе здравствених установа у 2016. години.

6.1.4.4 Остале услуге здравствене заштите у земљи – конто 471299

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години евидентирао извршене расходе за остале услуге здравствене заштите у земљи у износу од 2.310.070 хиљада динара.

Евидентирани износ расхода односи се на пренета средства за пружање услуга у складу са уговорима закљученим са институтима/заводима за јавно здравље, Институтом за вирусологију, вакцине и серуме „Торлак“ и Пастеровим заводом, Нови Сад.

Слика број 15: Преглед структуре евидентираних расхода



Накнада трошкова институтима/заводима за јавно здравље

Републички фонд за здравствено осигурање је закључио уговоре о пружању услуга из области јавног здравља са 24 здравствене установе из Плана мреже које су основане ради пружања здравствених услуга из ове области.

Правилником о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину уређено је да се са установама које обављају делатност јавног здравља уговор закључује на основу Плана рада установе на који је сагласност дао Институт за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“, док усаглашеност плана рада Института за јавно здравље Србије „Др Милан Јовановић Батут“ утврђује Републички фонд за здравствено осигурање.

Правилником о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину уређено је да се здравственој установи на примарном нивоу здравствене заштите утврђује оквирна вредност до које лекари здравствене установе могу упућивати осигурана лица у заводе за јавно здравље ради пружања здравствених услуга из области микробиологије, паразитологије и вирусологије. Оквирну вредност средстава филијала утврђује према броју одређених лица код изабраног лекара. Такође, уређено је да уколико здравствена установа упућивањем осигураних лица у заводе за јавно здравље оствари већу вредност од оквирне вредности средстава за услуге микробиологије, паразитологије и вирусологије, здравствена установа је у обавези да филијали достави образложење које садржи анализу

⁶⁸ „Службени гласник РС“, број 86/2015.



разлога повећаног броја упута. Поред овога, утврђена је и обавеза завода/института за јавно здравље да месечно доставља филијали податке о броју упута по врсти услуга и по здравственим установама.

У складу са Правилником о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину здравственој установи која обавља делатност јавног здравља утврђује се накнада за:

- 1) услуге микробиологије, паразитологије и вирусологије (по упуту изабраног лекара и/или интерном упуту здравствене установе);
- 2) услуге епидемиологије и послове у вези са спровођењем обавезне имунизације;
- 3) послове и задатке из области социјалне медицине.

Такође је уређено да се усклађивање накнаде врши на основу анализе фактурисане вредности, највише до износа средстава утврђених Финансијским планом Републичког фонда за здравствено осигурање, а одобрени износ средстава по установама пружаоцима услуга објављен је у Предрачуна средстава институтима/заводима за јавно здравље за 2015. годину, који је саставни део Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину (Прилог 4.).

Правилником о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину⁶⁹, на основу кога је вршено уговарање услуга и накнаде за рад за 2015. годину, за услуге завода за јавно здравље планирано је 1.496.087 хиљада динара.

Изменама и допунама Правилника о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину⁷⁰ институтима/заводима за јавно здравље укупно опредељена накнада повећана је за 21.947 хиљада динара.

Табела број 50: Преглед измене средстава опредељених предрачуном средстава институтима/заводима за јавно здравље за 2015. годину (без вредности вакцина)

Број Службеног гласника РС у коме је објављен Предрачун средстава	Примена од	Укупна накнада без вакцина	Промена у односу на претходно важећи Предрачун средстава	
			Повећање	Смањење
147/2014	1.1.2015.	1.496.087	-	-
91/2015	13.11.2015.	1.500.426	4.339	-
105/2015	19.12.2015.	1.518.034	17.608	-
Свега:		1.518.034	21.947	-

Изменама Предрачуна средстава у новембру и децембру месецу извршене су измене распореда средстава институтима/заводима за јавно здравље, на начин да су појединим установама смањена или повећана укупна средства, као и распоред средстава по појединим наменама.

⁶⁹ „Службени гласник РС“, бр. 147/2014 и 9/2015 – исправка

⁷⁰ „Службени гласник РС“, број 91/2015.



Табела број 51: Преглед измене распореда средстава

износи у хиљадама динара

Ред. број	Здравствена установа	Измена Предрачуна средстава		Смањење средстава за услуге микробиологије	
		Смањење	Повећање	по упућу изабраног лекара	по интерном упућу ЗУ
1	2	3	4	5	6
1.	Завод за јавно здравље Суботица	2.117		2.117	
2.	Завод за јавно здравље Зрењанин	139		473	
3.	Завод за јавно здравље Кикинда		2.739		
4.	Завод за јавно здравље Панчево	886		1.033	
5.	Завод за јавно здравље Сомбор		1.019		
6.	Институт за јавно здравље Војводине, Нови Сад		939		1.169
7.	Завод за јавно здравље Ср. Митровица		4.994		
8.	Завод за јавно здравље Шабац	3.790		3.790	
9.	Завод за јавно здравље Ваљево		5.700		
10.	Завод за јавно здравље Пожаревац (за Браничевски и Подунавски управни округ)		3.022		
11.	Институт за јавно здравље Крагујевац		2.220		
12.	Завод за јавно здравље Ћуприја		3.997		
13.	Завод за јавно здравље Зајечар, (за Зајечарски и Борски управни округ)		8.357		
14.	Завод за јавно здравље Ужице	600			600
15.	Завод за јавно здравље Чачак	1.866		846	1.020
16.	Завод за јавно здравље Краљево		833		
17.	Завод за јавно здравље Крушевац		193		
18.	Институт за јавно здравље Ниш, (за Нишавски и Топлички управни округ)		6.000		
19.	Завод за јавно здравље Пирот	584		380	204
20.	Завод за јавно здравље Лесковац		1.165		
21.	Завод за јавно здравље Врање	2.749		4.558	
22.	Градски завод за јавно здравље Београд	5.968		5.762	206
23.	Институт за јавно здравље Србије -Батут	532			3.054
24.	Завод за јавно здравље Косовска Митровица				
Свега институти/заводи за јавно здравље		21.947		18.959	6.253

Коначним обрачуном накнаде спроведеним са институтима/заводима за јавно здравље призната је накнада за услуге микробиологије у висини фактурисаног износа, а највише до износа уговорене накнаде, у складу са одредбама Правилника о уговорању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину (Описано у напомени 4.1.3.1.3.1 Накнада институтима/заводима за јавно здравље).

Укупно пренета средства здравственим установама за услуге из области јавног здравља у 2015. години износе 1.497.366 хиљада динара.



6.1.5. Издаци за нефинансијску имовину – конто 500000

Финансијским планом за 2015. годину за издатке за нефинансијску имовину планирана су средства у износу од 203.200 хиљада динара.

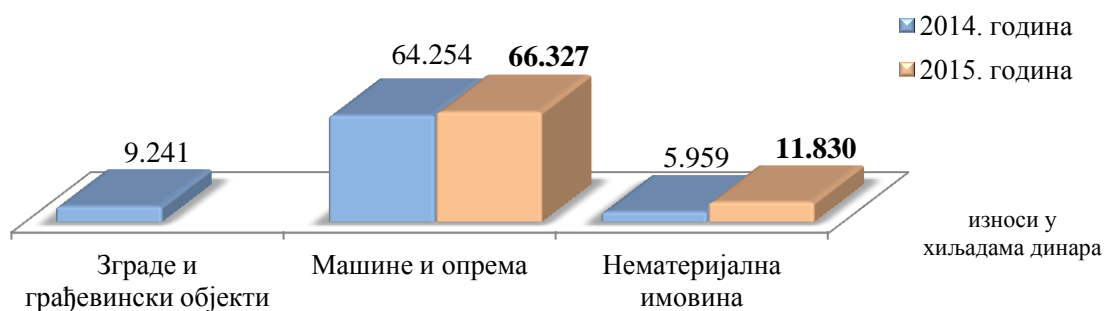
Републички фонд за здравствено осигурање је исказао издатке за ове намене у износу од 87.398 хиљаде динара.

Табела број 52:Преглед исказаних издатака за нефинансијску имовину

износи у хиљадама динара			
Ред. број	Економска класификација	Опис	Износ
1	2	3	4
1.	511000	Издаци за нефинансијску имовину	9.241
2.	512000	Машине и опрема	66.327
3.	515000	Нематеријална имовина	11.830
	500000	Издаци	87.398

Увидом у обрасце Завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање за период од 01.01. – 31.12.2015. године утврђено је да су исказани износи на конту 500000 – Издаци за нефинансијску имовину и синтетичким контима у оквиру групе усаглашени на свим обрачунским позицијама и са стањем у пословним књигама.

Слика број 16: Упоредни преглед извршених издатака у 2014./2015. години



6.1.5.1. Зграде и грађевински објекти – конто 511000

Финансијским планом за 2015. годину за издатке за зграде и грађевинске објекте планирана су средства у износу од 45.497 хиљада динара. Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години извршио издатке за ове намене у износу од 9.241 хиљада динара, односно 20% од планираног износа, и у целости се односе на издатке за капитално одржавање зграда и објеката.

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години, на основу закључених споразума и уговора о финансирању радова на изградњи, доградњи, реконструкцији и адаптацији пословног простора и инвестиционом одржавању.

Табела број 53:Преглед радова по основу којих су извршени издаци

износи у хиљадама динара				
Ред. број	Врста радова на зградама и грађевинским објектима	Локација	Уговорена вредност	Извршени издаци
1	2	3	4	5
1.	Израда документације неопходне за прибављање грађевинске дозволе и извођење радова	Сремска Митровица	1.273	1.273
2.	Радови на доградњи објекта	Обреновац	6.960	6.612
3.	Одржавање термотехничких инсталација	Дирекција	637	130



Ред. број	Врста радова на зградама и грађевинским објектима	Локација	Уговорена вредност	Извршени издаци
1	2	3	4	5
4.	Замена котла за грејање	Прокупље	1.325	1.226
Свега:				9.241

Извршени издаци за зграде и грађевинске објекте евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

6.1.5.2. Машине и опрема – конто 512000

Финансијским планом за 2015. годину за издатке за машине и опрему планирана су средства у износу од 131.414 хиљада динара. Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години извршио издатке за ове намене у износу од 66.327 хиљада динара и у укупном износу се односе на издатке за набавку административне опреме.

Слика број 17: Преглед извршених издатака за административну опрему, према врсти издатака (износи у хиљадама динара)



Републички фонд за здравствено осигурање је издатке за административну опрему извршио у складу са закљученим уговорима након спроведених поступака јавне набавке.

Табела број 54: Преглед уговора за набавку опреме на основу којих су извршени евидентирани издаци

износи у хиљадама динара					
Ред. број	Предмет уговора	Врста поступка	Датум закључења уговора	Уговорена вредност	Извршени издаци
1	2	3	4	5	6
1.	Канцеларијски намештај	Отворени поступак	10. март 2015. године	10.256	10.235
2.			28. мај 2015. године	301	301
3.	Сервери и УПС уређаји	Отворени поступак	2. април 2015. године	8.433	8.433
4.			7. април 2015. године	3.172	3.172
5.	Рачунари, монитори, таблет рачунари и сервери	Отворени поступак	24. септембар 2015. године	35.673	35.673
6.			28. септембар 2015. године	4.744	4.744



Ред. број	Предмет уговора	Врста поступка	Датум закључења уговора	Уговорена вредност	Извршени издаци
1	2	3	4	5	6
7.	Хард дискови за потребе EMS storage	Преговарачки без објављивања	24. фебруар 2015. године	1.272	1.272
8.	Телефакс апарати	Јавна набавка мале вредности	12. јануар 2015. године	42	42
9.			28. фебруар 2015. године	14	14
10.			11. фебруар 2015. године	626	626
11.	Скенери и штампачи	Отворени поступак	13. фебруар 2015. године	1.184	1.184
12.			26. фебруар 2015. године	522	522
13.	Термоакумулациона пећ	/	22. август 2015. године	108	108
Свега:				66.349	66.327

Извршени издаци за административну опрему евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

6.1.5.3. Нематеријална имовина – конто 515000

Финансијским планом за 2015. годину за издатке за нематеријалну имовину планирана су средства у износу од 26.289 хиљада динара. Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години извршио издатке за ове намене у износу од 11.830 хиљада динара и у целости се односе на издатке за набавку комјутерског софтвера и обнове лиценци.

Табела број 55: Преглед исказаних издатака за нематеријалну имовину

Ред. број	Врста нематеријалне имовине	Датум уговора	износи у хиљадама динара	
			Вредност уговора	Извршени издаци у 2015. години
1	2	3	4	5
1.	Набавка и одржавање сертификационог тела и система за управљање процесом издавања електронских картица здравственог осигурања	10. новембар 2011. године	22.740	8.960
2.	Обнова лиценце за антивирусни софтвер	27. новембар 2015. године	2.870	2.870
Свега набавка нематеријалне имовине:			25.610	11.830

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години извршио квалитативни пријем сертификационог тела и система за управљање процесом издавања електронских картица здравственог осигурања капацитета 10 милиона картица, за потребе издавања електронских картица са сервисима који подржавају животни век здравствене картице, чиме је реализован део уговора из 2011. године, у делу набавке средстава. Уговором је утврђена и обавеза одржавања система у наредних пет година, са утврђеним месечним износом одржавања од 10.200 динара.

Извршени издаци за нематеријалну имовину евидентирани су у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



6.1.6. Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине – конто 600000

Републички фонд за здравствено осигурање је у Извештају о извршењу буџета – Образац 5 у периоду 01.01 – 31.12.2015. године исказао издатке за отплату главнице и набавку нефинансијске имовине у износу од 1.225.940 хиљада динара, који се у целости односе на издатке за набавку домаћих акција и осталог капитала.

6.1.6.1. Набавка домаћих акција и осталог капитала – конто 621900

Републички фонд за здравствено осигурање је исказао извршене издатке из средстава обавезног социјалног осигурања у износу од 1.225.940 хиљада динара. Извршени издаци се односе на евидентиране издатке у спроведеном поступку конверзије потраживања по основу доприноса у трајни улог у капиталу привредног друштва „Симпо“ а.д., Врање и његових повезаних друштава.

Конверзија дуга за доприносе извршена је након што је у октобру 2014. године Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање усвојио Одлуку о прихватању Закључка Владе Републике Србије којим се Републичком фонду за здравствено осигурање препоручује да своја потраживања по основу доприноса за здравствено осигурање од привредног друштва „Симпо“ а.д., Врање и његових повезаних друштава конвертује у капитал Републичког фонда за здравствено осигурање у том привредном друштву.

Уговором о конверзији потраживања у трајни улог у капиталу, Републички фонд за здравствено осигурање и „Симпо“ а.д., Врање су ускладили податке о износу новчаног потраживања повериоца према дужнику и његовим повезаним друштвима које представља припадајући део доприноса за здравствено осигурање у износу од 1.225.940 хиљада динара, а који чине:

- износ од 1.143.567 хиљада динара дуга по уплатним рачунима за доприносе Републичког фонда за здравствено осигурање и
- износ од 82.373 хиљаде динара дуга по обједињеној наплати.

Укупно уговорени износ за конверзију потраживања у трајни улог у капиталу „Симпо“ а.д., Врање није реализован за износ од 28.100 хиљада динара колико износи и евидентирано потраживање за износ мање реализоване конверзије доприноса у акцијски капитал.

6.1.7. Одређивање буџетског суфицита/дефицита

Републички фонд за здравствено осигурање је у Извештају о извршењу буџета у периоду од 01.01. – 31.12.2015. године исказао вишак прихода и примања од нефинансијске имовине – буџетски суфицит у износу од 1.396.446 хиљада динара, мањак примања од задуживања и продаје финансијске имовине у износу од 1.225.537 хиљада динара и вишак новчаних прилива у износу од 170.909 хиљада динара.

Табела број 56:Преглед оствареног резултата пословања према изворима финансирања
износи у хиљадама динара

Опис	Планирано	Остварени приходи и примања и извршени расходи и издаци						
		Укупно	Из буџета				Из донација	Из осталих извора
			Републике	АП	Општине	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Укупни текући приходи и примања	217.027.703	208.678.762	20.833.028	-	26.113	187.808.867	-	10.754
Укупни текући расходи и издаци	215.774.163	207.282.316	20.830.447	-	17.154	186.434.704	-	11



Опис	Планирано	Остварени приходи и примања и извршени расходи и издаци						
		Укупно	Из буџета				Из донација	Из осталих извора
			Републике	АП	Општине	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Буџетски суфицит		1.396.446	2.581		8.959	1.374.163		10.743
Примања од задуживања и продаје финансијске имовине		403	-	-	-	403	-	-
Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине		1.225.940	-	-	-	1.225.940	-	-
Мањак примања		1.225.537				1.225.537		
Вишак новчаних прилива		170.909	2.581		8.959	148.626		10.743

6.2 Биланс прихода и расхода – Образац 2

У Билансу прихода и расхода исказују се исти подаци о приходима и примањима и расходима и издацима као и у Извештају о извршењу буџета, с том разликом да се исти не исказују по изворима из којих су остварени, односно извршени. У Билансу прихода и расхода утврђује се резултат пословања који се исказује и у Билансу стања.

6.2.1. Резултат пословања

Републички фонд за здравствено осигурање је у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01.-31.12.2015. године исказао мањак прихода и примања – буџетски суфицит у износу од 1.396.446 хиљада динара, за колико су исказани текући приходи и примања за нефинансијску годину већи од текућих расхода и издатака за нефинансијску имовину.

Буџетски суфицит коригован је:

- на више за износ од 247.295 хиљада динара, колико износе нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године и део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске опреме и
- на ниже за износ од 1.225.940 хиљада динара колико износе исказани издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине.

Након извршених корекција Републички фонд за здравствено осигурање је као резултат пословања за период 01.01. – 31.12.2015. године исказао вишак прихода и примања – суфицит у износу од 417.801 хиљаду динара.

6.3 Биланс стања – Образац 1

У Билансу стања су исказане билансне позиције које одражавају стање имовине, потраживања, обавеза и капитала на дан 31. децембар године за коју се саставља образац. Основ за састављање Биланса стања је књиговодствено стање наведених позиција у активи и пасиви сведено на стање по попису 31. децембра за годину за коју се извештај саставља.

6.3.1. Попис имовине и обавеза

Попис имовине и обавеза у Републичком фонду за здравствено осигурање регулисан је:

- Уредбом о буџетском рачуноводству,



- Правилником о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем⁷¹,
- Правилником о рачуноводству Републичког фонда за здравствено осигурање 01 број 403-193/08 од 14.05.2008. године, 01/2 број 403-193/08-1 од 18.12.2008. године и 01/2 број 403-26/12 од 27.01.2012. године и
- Упутством за вршење пописа имовина и обавеза 01 број 404-1381/15-1 од 25.11.2015. године.

Уредбом о буџетском рачуноводству прописано је да се усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији корисника буџетских средстава и организација обавезног социјалног осигурања, као и корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање, са стварним стањем које се уређује пописом, врши на крају буџетске године са стањем на дан 31. децембар текуће године (члан 18. став 2.). Одредбом члана 18. став 4. Уредбе прописано је да су организације обавезног социјалног осигурања и корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање обавезне да изврше усаглашавање финансијских пласмана, потраживања и обавеза, а одредбом става 5. прописана је обавеза за повериоце да својим дужницима доставе попис ненаплаћених потраживања најкасније 25 дана до дана састављања финансијског извештаја.

Правилником о рачуноводству Републичког фонда за здравствено осигурање ближе је уређен попис имовине и обавеза и усаглашавање потраживања и обавеза (члан 25.). Упутством за вршење пописа имовина и обавеза дефинисани су рокови за образовање комисија за попис, почетак пописа, припреме које претходе вршењу пописа, обавезе и задаци пописних комисија и задаци Централне комисије за попис имовине и обавеза у Републичком фонду за здравствено осигурање.

Одлуком в.д. директора Републичког фонда за здравствено осигурање о вршењу пописа имовине и обавеза од 25. новембра 2015. године образоване су комисије за попис у Републичком фонду за здравствено осигурање и то:

- на нивоу Републичког фонда за здравствено осигурање: Централна комисија за попис имовине и обавеза;
- у Дирекцији Републичког фонда за здравствено осигурање: комисија за попис имовине у Дирекцији и комисија за попис обавеза и потраживања евидентираних у дирекцији;
- у Покрајинском фонду: комисија за попис имовине у Покрајинском фонду и комисија за попис обавеза и потраживања евидентираних у Покрајинском фонду и
- у филијалама Републичког фонда за здравствено осигурање: комисија за попис имовине у филијали и комисија за попис обавеза и потраживања евидентираних у филијалама.

На основу достављених извештаја од стране пописних комисија Централна пописна комисија је 23. марта 2015. године сачинила Извештај о извршеном попису имовине и обавеза у Републичком фонду за здравствено осигурање.

Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање је 31.03.2016. године донео Одлуку о усвајању Извештаја о извршеном попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2015. године у Републичком фонду за здравствено осигурање.

⁷¹ “Сл. гласник РС“ број 106/2006.



Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање је 31.03.2016. године донео Одлуку о усвајању Извештаја о извршеном попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2015. године у Републичком фонду за здравствено осигурање 01/2 број 404-276/16 (у даљем тексту: Извештај о попису). Одлуком је утврђено да се изврши:

- расход опреме у вредности од 304 хиљаде динара која је због дотрајалости, техничке застарелости, кварова, уништења и ломова постала неупотребљива,
- расход ситног инвентара у употреби (набавне вредности 2.027 хиљада динара),
- отпис обавеза у износу од 660 хиљада динара због застарелости,
- отпис потраживања због ненаплативости, застарелости или неекономичности вођења поступка наплате у износу од 715 хиљада динара.

Републички фонд за здравствено осигурање је приликом спровођења одлуке о расходувању опреме за део опреме у вредности од 1.774 хиљада динара уместо умањења исправке вредности која се односи на расходовану опрему прокњижио увећање набавне вредности опреме. Наведена грешка у евидентирању није утицала на вредност исказане опреме у Билансу стања на дан 31.12.2015. године.

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2016. години отклонио грешке у књижењу и на тај начин у пословним књигама ускладио набавну и отписану вредност опреме.

6.3.2. Нефинансијска имовина – конто 000000

Републички фонд за здравствено осигурање је у Билансу стања – Образац 1 на дан 31. децембар 2015. године исказао нефинансијску имовину у износу од 2.630.754 хиљада динара.

Табела број 57:Преглед исказане нефинансијске имовине

Ознака ОП	Економска класификација	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године			Промена
				Бруто	Исправка вредности	Нето	
1	2	3	4	5	6	7=5-6	8=7-4
1001	000000	Нефинансијска имовина	2.616.650	4.720.061	2.089.307	2.630.754	14.104
1003	011000	Некретнине и опрема	2.419.225	4.582.883	2.041.475	2.541.408	122.183
1011	014000	Природна имовина	20.684	20.685	-	20.685	1
1015	015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	153.693	43.578	-	43.578	(110.115)
1018	016000	Нематеријална имовина	20.221	64.008	39.334	24.674	4.453
1025	022000	Залихе ситног инвентара и потрошног материјала	2.827	8.907	8.498	409	(2.418)

У поступку ревизије извршена је провера успостављања билансне равнотеже између одговарајућих субаналитичких конта у оквиру синтетичких конта класе 000000 - Нефинансијска имовина и извора капитала у оквиру конта класе 300000 - Капитал.

Табела број 58:Преглед равнотеже субаналитичких конта

Конто класе 000000	Износ	Опис	Конто класе 300000	Износ	Разлика
1	2	3	4	5	6=2-5
011100	2.339.498	Зграде и грађевински објекти	311111	2.351.567	(12.069)
011200	201.911	Опрема	311112	186.685	15.226
011300	-	Остале некретнине и опрема	311113	4.014	(4.014)
014100	20.684	Земљиште	311141	20.684	-
015100	39.214	Нефинансијска имовина у припреми	311151	43.578	-



Конто класе 000000	Износ	Опис	Конто класе 300000	Износ	Разлика
1	2	3	4	5	6=2-5
015200	4.364	Аванси за нефинансијску имовину			
016181	-	Нематеријална имовина у припреми			
016100	24.674	Нематеријална имовина	311161	23.817	857
022100	409	Залихе ситног инвентара	311200	409	-
2.630.754		Нефинансијска имовина у сталним средствима:		2.630.754	

Део набављене нефинансијске имовине Републички фонд за здравствено осигурање није евидентирао на утврђеном субаналитичком конту равнотеже у оквиру синтетичког конта капитала, што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у напомени 3 – Рачуноводствени систем). Наведена одступања нису утицала на успостављање билансне равнотеже између исказаних износа на синтетичким контима у оквиру класа 000000 - Нефинансијска имовина и 300000 – Капитал.

6.3.2.1. Некретнине и опрема – конто 011000

Стање некретнина и опреме исказано у Билансу стања Републичког фонда за здравствено осигурање на дан 31. децембар 2015. године износи 2.541.408 хиљада динара и састоји се од исказаног стања вредности зграда и грађевинских објекте и опреме.

Табела број 59:Преглед промена вредности некретнина и опреме

Конто	ОПИС	Стање на дан 01.01.2015.	Промена вредности		Промена	Стање на дан 31.12.2015.
			Повећање	Смањење (амортизација)		
1	2	3	4	5	6=4-5	7=3+6
011100	Зграде и грађевински објекти	2.227.351	158.856	46.710	112.146	2.339.497
011200	Опрема	191.874	70.450	60.413	10.037	201.911
011000	Некретнине и опрема	2.419.225	229.306	107.123	122.183	2.541.408

Републички фонд за здравствено осигурање је у току 2015. године у пословним књигама евидентирао увећање вредности зграда и грађевинских објеката у износу од 158.856 хиљада динара. Увећање вредности евидентирано је на основу:

- набавке и уградње котлова за грејање у износу од 1.493 хиљада динара (Описано у напомени 6.1.5.1 Зграде и грађевински објекти – конто 511000) и
- судских решења/пресуда којима је утврђено право сусвојине над објектима у вредности од 157.363 хиљада динара.

Табела број 60:Преглед судских решења на основу којих је Републички фонд за здравствено осигурање увећао вредност зграда и грађевинских објеката

Ред. број	Опис	Број и датум судског решења/пресуде	Локација	Вредност непокретности
1	2	3	4	5
1.	Решење Основног суда у Вршцу о утврђивању вредности објекта	Број: Р.1 бр.7/15 од 20.8.2015. године	Пландиште, Гоце Делчева број 11	23.483
2.	Пресуда Врховног касационог суда којом се утврђује право сусвојине са Републичким фондом за пензијско и инвалидско осигурање	Рев 593/2014 од 16.10.2014. године	Специјална болница за рехабилитацију „Русанда“, Меленци	133.880



Поступајући по препоруци Државне ревизорске институције дате у Извештају о ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину и правилности пословања, да у пословним књигама евидентира имовину – непокретности у својини коју није евидентирао, Републички фонд за здравствено осигурање је покренуо поступак утврђивања вредности објекта у Пландишту. Решењем Основног суда у Вршцу, а на основу Извештаја о извршеном вештачењу ради утврђивања тржишне вредности објекта као и грађевинске вредности са амортизацијом утврђена је вредност објекта у износу од 23.483 хиљада динара која је и евидентирана у пословним књигама Републичког фонда за здравствено осигурање.

На основу пресуде Врховног касационог суда у поступку који је Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање водио против Републичког фонда за здравствено осигурање у предмету утврђивања права и обима власништва над објектом Специјалне болнице за рехабилитацију „Русанда“ из Меленаца, Републички фонд за здравствено осигурање је у пословним књигама евидентирао грађевински објект у вредности од 133.880 хиљада динара, односно 36,64% вредности грађевинског објекта колико износи удео у власништву досуђен Републичком фонду за здравствено осигурање.

6.3.2.2. Нефинансијска имовина у припреми и аванси – конто 015000

Стање нефинансијске имовине у припреми и аванса исказано у Билансу стања Републичког фонда за здравствено осигурање на дан 31. децембар 2015. године, износи 43.578 хиљаде динара.

Табела број 61: Преглед промена вредности на нефинансијској имовини у припреми и авансима
износи у хиљадама динара

Економска класификација	ОПИС	Стање на дан 01.01.2015.	Промена вредности		Промена	Стање на дан 31.12.2015.
			Повећање	Смањење		
1	2	3	4	5	6	8=3+4-7
015100	Нефинансијска имовина у припреми	31.329	80.945	73.058	7.885	39.214
015200	Аванси за нефинансијску имовину	122.364	-	118.000	-118.000	4.364
015000	Нефинансијска имовина	153.693	80.945	191.058	-110.115	43.578

Промена вредности нефинансијске имовине у припреми у 2015. години у износу од 7.885 хиљада динара односи се на извршене издатке у вези припрема за извођење радова на доградњи поткровља, реконструкцији и адаптацији пословног објекта у Сремској Митровици и радова на изградњи објекта у Обреновцу (Описано у напомени 6.1.5.1 Зграде и грађевински објекти – конто 511000).

Исказано стање аванса за нефинансијску имовину од 4.364 хиљаде динара односи се на дате авансе за извођење инвестиционих радова у пословним зградама у филијалама Шабац, Јагодина и Прокупље из ранијих година.

Поступајући по препоруци Државне ревизорске институције дате у Извештају о ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2014. годину и правилности пословањадатој препоруци да у пословним књигама изврши одговарајућа књижења којима ће ускладити стање аванса за нефинансијску имовину, у складу са правоснажним судским решењем Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години извршио корекцију евидентираних аванса за нефинансијску имовину за износ евидентираних аванса датих



добављачу „СIT ENGINEERING“ д.о.о. Београд за набавку информатичке опреме, који неће бити реализован испоруком добара.

6.3.3. Финансијска имовина – конто 100000

Стање финансијске имовине исказано у Билансу стања Републичког фонда за здравствено осигурање на дан 31. децембар 2015. године износи 17.855.263 динара нето и веће је од исказаног стања на дан 31.12.2014. године за 2.199.318 хиљада динара.

Табела број 62:Преглед исказане финансијске имовине

Ознака ОП	Економска класификација	Опис	износи у хиљадама динара				Промена
			2014.година		2015. година		
			Нето	Бруто	Исправка вредности	Нето	
1	2	3	4	5	6	7=5-6	8=7-4
1028	100000	Финансијска имовина	15.655.945	17.864.799	9.536	17.855.263	2.199.318
1030	111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	61.877	1.318.156	1.997	1.316.159	1.254.282
1050	121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	4.819.879	4.836.737	7.528	4.829.209	9.330
1060	122000	Краткорочна потраживања	1.000.825	2.758.761	11	2.758.750	1.757.925
1062	123000	Краткорочни пласмани	2.689.736	2.807.077	-	2.807.077	117.341
1068	131000	Активна временска разграничења	7.083.628	6.144.068	-	6.144.068	(939.560)

6.3.3.1. Дугорочна домаћа финансијска имовина – конто 111000

Исказано стање дугорочне домаће финансијске имовине на дан 31. децембар 2015. године износи 1.316.159 хиљада динара и односи се на домаће акције и остали капитал - конто 111900.

Табела број 63:Преглед промена финансијске имовине у 2015. години

Конто	износи у хиљадама динара		
	Стање на дан 01.01.2015.	Промена стања	Стање на дан 31.12.2015.
1	2	3	4
Учешће у капиталу удомаћим јавним институцијама	55.426	1.254.040	1.309.465
Исправка вредности учешћа у капиталу у домаћим јавним институцијама	-	(72)	(72)
Учешће у капиталу у осталим домаћим финансијским институцијама	971	-	971
Учешће у капиталу у домаћим пословним банкама	7.405	314	7.720
Исправка вредности учешћа у капиталу у домаћим пословним банакама	(1.925)	-	(1.925)
Укупно:	61.877	1.254.282	1.316.159

Увећање стања нефинансијске имовине у износу од 1.254.040 хиљада динара извршено је на основу конверзије потраживања по основу доприноса за здравствено осигурање од привредног друштва „Симпо“ ад, Врање и његових повезаних друштава у капитал Републичког фонда за здравствено осигурање, складу са препоруком Владе Републике Србије (Описано у напомени 6.1.6.1 Набавка домаћих акција).



Поступајући по препоруци Државне ревизорске институције да предузме мере и поступке ради процене вредности учешћа у капиталу Предузећа за сакупљање и прераду шумских плодова и лековитог биља Хербогал д.о.о. Сврљиг – у стечају и да у складу са тим спроведе одговарајућа књижења, Републички фонд за здравствено осигурање је у октобру 2016. године ускладио вредност исказаног учешћа у капиталу (Описано у напомени 9 Препоруке из претходних година). Исказано стање на дан 31. децембар 2015. године не садржи увећање вредности капитала по овом основу.

6.3.3.2. Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности – конто 121000

Стање новчаних средстава, племенитих метала, хартија од вредности исказано у Билансу стања Републичког фонда за здравствено осигурање на дан 31. децембар 2015. године, износи 2.363.534 хиљада динара и састоји се из стања средстава на:

- текућим рачунима у филијалама, Покрајинском Фонду и Дирекцији у укупном износу од 2.339.278 хиљада динара,
- текућем рачуну добровољног осигурања у износу од 24.257 хиљада динара,
- девизном рачуну у износу динарске противвредности од 2.465.660 хиљаде динара и
- новчаним средствима у благајни у износу од 15 хиљада динара.

Табела број 64:Преглед промене стања новчаних средстава у 2015. години

износи у хиљадама динара

Ред. број	Опис	Стање на дан 01.01.2015.	Стање на дан 31.12.2015.	Разлика
1	2	3	4	5=4-3
1.	Динарски текући рачуни	2.580.439	2.363.534	(216.905)
1.1.	Обавезно здравствено осигурање	2.562.120	2.339.274	(222.846)
1.2.	Сопствени приходи	1	3	2
1.3.	Добровољно здравствено осигурање	18.318	24.257	5.939
2.	Благајна	355	15	(340)
3.	Девизни текући рачун	2.239.085	2.465.660	226.575
Свега		4.819.879	4.829.209	9.330

Исказано стање средстава на рачунима одговара стању на рачунима по изводима на дан 31.12.2015. године и стању утврђеном годишњим пописом имовине и обавеза.

6.3.3.3. Краткорочна потраживања – конто 122000

Стање краткорочних потраживања исказано у Билансу стања Републичког фонда за здравствено осигурање на дан 31. децембар 2015. године, износи 2.758.750 хиљада динара и у целости се односи на потраживања по основу продаје и друга потраживања – конто 122100.

Табела број 65:Преглед промене стања краткорочних потраживања у 2015. години

износи у хиљадама динара

Ред. број	Опис	Стање на дан 01.01.2015.	Стање на дан 31.12.2015.	Разлика
1	2	3	4	5=4-3
1.	Купци у земљи	188.956	51.430	(137.526)
2.	Купци у иностранству	14.038	14.115	77
3.	Потраживања од запослених	17.206	16.385	(821)
4.	Потраживања од других органа и организација	153.760	153.760	-
5.	Потраживања по основу претплаћених пореза и доприноса	441	504	63
6.	Остала потраживања	626.424	2.522.556	1.896.132
Свега потраживања по основу продаје и друга потраживања		1.000.825	2.758.750	1.757.925



Потраживања од купаца у земљи – конто 122111

Потраживања од купаца у земљи на дан 31.12.2015. године износе 51.473 хиљаде динара. Од укупно исказаног потраживања од купаца у земљи 98% односи се на потраживање од Фонда за социјално осигурање војних осигураника за услуге здравствене заштите војних осигураника.

Републички фонд за здравствено осигурање од Фонда за социјално осигурање војних осигураника потражује трошкове здравствене заштите за услуге пружене војним осигураницима у здравственим установама са којима је Републички фонд за здравствено осигурање закључио уговоре о пружању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања, а на основу Уговора о пословно – техничкој сарадњи закљученог између ова два фонда у 2009. години.

Износ потраживања одговара месечном износу накнаде за услуге пружене војним осигураницима у здравственим установама са којима је Републички фонд за здравствено осигурање закључио уговоре о пружању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања.

Купци у иностранству – конто 122120

Евидентирана потраживања Републичког фонда за здравствено осигурање од купаца у иностранству на дан 31. децембар 2015. године износе 14.115 хиљада динара (116.053 евра) и у целости се односи на потраживање из претходних година од Фонда за здравствено осигурање Републике Српске.

Потраживање је настало на основу Уговора о регулисању међусобних права и обавеза, закљученог између Републичког фонда за здравствено осигурање и Фонда за здравствено осигурање Републике Српске, на основу потраживања које су имале здравствене установе из Плана мреже, а које је преузео Републички фонд за здравствено осигурање. Промена изоса потраживања у 2015. години резултат је обрачунатих курсних разлика.

У току је судски спор који се води пред Вишим судом у Београду против туженог Фонда за здравствено осигурање Републике Српске по основу овог потраживања.

Потраживања од других органа и организација – конто 122150

Евидентирана потраживања од других органа и организација у износу од 153.744 хиљада динара односе се на потраживање од Републике Србије – Министарства економије и регионалног развоја.

Републички фонд за здравствено осигурање је по одлуци Управног одбора, у складу са препоруком Владе Републике Србије дате у закључку 05 бр. 023-3777/2008 од 18.09.2008. године, са Републиком Србијом закључио Уговор о преносу без накнаде на Републику Србију 100% учешћа у основном капиталу „Галеника“ а.д. Београд. По наведеном уговору Република Србија је у обавези да по спровођењу приватизације „Галеника“ а.д. након продаје основног капитала привредног друштва исплати Републичком фонду за здравствено осигурање износ од 153.744 хиљада динара на име судских трошкова које је Републички фонд за здравствено осигурање имао у поступцима пред Међународним арбитражним већем Међународне трговинске коморе.

Стање потраживања је непромењено у односу на претходну годину.



Остала потраживања – конто 122190

Евидентирана остала потраживања Републичког фонда за здравствено осигурање на дан 31. децембар 2015. године износе 2.522.556 хиљаде динара.

Табела број 66:Преглед структуре осталих потраживања на дан 31.12.2015. године

Ред. број	Опис	износи у хиљадама динара	
		Стање на дан 31.12.2015.	Учешће у укупним потраживањима
1	2	3	4
1.	Потраживања од здравствених установа по основу извршених контрола наменског трошења средстава	2.207.971	87,5%
2.	Потраживање за неизвршене уговорне обавезе („ЦИТ инжењеринг доо“ Београд)	118.000	4,7%
3.	Потраживања по основу упућивања осигураних лица на лечење у иностранство (потраживања од осигураника упућених у иностранство на лечење)	62.597	2,5%
4.	Потраживање од Фонда ПИО за накнаду до изласка на инвалидску комисију	53.375	2,1%
5.	Потраживања од фондова по основу исплаћених накнада запосленима	23.241	0,9%
5.1.	Потраживања од Секретаријата за социјалну и дечију заштиту	12.729	
5.2.	Потраживања од Националне службе за запошљавање	7.920	
5.3.	Потраживања од Фонда за ПИО за накнаде инвалидима	401	
5.4.	Потраживања рефундације накнаде зарада боловања преко 30 дана	2.191	
6.	Потраживања од других правних и физичких лица за накнаду штете (захтеви за рефундацију боловања исплаћених породиљама РФЗО-а, потраживања од осигуравајућих кућа)	19.006	0,8%
7.	Потраживање за износ мање реализоване конверзије доприноса у акцијски капитал „Симпа ад“ Врање	28.100	1,1%
8.	Потраживање од купаца за заједничке режијске трошкове	8.135	
9.	Потраживање од Фонда ПИО за рефундацију трошкова	1.014	0,4%
10.	Остала краткорочна потраживања	1.117	
Свега евидентирана остала потраживања		2.522.556	

Од укупно евидентираних осталих потраживања 87,5% се односи на потраживања од здравствених установа са којима Републички фонд за здравствено осигурање има закључене уговоре о пружању услуга здравствене заштите.

Неусаглашена потраживања

Извештајем о попису имовине и обавеза Републичког фонда за здравствено осигурање са стањем на дан 31.12.2015. године констатовано је да од укупно евидентираних потраживања са дужницима нису усаглашена потраживања у укупном износу од 2.013.471 хиљада динара.

Табела број 67:Преглед неусаглашених потраживања Републичког фонда за здравствено осигурање на дан 31.12.2015. године

Ред. бр.	Економска класификација	Опис	Евидентирано стање на дан 31.12.2015.	Од тога неусаглашено	
				Износ	Учешће
1	2	3	4	5	6=5:4
1.	122110	Купци у земљи	51.430	6.555	13%
2.	122120	Купци у иностранству	14.115	-	
3.	122140	Потраживања од запослених	16.385	-	
4.	122150	Потраживања од других органа и организација	153.760	-	



Ред. бр.	Економска класификација	Опис	Евидентирано стање на дан 31.12.2015.	Од тога неусаглашено	
				Износ	Учешће
1	2	3	4	5	6=5:4
5.	122160	Потраживања по основу претплаћених пореза и доприноса	504	91	18%
6.	122190	Остала потраживања	2.522.556	2.006.825	80%
6.1.	122192	Потраживања од Националне службе за запошљавање	23.241	8.164	35%
6.2.	122198	Потраживања од здравствених установа и лекара по основу извршених контрола наменског трошења средстава	2.207.971	1.958.596	89%
6.3.	122198-1	Потраживање од Фонда ПИО за накнаду до изласка на инвалидску комисију	53.375	39.480	74%
6.4.	122198-2	Потраживање од купаца за заједничке режијске трошкове	8.135	584	7%
6.5.		Остала потраживања (усаглашена)	229.834	-	
Свега неусаглашена потраживања:			2.758.750	2.013.471	73%

Од укупно неусаглашеног износа потраживања преко 97% односи се на потраживања од здравствених установа по основу одлука и записника о спроведеним контролама наменског коришћења средстава по уговорима о пружању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања.

6.3.3.4. Краткорочни пласмани – конто 123000

Републички фонд за здравствено осигурање је у Билансу стања на дан 31. децембар 2015. године исказао краткорочне пласмане у износу од 2.807.077 хиљада динара (у 2014. години 2.689.736 хиљада динара).

Табела број 68:Преглед евидентираних краткорочних пласмана на дан 31.12.2015. године

Ред. број	Опис	износи у хиљадама динара	
		Стање на дан 01.01.2015.	Стање на дан 31.12.2015.
1	2	3	4
1.	Спорна потраживања	17.841	113.649
2.	Дати аванси, депозити и кауције	2.671.895	2.693.428
Свега краткорочни пласмани:		2.689.736	2.807.077

Краткорочни кредити – конто 123100

Евидентирани износ краткорочних кредита од 113.649 хиљада динара у целости се односи на спорна потраживања.

Табела број 69:Преглед исказаних спорних потраживања

Ред. број	Назив дужника	Износ	Година настанка	Напомена
1.	Институт за кардиоваскуларне болести „Дедиње“	50.691	2015.	Неусаглашен износ признате накнаде за рад установе
2.	Дом здравља Крушевац	16.703	2014.	
3.	Београдска банка а.д. - у стечају	16.370	2000.	Немогућност наплате до окончања поступка стечаја
4.	Клиничко болнички центар „Бежанијска коса“	13.180	2015.	Неусаглашен износ признате накнаде за рад установе



Ред. број	Назив дужника	Износ	Година настанка	Напомена
1	2	3	4	5
5.	Клиничко болнички центар „Звездара“	5.107	2015.	
6.	Клиника за рехабилитацију „др Мирослав Зотовић“	4.749	2015.	Неусаглашен износ признате накнаде за рад установе
7.	Завод за болести зависности Београд	2.944	2015.	
8.	Специјална болница за интерне болести Врњачка Бања.	1.599	2015.	Неусаглашен износ признате накнаде за рад установе
9.	Општа болница Ваљево	1.291	2015.	
10.	Дом здравља Ћуприја	1.015	2015.	Износ спроведене принудне наплате са рачуна фонда

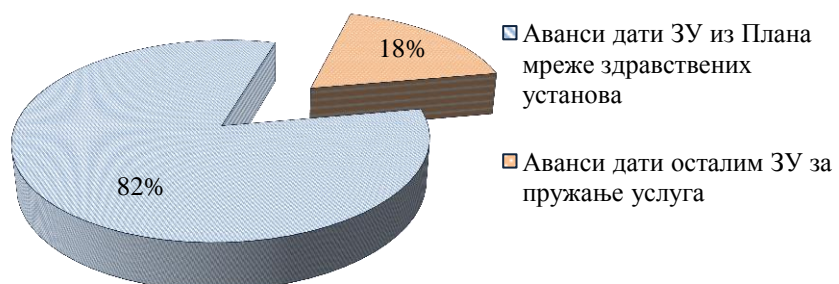
Евидентирана спорна потраживања од здравствених установа у укупном износу од 95.932 хиљаде динара односи се на неусаглашена потраживања од здравствених установа које нису потписале коначни обрачун накнаде за рад за 2014. и 2015. годину.

За исказано спорно потраживање из 2000. године право на наплату потраживања досуђено је Републичком фонду за здравствено осигурање пресудом Привредног суда у Београду 2003. године. Републички фонд за здравствено осигурање није у могућности да наплати досуђено потраживање до окончања стечајног поступка који је отворен над дужником.

Дати аванси, депозити и кауције – конто 123200

Од укупно евидентираних датих аванса у износу од 2.693.428 хиљада динара највећи део у износу од 2.693.205 хиљада динара (99%) се односи на дате авансе за обављање услуга, 130 хиљада динара на авансе за набавку материјала, 27 хиљаде динара на авансе за остале потребе и 65 хиљада динара за краткорочне депозите.

Слика број 18: Преглед структуре датих аванса за обављање услуга на дан 31. децембар 2015. године



6.3.4. Обавезе – конто 200000

Обавезе Републичког фонда за здравствено осигурање у Билансу стања на дан 31. децембар 2015. године исказане су у износу од 11.710.228 хиљаде динара (у 2014. години 10.774.397 хиљада динара).



Табела број 70:Преглед промена стања обавеза у 2015. години

износи у хиљадама динара					
Ознака ОП	Економска класификација	Опис	Стање на дан 01.01.2015.	Стање на дан 31.12.2015	Промена стања
1	2	3	4	5	6
1118	230000	Обавезе по основу расхода за запослене	22.251	16.749	(5.502)
1173	240000	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене	416.240	484.649	68.409
1198	250000	Обавезе из пословања	6.522.753	5.603.913	(918.840)
1212	290000	Пасивна временска разграничења	3.813.153	5.604.917	1.791.764
Свега обавезе:			10.774.397	11.710.228	935.831

Обавезе из пословања – конто 250000

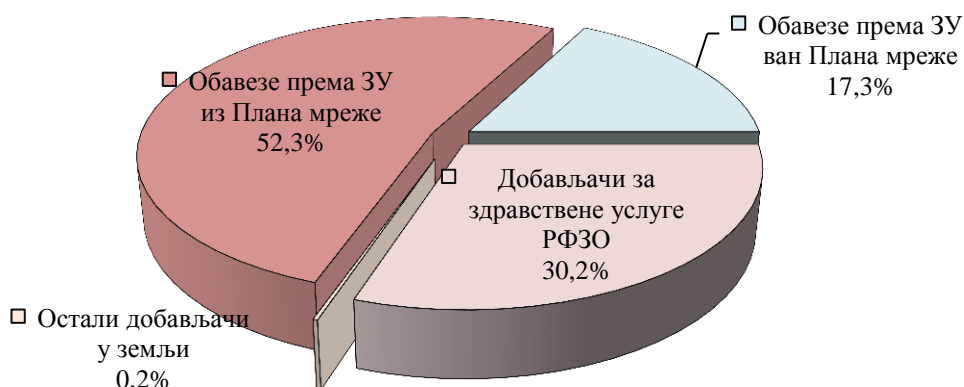
Републички фонд за здравствено осигурање је у Билансу стања на дан 31. децембар 2015. године исказао обавезе из пословања у износу од 5.603.913 хиљада динара (у 2014. години 6.522.753 хиљада динара), од чега се 6.515.605 хиљада динара (99,89%) односи на обавезе према добављачима.

Табела број 71:Преглед евидентираних обавеза према добављачима

Ред. број	Опис	Износ (хиљада динара)
1	2	3
1.	Добављачи у земљи	5.588.773
1.1.	Обавезе према здравственим установама из Плана мреже за пружене услуге здравствене заштите	3.885.826
1.1.1.	Обавезе за фактурисане услуге, лекове и помагала	3.787.975
1.1.2.	Обавезе за фактурисане услуге према здравственим установама које нису потписале коначни обрачун накнаде за рад	97.851
1.2.	Обавезе према здравственим установама ван Плана мреже за пружене услуге здравствене заштите	1.597.557
1.3.	Обавезе према добављачима у земљи за остале намене	105.390
2.	Добављачи у иностранству	7.355
Свега евидентиране обавезе према добављачима		5.596.128

На основу података из Извештаја о извршеном попису имовине и обавеза Републичког фонда за здравствено осигурање са стањем на дан 31.12.2015. године утврђено је да од укупно евидентираних обавеза са повериоцима нису усаглашене обавезе у укупном износу од 187.039 хиљада динара (3,34% укупно евидентираних обавеза).

Слика број 19: Структура неусаглашених обавеза





Евидентиране неусаглашене обавезе према здравственим установама из Плана мреже у износу од 97.851 хиљада динара односе се на обавезе за трошкове фактурисаних услуга које су пружиле здравствене установе са којима нису усаглашена потраживања и обавезе због признавања накнаде за рад у износу који је мањи од износа фактурисаних трошкова.

Табела број 72:Преглед неусаглашених обавеза према здравственим установама

износи у хиљадама динара

Ред. број	Назив установе	Износ	Година настанка	Разлог неусаглашености
1	2	3	4	4
1.	Војномедицинска академија	56.314	-	Здравствена установа не прихвата критеријум за признавање дела накнаде утврђен Правилником и није усагласила ни потраживања ни обавезе
2.	Институт за трансфузију крви Србије	31.361	2014.	Здравствена установа не прихвата критеријум за признавање дела накнаде утврђен Правилником и није усагласила ни потраживања ни обавезе
3.	Дом здравља Ћуприја	3.104	2015.	Износ реализованих закључака судских извршитеља.
4.	Завод за здравствену заштиту студената Ниш	2.491	2012.	Оспорена призната накнада по коначном обрачуну за 2012. годину
5.	Завод за јавно здравље "Тимок" Зајечар	2.347	2013.	Здравствена установа није прихватила признати износ накнаде за рад
6.	Институт за јавно здравље Војводине, НС	1.548	2014.	Здравствена установа није прихватила признати износ накнаде за услуге по упуту изабраног лекара
7.	Специјална болница за плућне болести Пећ	686		Здравствена установа није прихватила умањење уговореног и признатог износа за плате

Стање исказаних обавеза слаже се са салдом евидентираних обавеза и пасивних временских разграничења и са стањем утврђеним пописом.

6.3.5. Капитал и утврђивање резултата пословања

Републички фонд за здравствено осигурање је у Билансу прихода и расхода у периоду 01.01. – 31.12.2015. године исказао мањак прихода и примања – буџетски дефицит у износу од 2.525.451 хиљада динара, за колико су исказани текући приходи и примања за нефинансијску годину мањи од текућих расхода и издатака за нефинансијску имовину.

Табела број 73:Преглед оствареног резултата пословања према изворима финансирања

износи у хиљадама динара

Опис	Планирано	Остварени приходи и примања и извршени расходи и издаци						
		Укупно	Из буџета				Из донација	Из осталих извора
			Републике	АП	Општине	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Укупни текући приходи и примања	217.027.703	208.678.762	20.833.028	-	26.113	187.808.867	-	10.754
Укупни текући расходи и издаци	215.774.163	207.282.316	20.830.447	-	17.154	186.434.704	-	11
Буџетски суфицит		1.396.446	2.581		8.959	1.374.163		10.743



Након извршене корекције Републички фонд за здравствено осигурање је као резултат пословања за период 01.01. – 31.12.2015. године исказао вишак прихода и примања – суфицит у износу од 417.801 хиљада динара.

Табела број 74:Преглед структуре исказаног капитала и резултата пословања

износи у хиљадама динара

Ред. број	Конто	Опис	Износ	Конто равнотеже	Износ
1	2	3	4	5	6
1.	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	2.630.345	Нефинансијска имовина	2.630.754
2.	311200	Нефинансијска имовина у залихама	409		
3.	311400	Финансијска имовина	1.316.159	Финансијска имовина	1.316.159
3.	311500	Извори новчаних средстава	708		
4.	311700	Пренета неутрошена средства уз ранијих година	83.840		
5.	321000	Резултат пословања - суфицит	417.801	Новчана средства и хартије од вредности	4.829.209
6.	321300	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	4.326.527		
Свега капитал:			8.775.789		8.776.122

Исказани износи извора новчаних средстава у исказаном капиталу мањи су од износа новчаних средстава на дан 31. децембар 2015. године за 333 хиљада динара.

Републички фонд за здравствено осигурање је за исказано одступање доставио образложење у коме се наводи да исто представља разлику између обавезе за ПДВ на дан 31.12.2015. године у износу од 385 хиљада динара и износа ненаплаћеног ПДВ-а садржаног у потраживању на дан 31.12.2015. године у износу од 49 хиљада динара увећаног за износ од 3 хиљаде динара који је у ОЈ Републичког фонда за здравствено осигурање евидентиран у складу са чланом 10. Закона о порезу на додату вредност.

6.4 Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3

Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3 садржи податке о укупно оствареним примањима и извршеним издацима, као и резултат који се утврђује се као разлика између остварених примања и издатака.

Републички фонд за здравствено осигурање је у Извештају о капиталним издацима и примањима – Образац 3 у периоду 01.01.2015. – 31.12.2015. године исказао мањак примања у износу од 1.312.380 хиљада динара.

Табела број 75:Преглед исказаних капиталних издатака и примања

износи у хиљадама динара

Ред. број	Опис	Исказани износ	
		2014.	2015.
1	2	3	4
1	Свега примања:	856	958
1.1	Примања од продаје непокретности	429	507
1.2	Примања од продаје покретне имовине	15	48
1.3	Примања од продаје домаће финансијске имовине	412	403
2.	Свега издаци:	70.213	1.313.338
2.1	Капитално одржавање зграда и објеката		9.241
2.2	Административна опрема	64.254	66.327
2.3	Нематеријална имовина	5.959	11.830
2.4	Набавка домаће финансијске имовине	-	1.225.940



6.5 Извештај о новчаним токовима – Образац 4

У Образац 4 - Извештај о новчаним токовима уносе се подаци о оствареним приходима и примањима и извршеним расходима и издацима, корекције прилива, корекције одлива, салдо готовине на крају године који одговара салду на текућим (динарским и девизним) рачунима, салду благајни, акредитивима и новчаним депозитима последњег дана периода за који се извештај саставља.

Табела број 76:Преглед исказаних података у извештају о новчаним токовима

износи у хиљадама динара

Ред. број	Опис	Исказани износ
1	2	3
1.	Приливи - Текући приходи	208.679.165
2.	Одливи - Текући расходи и издаци	208.508.256
3.	Вишак новчаних прилива (1-2)	170.909
4.	Салдо готовина на почетку периода	4.819.879
5.	Корекција новчаних прилива	1.197.531
5.1	за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	1.197.531
6.	Кориговани новчани приливи (1+5)	209.876.696
7.	Корекција новчаних одлива (6.1.-6.2)	(1.359.110)
6.1.	обрачуната амортизација књижена на терет сопствених прихода	6
6.2.	за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класа 400000, 500000 и 600000	1.359.116
8.	Кориговани новчани одливи (2-7)	209.867.366
9.	Салдо готовина на крају периода (4+6-8)	4.829.209

Републички фонд за здравствено осигурање је у Извештају о новчаним токовима исказала корекције прилива средстава (корекције на више) у износу од 1.197.530 хиљада динара, које се односе на средства остварена трансферима Министарства здравља намењеним за исплату заосталих зарада у здравственим установама и наплаћени порез на додату вредност у 2015. години, а који нису евидентирани на контима класе 700000, 800000 и 900000.

Републички фонд за здравствено осигурање је у Извештају о новчаним токовима исказала корекције одлива средстава у износу од 1.359.110 хиљада динара, које се односе на:

- пренос средства намењених за исплату заосталих зарада у здравственим установама из остварених трансфера од Министарства здравља (корекције на више) у износу од 1.359.116 хиљада динара и
- обрачунату амортизацију књижену на терет сопствених прихода у износу од 6 хиљада динара (корекција на ниже).

Исказани салдо средстава на крају периода одговара исказаном стању новчаних средстава.



6.6 Консолидовани финансијски извештај Републичког фонда за здравствено осигурање

Према одредбама Закона о буџетском систему ⁷² Консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање је консолидовани извештај завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање и финансијских извештаја о извршењу прихода и примања и расхода и издатака корисника средстава тог фонда, који саставља Републички фонд за здравствено осигурање и подноси Управи за трезор.

Здравствене установе корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање, осим од Републичког фонда за здравствено осигурање средства за рад могу стицати и из буџета Републике Србије, буџета локалних власти и из других извора.

Републички фонд за здравствено осигурање врши контролу остваривања и утрошка средстава здравствених установа корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање само за средства која установе остваре трансфером Републичког фонда за здравствено осигурање за обезбеђење услова за пружање услуга здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања, у складу са закљученим уговорима.

Ниједан пропис не уређује ближе начин и поступак израде Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање.

Прописима није уређен начин и поступак консолидације података приликом састављања Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање.

Ризик: Недостатак прописа којима се ближе уређује начин, поступак и садржај Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање може имати за последицу да подаци садржани у извештају не одговарају за потребу и сврху у коју се извештај саставља.

Препорука број 6: Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да покрене иницијативу код надлежних органа за доношење прописа којим би се ближе уредио начин и поступак израде Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање.

6.6.1. Припрема и израда консолидованог извештаја

Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова ⁷³ уређују се начин припреме, састављања и подношења финансијских извештаја директних и индиректних корисника буџетских средстава, организација за обавезно социјално осигурање и њихових корисника, буџетских фондова Републике Србије и локалне власти, као и садржина образаца за финансијске извештаје.

Правилником је, између осталог, прописано да корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање достављају Републичком фонду за здравствено осигурање попуњене обрасце у писаној и електронској форми и да Републички фонд за

⁷² „Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013 и 142/2014.

⁷³ „Службени гласник РС“, број 18/2015.



здравствено осигурање доставља Управи за трезор консолидоване периодичне и консолидовани годишњи финансијски извештај на обрасцу Извештај о извршењу буџета - Образац 5.

Корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање дефинисани су одредбама Закона о буџетском систему, и то као организације за обавезно социјално осигурање и корисници средстава Републичког фонда за здравствено осигурање (*здравствене и апотекарске установе чији је оснивач Република Србија, односно локална власт*). Одредбама члана 47. Закона о здравственој заштити прописано да се здравствене установе које се оснивају средствима у државној својини оснивају у складу са Планом мреже здравствених установа који доноси Влада.

Фонд је саставио Годишњи консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину који обухвата остварене приходе и примања односно извршене расходе и издатке Републичког фонда за здравствено осигурање и корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање. Консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање састављен је на обрасцу 5 - Извештај о извршењу буџета у периоду од 01.01.2015. - 31.12.2015. године у коме је исказан износ консолидованих остварених прихода и примања и извршених расхода и издатака Републичког фонда за здравствено осигурање и 347 корисника средстава Републичког фонда (здравствених и апотекарских установа чији је оснивач Република Србија или локална власт).

Поступајући по датој препоруци из Извештаја о ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2014. годину и правилности пословања *да покрене иницијативу да се подаци о корисницима средстава у Правилнику о Списку корисника јавних средстава који доноси Министар финансија Републике Србије ускладе са подацима о здравственим установама из Уредбе о Плану мреже здравствених установа*, Републички фонд за здравствено осигурање је у јуну 2015. године Министарству здравља и Министарству финансија упутио иницијативу за усклађивање Списка корисника јавних средстава (корисници средстава организација за обавезно социјално осигурање) и здравствених установа утврђених Уредбом о Плану мреже здравствених установа.

Уредбом о плану мреже здравствених установа, за пружање услуга здравствене заштите од 1. јануара 2008. године предвиђене су и Војномедицинска академија, Војномедицински центар Нови Сад, Војна болница Ниш и Центар војномедицинских установа Београд, са укупним постелјним капацитетима од 660 постеља. Законом о буџетском систему прописано је да је Годишњи консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање консолидовани извештај завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање и финансијских извештаја о извршењу прихода и примања и расхода и издатака корисника средстава овог фонда (*здравствене и апотекарске установе чији је оснивач Република Србија, односно локална власт*). Наведене установе су организацијски делови Министарства одбране који су непосредно потчињени Управи за војно здравство и нису засебна правна лица обухваћена Списком корисника јавних средстава нити састављају засебне финансијске извештаје.

У Консолидованом извештају Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину нису исказани подаци из Извештаја о извршењу буџета - Образац 5 за 2015. годину за све здравствене установе за које је прописано да чине Годишњи консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање.



Табела број 77:Преглед здравствених установа из Плана мреже чији подаци о извршењу буџета нису исказани у Консолидованом извештају

		износи у хиљадама динара
Ред. број	Назив здравствене установе	Укупно пренета средства у 2015. години, без партиципације
1	2	3
1.	Војномедицинска академија	2.685.621
2.	Војномедицински центар Нови Сад	16.276
3.	Војна болница Ниш	17.915
Свега:		2.719.812

Наведени износ трошкова здравствене заштите у Годишњем консолидованом извештају Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину исказан је у оквиру збирног износа расхода Републичког фонда за здравствено осигурање на конту 471200 - Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга.

Налаз: Годишњим консолидованим финансијским извештајем Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину нису обухваћени финансијски извештаји о извршењу прихода и примања и расхода и издатака здравствених установа из Плана мреже: Војномедицинске академије, Војномедицинског центра Нови Сад и Војне болнице Ниш, што није у складу са Законом о буџетском систему.

Наведене здравствене установе су организацијски делови управе у саставу Министарства одбране Републике Србије који не састављају засебне финансијске извештаје. Републички фонд за здравствено осигурање у Годишњем консолидованом извештају није исказао по врстама трошкова расходе здравствене заштите за пренета средства овим установама у износу од 2.719.812 хиљада динара.

На овај начин у Годишњем консолидованом извештају потцењени су расходи здравствене заштите по врсти трошкова а прецењени расходи за права из социјалног осигурања који се исплаћују непосредно пружаоцима здравствених услуга у износу од 2.719.812 хиљада динара.

Ризик: Уколико се у Годишњем консолидованом финансијском извештају Републичког фонда за здравствено осигурање не обухвате подаци свих здравствених установа корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање коришћење података о висини и структури трошкова здравствене заштите који су у њему садржани могу довести до доношења одлука које нису у складу са стварним износом и структуром трошкова здравствене заштите која се финансира из обавезног здравственог осигурања.

У Извештају о ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2014. годину и правилности пословања Републичком фонду за здравствено осигурање дата је препорука да предузме мере којима ће обезбедити да се у Годишњем консолидованом финансијском извештају Републичког фонда за здравствено осигурање исказују расходи здравствене заштите по наменама на основу података из Извештаја о извршењу буџета - Образац 5 свих корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање.

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години исказао у Годишњем консолидованом финансијском извештају податке из финансијских извештаја Института за вирусологију, вакцине и серуме „Торлак“ и Завода за биоциде и медицинску екологију. Поступање Републичког фонда за здравствено осигурање у складу са датом препоруку је у току (Описано у напомени 9 Препоруке из претходних година).



6.6.2. Годишњи консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину

Одредбама члана 78. Закона о буџетском систему уређен је поступак припреме, састављања и подношења завршних рачуна организација за обавезно социјално осигурање. Организације за обавезно социјално осигурање доносе одлуке о завршним рачунима, усвајају извештаје о извршењу финансијских планова и подnose их Управи за трезор до 30. априла текуће године за претходну годину. У истом року, Фонд контролише, саврњује податке из годишњих извештаја о извршењу финансијског плана корисника средстава који се налазе у његовој надлежности, консолидује податке, саставља консолидовани годишњи извештај о извршењу финансијског плана и доставља га Управи за трезор.

Управни одбор Републичког фонда за здравствено осигурање је 27. априла 2016. године усвојио Годишњи консолидовани извештај Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину.

Републички фонд за здравствено осигурање је Годишњи консолидовани извештај саставио тако што је консолидовао податке о текућим приходима и примањима и текућим расходима и издацима исказане у оквиру колоне 9 (из извора од ООСО) Извештаја о извршењу буџета – Образац 5 за 347 здравствених установа из Плана мреже.

Табела број 78: *Преглед укупно исказаних текућих прихода и примања и текућих расхода и издатака Фонда и здравствених установа које су учествовале у консолидацији*

износи у хиљадама динара

Назив	Опис	Планирано	Остварени приходи и примања и извршени расходи и издаци						
			Укупно	Из буџета				Из донација	Из осталих извора
				Републике	АП	Општине	ООСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	Укупни текући приходи и примања	217.027.703	208.678.762	20.833.028	-	26.113	187.808.867	-	10.754
Фонд	Укупни текући расходи и издаци	215.774.163	207.282.316	20.830.447	-	17.154	186.434.704	-	11
	Разлика		1.396.446	2.581	-	8.959	1.374.163	-	10.743
	Укупни текући приходи и примања	235.717.305	211.715.369	4.172.693	712.405	1.926.002	179.829.751	422.667	24.651.851
ЗУ	Укупни текући расходи и издаци	237.473.558	211.869.472	4.535.111	900.151	1.893.913	179.318.352	317.701	24.904.244
	Разлика		(154.103)	(362.418)	(187.746)	32.089	511.399	104.966	(252.393)

6.6.2.1. Консолидовани текући приходи и примања

Консолидовани текући приходи и примања садрже укупне приходе и примања Републичког фонда за здравствено осигурање и приходе и примања здравствених установа који се не односе на средства трансфера Републичког фонда за здравствено осигурање за пружање услуга здравствене заштите.

У поступку ревизије утврђено је да је Републички фонд за здравствено осигурање приликом састављања Годишњег Консолидованог извештаја за 2015. годину у колони 9 (средства ООСО) приказао приходе и примања здравствених установа који су укључени у Годишњи консолидовани извештај у износу од 340.632 хиљада динара.



Табела број 79:Преглед исказаних прихода и примања здравствених установа из средстава ООСО, по контима економске класификације

износи у хиљадама динара

Економска класификација	Опис	Укупно	Исказано у Консолидованом извештају	
			Не	Да
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5=3-4</i>
741000	Приходи од имовине	221.943		221.943
742000	Приходи од продаје добара и услуга	46.786		46.786
745000	Мешовити и неодређени приходи	71.075		71.075
771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	63.305	63.305	-
772000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	13.877	13.877	-
781000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	179.014.411	174.757.575	4.256.836
811000	Примања од продаје непокретности	646		646
813000	Примања од продаје осталих основних средстава	182		182
Свега приходи и примања:		179.432.225	174.834.757	4.597.468

Републички фонд за здравствено осигурање је приликом утврђивања укупног износа прихода и примања који се исказују у Консолидованом извештају износ исказаних прихода и примања здравствених установа у колони 9 (ООСО) умањено за укупно исказан износ трансфера између буџетских корисника (конто 781000), коригован за износ од 4.256.836 хиљада динара који се односи на исказану наплаћену партиципацију у здравственим установама.

Табела број 80:Преглед прихода и примања који су исказани у Годишњем консолидованом извештају Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину

износи у хиљадама динара

Ред. број	Опис	Остварени приходи и примања и извршени расходи и издаци						
		Укупно	Из буџета				Из донација	Из осталих извора
			Републике	АП	Општине	ООСО		
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>
I	Приходи и примања Фонда	208.678.762	20.833.028	-	26.113	187.808.867	-	10.754
II	Приходи и примања здравствених установа	36.866.116	4.176.104	712.405	2.110.876	4.598.390	422.667	24.845.624
II-1	Укупно исказани приходи и примања	211.700.873	4.176.104	712.405	2.110.876	179.433.147	422.667	24.845.624
II-2	Приходи и примања који се не преносе у конс. извештај	174.834.757	-	-	-	174.834.757	-	-
Свега (I+II):		245.544.878.	25.009.132	712.405	2.136.989	192.407.257	422.717	24.856.378

6.6.2.2. Консолидовани текући расходи и издаци

Консолидовани текући расходи и издаци садрже укупне расходе и издатке здравствених установа извршене из средстава Фонда и расходе и издатке Фонда који се не односе на средства пренета здравственим установама ради пружања услуга здравствене заштите (конто 471200).



Табела број 81: Преглед исказаних извршених расхода Фонда који се односе на пренос средстава здравственим установама

износи у хиљадама динара

Ознака конта	Назив конта	Укупно	Према изворима средстава	
			На терет буџета Републике	ОСО
1	2	3	4	5=3-4
471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	193.329.798	19.453.028	173.876.770

Републички фонд за здравствено осигурање ради исказивања утрошка средства пренетих здравственим установама које је за финансирање трошкова здравствене заштите остварио трансферима из буџета, приликом утврђивања укупног износа расхода и издатака који се исказују у Годишњем консолидованом извештају умањено исказаним утрошак средстава здравствених из извора ОСО и истовремено увећао из извора буџета Републике.

Табела број 82: Преглед извршених измена утрошка по изворима средстава

износи у хиљадама динара

Ред. број	Конто	Назив	Смањење утрошка Републичког фонда за здравствено осигурање из извора буџета Републике	Утрошак здравствених установа	
				Смањење из извора ОСО	Повећање из извора буџета Републике
1	2	3	4	5	6
1.	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	19.453.028		
2.	410000	Расходи за запослене		13.496.511	13.496.511
3.	420000	Коришћење услуга и роба		5.956.517	5.956.517
Свега:			19.453.028	19.453.028	19.453.028

Након распореда средстава утрошених у здравственим установама за трошкове здравствене заштите за које су средства обезбеђена трансферима из буџета Републике Србије сумирани су расходи и издаци за потребе консолидације.

Табела број 83: Преглед текућих расхода и издатака који су исказани у Годишњем консолидованом извештају Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину

износи у хиљадама динара

Ред. број	Опис	Извршени расходи и издаци						
		Укупно	Из буџета				Из донација	Из осталих извора
			Републике	АП	Општине	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I	Текући расходи и издаци ЗУ	207.282.316	24.075.609	900.151	2.076.752	154.091.443	317.701	25.091.311
<i>Укупно исказани</i>								
I-1	текући расходи и издаци	207.282.316	4.622.581	900.151	2.076.752	173.690.874	317.701	25.091.311
I-2	Корекција	-	19.453.028	-	-	(19.453.028)	-	-
II	Текући расходи и издаци Фонда	35.179.607	1.377.419	-	17.154	34.599.431	-	11
<i>Укупно исказани</i>								
II-1	текући расходи и издаци	207.282.316	20.830.447	-	17.154	186.434.704	-	11



Ред. број	Опис	Извршени расходи и издаци						
		Укупно	Из буџета				Из донација	Из осталих извора
			Републике	АП	Општине	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9
II-2	Текући расходи и издаци који се не преносе у консолидовани извештај	171.288.301	19.453.028	-	-	151.835.273		-
Свега (I+II):		242.461.923	25.367.969	900.151	2.093.906	188.690.874	317.701	25.091.322

6.6.2.3. Планирани износ средстава

Средства за финансирање здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања коју пружају здравствене установе обезбеђена су у оквиру процењених укупних прихода и примања и расхода и издатака корисника средстава обавезног социјалног осигурања у посебном делу Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину.

Одредбом члана 136. став 2. Закона о здравственој заштити прописано је да се финансијски план здравствене установе за део средстава које здравствене установе стичу из буџета и из средстава организације обавезног здравственог осигурања доноси на начин и по поступку којим се уређује буџетски систем Републике Србије.

Закон о буџетском систему⁷⁴, између осталог, уређује начин планирања, припреме, доношења и извршење финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање који укључује и финансијске планове корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање, односно здравствених установа и апотека, сагласно члану 2. став 1 тачка 3) овог закона.

На основу Предрачуна средстава, који је објављен у Правилнику о уговарању здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања са даваоцима здравствених услуга за 2015. годину, филијале Републичког фонда за здравствено осигурање закључују са здравственим установама – даваоцима услуга уговоре о финансирању. Здравствене установе су обавезне да након потписивања уговора и анекса уговора изврше усклађивање финансијског плана у складу са опредељеним средствима по наменама.

Табела број 84:Преглед исказаних података о планираним средствима Републичког фонда за здравствено осигурање и здравствених установа које су учествовале у консолидацији

				износи у хиљадама динара
Ред. број	Извештај у коме су подаци исказани	Опис	Планирано	
1	2	3	4	
1.	Годишњи извештај Фонда	Укупни приходи и примања	217.028.203	
		Укупни расходи и издаци	217.028.203	
2.	Збирни извештај ЗУ	Укупни приходи и примања	235.717.305	
		Укупни расходи и издаци	237.473.558	
3.	Свега (1+2)	Укупни приходи и примања	452.745.008	
		Укупни расходи и издаци	454.501.761	
4.	Годишњи консолидовани извештај	Укупни приходи и примања	268.190.066	
		Укупни расходи и издаци	269.939.762	

⁷⁴ „Службени гласник РС”, бр. 115/2013, 24/2014, 33/2014, 50/2014, 71/2014, 86/2014, 142/2014, 146/2014 – испр и 9/2015 – испр.



Ред. број	Извештај у коме су подаци исказани	Опис	Планирано
1	2	3	4
5.	Разлика (4-3)	Укупни приходи и примања	184.554.942
		Укупни расходи и издаци	184.561.999

Консолидација исказаних података о планираним средствима Републичког фонда за здравствено осигурање и здравствених установа извршена је тако што су укупно исказани подаци о планираним приходима и примањима умањени за планиране приходе здравствених установа које се консолидују и расходи Републичког фонда за здравствено осигурање који су планирани за установе чији су извештаји достављени ради израде Годишњег финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање.

Законом о здравственој заштити прописано је да управни одбор доноси финансијски план здравствене установе, као и да се исти, за део средстава које здравствена установа стиче из буџета и из средстава организације обавезног здравственог осигурања доносе се на начин и по поступку којим се уређује буџетски систем Републике Србије. Закон о буџетском систему, у делу којим се уређује припрема и доношење буџета и финансијских планова не прописује припрему и доношење финансијских планова корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање (здравствене и апотекарске установе чији је оснивач Република Србија, односно локална власт).

Ризик: Различито поступање здравствених установа у начину и поступку планирања износа прихода и примања и расхода и издатака, укупно и по изворима финансирања, може довести до стварања услова за утрошак средстава према изворима који није у складу са извором и наменом средстава из којих се обезбеђује.

Препорука број 7: Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да покрене иницијативу код надлежних органа ради уређења поступка припреме и доношења финансијских планова корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање (здравствене и апотекарске установе чији је оснивач Република Србија, односно локална власт).

6.6.2.4. Консолидовани резултат пословања

Републички фонд за здравствено осигурање је у Годишњем консолидованом извештају о извршењу буџета за 2015. годину исказао вишак прихода и примања – буџетски суфицит у износу од 1.253.540 хиљада динара и вишак укупних новчаних прилива у односу на укупне новчане одливе у износу од 170.909 хиљада динара.

На основу извршене консолидације података из годишњих Извештаја о извршењу буџета у периоду 01.01. – 31.12.2015. године Републичког фонда за здравствено осигурање и 347 здравствених установа у Годишњем консолидованом финансијском извештају Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину исказан је укупан буџетски суфицит у износу од 3.082.955 хиљада динара. Укупно исказан мањак прилива новчаних средстава износи 358.837 хиљада динара, при чему исказани консолидовани вишак прилива средстава из извора ООСО износи 2.490.846 хиљада динара.



Табела број 85: Преглед исказаног резултата у Годишњем консолидованом извештају Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину

износи у хиљадама динара

Назив извештаја	Опис	Планирано	Остварени приходи и примања и извршени расходи и издаци						
			Укупно	Из буџета				Из донација	Из осталих извора
				Републике	АП	Општине	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Годишњи извештај Фонда	Укупни приходи и примања	217.028.203	208.679.165	20.833.028	-	26.113	187.809.270	-	10.754
	Укупни расходи и издаци	217.028.203	208.508.256	20.830.447	-	17.154	187.660.644	-	11
	Разлика новчаних прилива		170.909	2.581	-	8.959	148.626	-	10.743
Годишњи консолидовани извештај Фонда	Консолидован и текући приходи и примања	267.894.566	245.544.878	25.009.132	712.405	2.136.989	192.407.257	422.717	24.856.378
	Консолидован и текући расходи и издаци	268.428.169	242.461.923	25.367.969	900.151	2.093.906	188.690.874	317.701	25.091.322
	Буџетски суфицит		3.082.955			43.083	3.716.383	105.016	
	Буџетски дефицит			358.387	187.746				234.944
	Укупни приходи и примања	268.190.066	245.667.764	25.009.132	712.405	2.136.989	192.407.660	422.717	24.978.861
	Укупни расходи и издаци	269.939.762	243.859.294	25.367.969	900.151	2.094.492	189.916.814	317.701	25.262.167
	Вишак новчаних прилива		1.808.470			42.497	2.490.846	105.016	
	Мањак новчаних прилива			358.837	187.746				283.306

Резултати пословања здравствених установа

Законом о здравственој заштити, Законом о здравственом осигурању и прописима донетим на основу њих уређен је начин и поступак финансирања здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања. Контролу наменског утрошка средстава доприноса намењених за финансирање здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања спроводи Републички фонд за здравствено осигурање.

Законом о буџетском систему⁷⁵, прописано је да министар надлежан за послове финансија посебним актом утврђује списак директних и индиректних корисника средстава буџета Републике Србије, односно буџета локалне власти, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање, као и других корисника јавних средстава који су укључени у систем КРТ-а. Такође, прописано је да се новчана средства буџета Републике Србије, директних и индиректних корисника средстава тог буџета, корисника

⁷⁵ члан 8. став 1. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон и 103/2015) и члан 73е Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 9/2002, 87/2002, 61/2005 - др. закон, 66/2005, 101/2005 - др. закон, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 85/2006 и 86/2006 - испр.).



средстава организација за обавезно социјално осигурање, као и других корисника јавних средстава који су укључени у консолидовани рачун трезора Републике Србије, воде и депонују на консолидованом рачуну трезора Републике Србије ⁷⁶.

Од укупно 347 достављених Извештаја о извршењу буџета – Образац 5 у периоду од 01.01. – 31.12.2015. године, код 43 здравствене установе исказани резултат пословања из средстава Републичког фонда за здравствено осигурање износи 0 (нула), односно исказани остварени приходи и примања једнаки су исказаним расходима и издацима.

Табела број 86: Преглед здравствених установа код којих је исказан резултат пословања из средстава Републичког фонда за здравствено осигурање једнак 0 (нули)

износи у хиљадама динара

Ред. број	Опис	Број установа	Промена стања на текућем рачуну за редовно пословање	Исказани резултат из извора ООСО	Разлика
1	2	3	4	5	6=4-5
1.	Заводи за јавно здравље	14	1.215	0	1.215
2.	Домови здравља	12	(7.140)	0	(7.140)
3.	Специјалне болнице	1	28.346	0	28.346
4.	Специјалне болнице за рехабилитацију	9	25.528	0	25.528
5.	Апотеке	7	(12.837)	0	(12.837)
	Свега:	43	35.113	0	35.113

Ради потврде исказаних података о оствареним резултатима по изворима финансирања, исказаним у Годишњем консолидованом финансијском извештају Републичког фонда за здравствено осигурање извршено је поређење промене стања средстава на текућим рачунима здравствених установа намењеним за пословање са Републичким фондом за здравствено осигурање.

Табела број 87: Преглед промена стања на рачуну у односу на исказани резултат

износи у хиљадама динара

Опис	Број установа	Промена стања на текућем рачуну за редовно пословање	Исказани резултат без донација и сопствених прихода (мањак/вишак прилива)	Разлика
1	2	3	4	5=3-4
Здравствене установе из Плана мреже које учествују у консолидацији (без домова здравља и апотека)	157	(613.979)	189.547	(803.526)

Исказани резултати пословања здравствених установа у односу на промену стања на одговарајућим рачунима здравствених установа може одступати због постојања салда на другим наменским рачунима или због одступања исказаних износа текућих прихода и примања и расхода и издатака у односу стварно извршене и наплаћене на наменски рачун за редовно пословање установе са Републичким фондом за здравствено осигурање и корисницима буџета.

Стање расположивих новчаних средстава здравствених установа на наменском подрачуну за пословање са Републичком фонду за здравствено осигурање на дан 31. децембар 2015. године износи 9.794.913 хиљада динара, док је стање новчаних средстава на рачуну сопствених прихода установа 4.032.758 хиљада динара.

⁷⁶ Одредбе члана 9. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон и 103/2015).



Дати аванси здравственим установама за пружање услуга здравствене услуге у складу са уговором, који су намењени за финансирање здравствене заштите из обавезног здравственог осигурања, према стању исказаном у Билансу стања на дан 31. децембар 2015. године, износе 2.209.728 хиљада динара, односно 23% расположивих средстава на наменском рачуну здравствене установе.

Надлежни органи нису уредили начин поступања са неутрошеним средствима у здравственој установи која могу настати као разлика између признате накнаде за пружене услуге и стварних трошкова насталих приликом њиховог пружања, у случајевима када се накнада за рад установе признаје по цени пружене услуге.

Налаз: Резултат пословања из средстава Републичког фонда за здравствено осигурање (извора ООСО) који је исказан у Годишњем консолидованом финансијском извештају на основу података из Извештаја о извршењу буџета – Образац 5 здравствених установа, одступа од промене стања средстава на рачунима здравствених установа намењених за пословање са Републичким фондом за здравствено осигурање најмање у износу од 803.526 хиљада динара зато што здравствене установе нису у потпуности успоставиле евиденцију утрошка средстава према изворима.

Ризик: Депоновање средстава на наменском рачуну која се не могу користити за друге намене осим за покриће текућих трошкова насталих пружањем услуга из обавезног здравственог осигурања, а која се могу створити оствареним уштедама у односу на цену по којој се врши фактурисање и наплата пружених услуга, може довести до стварања услова за коришћење средстава супротно намени за коју су остварена.

Исказивањем података у финансијским извештајима о утрошку средстава који се не заснивају на подацима из пословних књига, већ прерачуном, зато што се утрошак средстава не води по изворима средстава из који је намењен.

Препорука број 8: Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да покрене иницијативу код надлежних органа како би се уредио начин поступања са неутрошеним средствима у здравственој установи која могу настати у случајевима када се накнада за рад установе признаје по цени пружене услуге, као разлика између признате накнаде за пружене услуге и стварних трошкова насталих приликом њиховог пружања.

Препорука број 9: Препоручује се Републичком фонду за здравствено осигурање да предузму мере на успостављању контролних механизма и активности којима ће обезбедити да се у финансијским извештајима здравствених установа исказују усаглашени износи остварених прихода и примања и извршених расхода и издатака по изворима финансирања, чиме ће се обезбедити да исказани резултат у финансијским извештајима представља промену износа готовине и готовинских еквивалената.

7. Систем јавних набавки

Начин и услови набавки добара, услуга или радова које је Републички фонд за здравствено осигурање спроводио током 2015. године уређени су Законом о јавним набавкама⁷⁷ и подзаконским актима донетим ради његовог спровођења.

Правилником о организацији и систематизацији послова у Републичком фонду за здравствено осигурање послови јавних набавки се обављају у Сектору за јавне набавке у

⁷⁷ Закон о јавним набавкама „Службени гласник РС“ број: 124/2012 од 29.12.2012.



оквиру кога је образовано Одељење за спровођење јавних набавки у здравственим установама и Одељење за спровођење јавних набавки за потребе Фонда.

Републички фонд за здравствено осигурање је током 2015. године спроводио набавке за своје потребе и централизоване набавке за потребе здравствених установа

7.1 Набавке за потребе Фонда

На основу члана 221. став 1. тачка 1. Закона о здравственом осигурању Фонд је 4. фебруара 2015. године донео План набавки Републичког фонда за здравствено осигурање.

Табела број 88: *Преглед планираних поступака набавки у Плану набавки за 2015. годину, према врсти поступка*

<i>износи у хиљадама динара</i>				
Ред. број	Предмет набавке	Опис конта на коме је планиран износ за набавку	Број поступака	Процењена вредност набавке
1	2	3	4	5
1.	Добра	<i>Отворени поступак</i>	14	1.058.059
		<i>Јавна набавка мале вредности</i>	13	17.342
		<i>Без примене Закона о јавним набавкама</i>	7	3.764
		Свега:	34	1.079.165
2.	Радови	<i>Отворени поступак</i>	6	38.523
		<i>Јавна набавка мале вредности</i>	2	3.850
		Свега:	8	42.373
3.	Услуге	<i>Отворени поступак</i>	21	891.626
		<i>Преговарачки поступак</i>	3	11.480
		<i>Јавна набавка мале вредности</i>	20	33.320
		<i>Без примене Закона о јавним набавкама</i>	16	21.035
		Свега:	60	957.460
Свега планирано:			102	2.078.997

Од укупно планираних 102 поступака јавних набавки за потребе Републичког фонда за здравствено осигурање реализовано је укупно 63 поступака укупне вредности закључених уговора у износу од 1.093.088 хиљада динара.

7.2 Јавне набавке за потребе здравствених установа

Одредбама члана 212а. Закона о здравственом осигурању прописано је да Републички фонд за здравствено осигурање обавља послове централизованих јавних набавки у име и за рачун здравствених установа из Плана мреже здравствених установа⁷⁸.

Уредбом о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке⁷⁹ уређени су услови, начин и поступак планирања потреба здравствених установа из Плана мреже здравствених установа које доноси Влада, одређује се врста роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке и које су обухваћене Планом централизованих јавних набавки и уређују се и друга питања од значаја за планирање, организовање и спровођење централизованих јавних набавки. Уредбом о изменама и допунама Уредбе о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке⁸⁰ прописано је да до почетка спровођења централизованих јавних набавки

⁷⁸ Списак здравствених установа из Плана мреже здравствених установа утврђен је Уредбом о плану мреже здравствених установа („Службени гласник РС“, бр. 42/2006, 119/2007, 84/2008, 71/2009, 85/2009, 24/2010, 6/2012, 37/2012, 8/2014 и 92/2015).

⁷⁹ „Службени гласник РС“, бр. 29/2013, 49/2013, 51/2013 - испр., 86/2013, 119/2014 и 86/2015

⁸⁰ „Службени гласник РС“, бр. 49/2013, 51/2013 – испр., 86/2013, 119/2014 и 86/2015



за 2016. годину⁸¹ Републички фонд за здравствено осигурање за потребе здравствених установа са којима има закључене уговоре о пружању здравствене заштите у 2015. години, спроводи централизоване јавне набавке:

- 1) лекова са Листе лекова;
- 2) лекова који се не налазе на Листи лекова (лекови за лечење ретких болести);
- 3) уградног материјала (*графтови, ендоваскуларни графтови, валвуле и рингови, коронарни стентови, периферни стентови, каротидни стентови, пејсмејкери и дефибрилатори, интраокуларна сочива*);
- 4) материјала за дијализу у складу са прописима којима се уређују стандарди материјала за дијализу;
- 5) медицинских средстава за једнократну употребу (*аутотрансфузиони системи/сетови за интраоперативно спашавање крви, балон катетери, потрошни материјал за уградњу интраокуларних сочива*);
- 6) крв и компоненте од крви за потребе завода/института за трансфузију крви и здравствених установа које обављају трансфузиолошк делатност (*филтери за еритроците, филтери за тромбоците, сетови за донорске аферезне поступке*);
- 7) енергенте (електрична енергија);
- 8) услуге осигурања за здравствене установе (*осигурање имовине здравствених установа и осигурање лица запослених у здравственим установама*).

Влада Републике Србије је својим Закључком 05 Број: 404-13554/2014 од 30. октобра 2014. године дала сагласност Републичком фонду за здравствено осигурање да започне поступке централизованих јавних набавки у 2015. години у складу са Уредбом за централизоване набавке пре доношења Финансијског плана Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину, највише до износа утврђеног у Финансијском плану Републичког фонда за здравствено осигурање за 2014. годину.

Републички фонд за здравствено осигурање је донео План централизованих јавних набавки за 2015. годину⁸² којим је утврђена врста добара и услуга за које ће Републички фонд за здравствено осигурање спроводити централизоване набавке за потребе здравствених установа у 2015. години.

Републички фонд за здравствено осигурање није спровео све планиране централизоване поступке јавних набавки за 2015. годину.

⁸¹ Потпуна примена одредби Уредбе о централизованим набавкама одложена је Уредбом о изменама и допунама Уредбе о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке („Службени гласник РС“, број 119/2014) до припреме Плана набавки за 2017. годину

⁸² План централизованих јавних набавки за 2015. годину 01/2 број: 404-1805/14 од 07.11.2014. године, са изменама и допунама 01/2 број: 404-2063/14 од 24.12.2014. године, 01/2 број: 404-126/15 од 4.02.2015. године и 01/2 број: 404-401/15 од 31.03.2015. године, 01/2 број: 110-71/15 од 28.5.2015. године, 01/2 број: 404-823/15 од 7.7.2015. године, 01/2 број: 404-1296/15 од 4.11.2015. године.



Табела број 89:Преглед поступака централизованих јавних набавки који нису окончани закључењем уговора у 2015. години

износи у хиљадама динара						
Ред. број	Предмет	Број поступка	Датум покретања	Датум обустављања	Разлог за обуставу поступка	Процењена вредност набавке
1	2	3	4	5	6	7
1.	Услуге осигурања имовине и лица за потребе здравствених установа за период од годину дана	404-1-206/15-3	13.1.2015.	09.12.2015.	Измена Уредбе о централизованим набавкама ⁸³	651.056
2.	Материјал за хемодијализу – који зависи од типа машине	404-1-110/15-45	9.4.2015 ⁸⁴ ;	11.09.2015.	Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки ⁸⁵ поступак јавне набавке обустављен.	1.176.246
3.	Материјал за хемодијализу – који зависи од типа машине (поновљени поступак)	404-1-110/15-84	23.10.2015.	25.1.2016	Измена Уредбе о централизованим набавкама	
4..	Материјал за хемодијализу - дијализатори	404-1-110/15-17	8.7.2015. ⁸⁶	27.01.2016.		509.607
5.	Материјал за хемодијализу - заједнички материјал за све типове дијализних машина	404-1-110//15-77	2.10.2015.	17.11.2015.	Измена Уредбе о централизованим набавкама	343.067
Укупно:						2.679.976

Републички фонд за здравствено осигурање је у поступку јавне набавке за материјал за дијализу – који зависи од типа машине, број: 404-1-110/15-45, пре доношења одлуке о покретању поступка филијалама упутио допис 08/2 бр.404-1-8/14-119 којим упућује здравствене да је неопходно да закључе појединачне уговоре на основу тренутно важећих оквирних споразума и обезбеде снабдевање за период до 31. маја 2015. године. У поступку ревизије утврђено је да Републички фонд за здравствено осигурање до краја 2015. године није споровео централизовани поступак јавне набавке материјал за дијализу – који зависи од типа машине.

Републички фонд за здравствено осигурање је у поступку јавне набавке за материјал за хемодијализу - заједнички материјал за све типове дијализних машина, број: 404-1-110//15-77, пре доношења одлуке о покретању поступка, упутио допис број 08/2 бр. 404-1-63/14-78. године филијалама да обавесте здравствене установе да је потребно да до окончања поступка јавне набавке закључе уговоре на основу важећих оквирних споразума из јавне набавке број: 404-1-110/14-65 и обезбеде снабдевање предметним материјалом за период до 31. децембра 2015. године.

⁸³ Уредбом о доуни Уредбе о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке која је на снази од 15.10.2015. године, није утврђена обавеза Републичког фонда за здравствено осигурање да спроводи централизовани поступак јавне набавке за услуге осигурања имовине и лица за потребе здравствених установа за 2016. годину нити набавка материјала за дијализу.

⁸⁴ Одлука о измени Одлуке о покретању поступка јавне набавке од 30.4.2015. године; Одлука о измени Одлуке о покретању поступка јавне набавке од 16.6.2015.

⁸⁵ Решење бр. 4-00-1800/2015 од 19.08.2015. године.

⁸⁶ Наручилац је два пута изменио Одлуку о покретању поступка јавне набавке. Прва Одлуку о покретању поступка је била дана 24.4.2015. године а последња измена 8.7.2015. године.

Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години покренуо централизоване јавне набавке у складу са Уредбом о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке, али до краја 2015. године није окончао поступке за набавку појединих услуга и медицинских средстава закључењем уговора за потребе здравствених установа укупне процењене вредности набавке 2.679.976 хиљада динара (7% укупне вредности централизованих набавки за 2015. годину), и то:

- материјала за дијализу (материјала који зависи и које не зависи од типа дијализне машине, дијализатора) процењене вредности 2.028.920 хиљада динара и
- услуга осигурања имовине и лица, процењене вредности 651.056 хиљада динара,

што је за последицу имало да су здравствене установе и Републички фонд за здравствено осигурање током 2015. године преузимали обавезе и извршавали расходе за набавку материјала за дијализу и услуге осигурања на основу уговора којима је престала важност или уговора (листова покрића) који су закључени без спроведеног поступка у складу са прописима којима се уређују јавне набавке.

Уредбом о допуни Уредбе о планирању и врсти роба и услуга за које се спроводе централизоване јавне набавке⁸⁷ материјал за дијализу и услуге осигурања имовине и лица нису обухваћени списком добара и услуга за које Републички фонд за здравствено осигурање спроводи централизоване набавке за потребе здравствених установа у 2016. години.

7.3 Извештавање о јавним набавкама

Републички фонд за здравствено осигурање у току 2015. године на својој интернет страници објавио план јавних набавки, кварталне извештаје као и огласе у појединачним поступцима набавки које је спроводио за потребе здравствених установа као и за своје потребе. На својој интернет страници www.javnenabavke.rfzo.rs Републички фонд за здравствено осигурање објавио је Интерни план за спречавање корупције у јавним набавкама у Републичком фонду за здравствено осигурање, Правилник о ближем уређивању поступка јавне набавке у Републичком фонду за здравствено осигурање као и процедуре за планирање, спровођење поступка јавних набавки и праћење реализације закључених уговора.

8. Потенцијалне обавезе

У току 2015. године Републички фонд за здравствено осигурање учествовао је у укупно 885 судских спорова. Од тог броја Републички фонд за здравствено осигурање у 365 спорова се јавља као тужилац док у 520 учествује као тужени.

Републички фонд за здравствено осигурање у 2015. години је у судском поступку са 61 здравственом установом, од тог броја Републички фонд за здравствено осигурање је тужио 44 здравствене установе и вредност тих спорова износи 254.886 хиљада динара, док је 17 здравствених установа тужило Републички фонд за здравствено осигурање и укупна вредност тих спорова је 1.663.348 хиљада динара. Укупна вредност судских спорова са здравственим установама износи 1.918.234 хиљаде динара.

⁸⁷ „Службени гласник РС“, број 86/2015.



Табела број 90: Табеларни приказ спорова Републичког фонда за здравствено осигурање са здравственим установама у току 2015. године.

Републички фонд за здравствено осигурање	Број спорова	Број здравствених установа	Вредност спорова (у хиљадама динара)
1	2	3	4
Тужилац	44	44	254.886
Тужени	22	17	1.663.348
Укупно:	66	61	1.918.234

Од укупног износа спорова у којима је Републички фонд за здравствено осигурање тужени, на два спора односи се 98% укупне вредности спорова у којима је Републички фонд за здравствено осигурање тужени.

9. Препоруке из претходних година

У току 2015. године вршили смо ревизију Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2014. годину и правилности пословања и о томе смо издали Извештај о ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање Број: 400-526/2015-05/12 од 2. децембра 2015. године. Изразили смо мишљење са резервом и дали 31 препоруку.

Републички фонд за здравствено осигурање је доставио Одазивни извештај о отклањању неправилности и извршавању препорука из Извештаја о ревизији Завршног рачуна Републичког фонда за здравствено осигурање за 2014. годину и правилности пословања, у којима је навео активности за спровођење датих препорука.

Табела број 91: Преглед датих препорука и њихове реализације

Предмет ревизије	Број датих препорука	Реализација датих препорука			
		Поступљено		Поступање у току	
		број	Учешће	број	Учешће
1	2	3	4=3/2	5	6=5/2
Ревизија Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2014. годину	6	3	50%	3	50%
Ревизија правилности пословања за 2014. годину	25	21	84%	4	16%
Ревизија Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину	6	4	67%	2	33%
Свега:	37	28	76%	9	24%

Препоруке у ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2014. годину по којима је поступање у току односе се на:

- препоруку број 4: да предузме мере којима ће обезбедити да се у Годишњем консолидованом финансијском извештају Републичког фонда за здравствено осигурање исказују расходи здравствене заштите по наменама на основу података из Извештаја о извршењу буџета - Образац 5 свих корисника средстава Републичког фонда за здравствено осигурање. Републички фонд за здравствено осигурање није у Годишњем консолидованом финансијском извештају Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину исказао по наменама расходе здравствене заштите за установе из Плана



мреже које су у саставу Управе за војно здравство Министарства одбране Републике Србије (*Резиме налаза у ревизији финансијских извештаја, тачка број 1*);

- препоруку број 5: да приликом израде Годишњег консолидованог извештаја, за потребе исказивања планираног износа средстава преузимају податке из финансијских планова здравствених установа у којима се приходи и примања исказују према изворима средстава. Републички фонд за здравствено осигурање није приликом израде Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2015. годину корекцију планираног износа прихода вршио на основу податаке из финансијских планова установа (*Описано у напомени 6.6.2.3 Планирани износ средстава*);
- препоруку број 6: да покрене иницијативу код надлежних министарстава ради доношења акта којим ће се ближе уредити поступак планирања средстава и састављања финансијских планова здравствених установа. Републички фонд за здравствено осигурање покренуо је иницијативу за доношење акта, али до окончања поступка ревизије није донет пропис којим се ближе уређује поступак планирања средстава и састављања финансијских планова здравствених установа, на шта је указано у скретању пажње на остала питања.

Од 25 датих препорука у ревизији правилности пословања Републички фонд за здравствено осигурање је поступио по 18 препорука. Препоруке за које је поступање у току односе се на:

- препоруку број 7: да обезбеде неопходне услове како би се устројила и водила евиденција уговорених капацитета за спровођење продужене рехабилитације осигураника Фонда којима располажу здравствене установе за рехабилитацију, у складу са Правилником о медицинској рехабилитацији у стационарним здравственим установама специјализованим за рехабилитацију. Републички фонд за здравствено осигурање није доставио доказе да је успостављена електронска евиденција попуњености капацитета – централни букинг;
- препоруку број 11: да у сарадњи са Министарством здравља и Републичком стручном комисијом за трансплатацију и трансфузиологију припреме предлог Уредбе о методологији за одређивање трошкова обраде крви и компонената крви. Нису достављени докази да је наведени акт достављен надлежном органу на разматрање због чега треба наставити са праћењем реализације дате препоруке;
- препоруку број 18: да предузму активности за израду стратешког документа (ИТ стратегије), којим би се планирао развој и управљање информационом инфраструктуром, системима, комуникацијама, рачунарским апликацијама, базама података и континуираном обуком запослених. Републички фонд за здравствено осигурање није доставио доказ о усвајању ИТ стратегије;
- препоруку број 19: да предузму потребне активности да се осигура стабилно финансирање ИТ пројеката, кроз детаљно планирање неопходних средстава по организационим деловима и организационој структури. Реализација препоруке претпоставља претходно усвајање ИТ стратегије;



Препоруке у ревизији Завршног рачуна и Годишњег консолидованог финансијског извештаја Републичког фонда за здравствено осигурање за 2013. годину, по којима је поступање у току односе се на:

- препоруку број 4: На основу дате препоруке да у својим пословним књигама усклади стање имовине са стварним стањем Републички фонд за здравствено осигурање обавестио је дописима власнике објеката и простора о начину измиривања међусобних потраживања по основу извршених улагања и по основу закупа. Републички фонд за здравствено осигурање за евидентирану имовину 7 испостава укупне вредности 3.892 хиљада динара није доставио доказ о својини или усклађивању стања имовине;
- препоруку број 5: На основу дате препоруке да у пословним књигама евидентира имовину – непокретности у својини коју није евидентирао, Републички фонд за здравствено осигурање је покренуо ванпарничне поступке ради утврђивања вредности објеката и евидентирао један од укупно три неевидентираних објекта. Републички фонд за здравствено осигурање је у 2015. години евидентирао у пословним књигама вредност једног грађевинског објекта у Пландишту. *(Описано у напмени 6.3.2.1 Некретнине и опрема – конто 011000)*



**ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ РЕПУБЛИЧКОГ ФОНДА ЗА
ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ ЗА 2015. ГОДИНУ**



САДРЖАЈ

1. Биланс стања – Образац 1	112
2. Биланс прихода и расхода –Образац 2.....	116
3. Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3	120
4. Извештај о новчаним токовима – Образац 4	121
5. Извештај о извршењу буџета –Образац 5	126
6. Консолидовани образац -Извештај о извршењу буџета –Образац 5	136



Образац 1

БИЛАНС СТАЊА
на дан 31.12.2015. године

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5-6)
1	2	3	4	5	6	7
		АКТИВА				
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	2.616.650	4.720.061	2.089.307	2.630.754
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1011 + 1015 + 1018)	2.613.823	4.711.154	2.080.809	2.630.345
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1005)	2.419.225	4.582.883	2.041.475	2.541.408
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	2.227.351	3.672.199	1.332.702	2.339.497
1005	011200	Опрема	191.874	910.684	708.773	201.911
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИМА (од 1012)	20.684	20.685		20.685
1012	014100	Земљиште	20.684	20.685		20.685
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	153.693	43.578		43.578
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	31.329	39.214		39.214
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину	122.364	4.364		4.364
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	20.221	64.008	39.334	24.674
1019	016100	Нематеријална имовина	20.221	64.008	39.334	24.674
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1025)	2.827	8.907	8.498	409
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027)	2.827	8.907	8.498	409
1026	022100	Залихе ситног инвентара	2.827	8.907	8.498	409
1027	022200	Залихе потрошног материјала				
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИН (1029 + 1049 + 1067)	15.655.945	17.864.799	9.536	17.855.263
1029	110000	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030)	61.877	1.318.156	1.997	1.316.159
1030	111000	ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1039)	61.877	1.318.156	1.997	1.316.159
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	61.877	1.318.156	1.997	1.316.159
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050+ 1060+ 1062)	8.510.440	10.402.575	7.539	10.395.036
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)	4.819.879	4.836.737	7.528	4.829.209
1051	121100	Жиро и текући рачуни	2.580.440	2.363.534		2.363.534
1053	121300	Благајна	354	15		15
1054	121400	Девизни рачун	2.239.085	2.465.660		2.465.660
1059	121900	Хартије од вредности		7.528	7.528	



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5-6)
1	2	3	4	5	6	7
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	1.000.825	2.758.761	11	2.758.750
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	1.000.825	2.758.761	11	2.758.750
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1064)	2.689.736	2.807.077		2.807.077
1063	123100	Краткорочни кредити	17.841	113.649		113.649
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	2.671.895	2.693.428		2.693.428
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	7.083.628	6.144.068		6.144.068
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	7.083.628	6.144.068		6.144.068
1069	131100	Разграничени расходи до једне године	122.364	4.364		4.364
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	6.956.689	6.101.807		6.101.807
1071	131300	Остала активна временска разграничења	4.575	37.897		37.897
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	18.272.595	22.584.860	2.098.843	20.486.017
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	7.312	6.032		6.032

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
		ПАСИВА		
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1118 + 1173 + 1198 + 1212)	10.774.397	11.710.228
1118	230000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1125 + 1131 + 1137 + 1147 + 1153)	22.251	16.749
1125	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1126 до 1127)	146	103
1126	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима	136	95
1127	232200	Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима	10	8
1131	233000	ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1132 до 1133)	176	
1132	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода	162	
1133	233200	Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе	14	
1137	234000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1138 до 1140)	41	84
1138	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца	33	64
1139	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца	7	18
1140	234300	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености на терет послодавца	1	2
1147	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1148 до 1152)	17.781	13.817
1148	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима	3.858	1.955
1149	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима	2.815	2.387
1150	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима	7.637	6.496



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1151	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима	3.030	2.601
1152	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима	441	378
1153	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1154 до 1160)	4.107	2.745
1154	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања	11	
1156	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору	1.580	1.067
1157	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору	1.067	681
1158	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору	1.442	976
1159	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору	6	18
1160	237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору	1	3
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1189 + 1192)	416.240	484.649
1174	241000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ КАМАТА И ПРАТЕЋИХ ТРОШКОВА ЗАДУЖИВАЊА (1178)		2
1178	241400	Обавезе по основу пратећих трошкова задуживања		2
1189	244000	ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1190 + 1191)	415.565	482.851
1190	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања	415.565	482.851
1191	244200	Обавезе по основу социјалне помоћи из буџета		
1192	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1194 до 1195)	675	1.796
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе и казне	335	1.456
1195	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова	340	340
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199+ 1203 + 1208)	6.522.753	5.603.913
1199	251000	ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (1200)	4.221	3.122
1200	251100	Примљени аванси	4.221	3.122
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)	6.515.605	5.596.128
1204	252100	Добављачи у земљи	6.513.666	5.588.773
1205	252200	Добављачи у иностранству	1.939	7.355
1208	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1209 до 1211)	2.927	4.663
1209	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника	29	2.550
1211	254900	Остале обавезе из пословања	2.898	2.113
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	3.813.153	5.604.917
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1215 до 1217)	3.813.153	5.604.917
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	2.795.724	2.811.445
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	990.373	2.743.769
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	27.056	49.703
1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1219 + 1229 + 1231)	7.498.198	8.775.789
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)	2.762.673	4.031.461
1220	311000	КАПИТАЛ (1221 + 1222 + 1224 + 1225 + 1227)	2.762.673	4.031.461
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	2.613.823	2.630.345
1222	311200	Нефинансијска имовина у залихама	2.827	409
1224	311400	Финансијска имовина	61.877	1.316.159
1225	311500	Извори новчаних средстава	718	708
1227	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	83.428	83.840



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа годица
1	2	3	4	5
1229	321121	Вишак прихода и примања - суфицит	31.087	417.801
1231	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	4.704.438	4.326.527
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)	18.272.595	20.486.017
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	7.312	6.032



Образац 2

БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА
у периоду 01.01.2015. – 31.12.2015.

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2106)	217.703.589	208.678.762
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2047 + 2057 + 2069 + 2094 + 2099)	217.703.145	208.678.207
2047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (2048)	147.142.133	132.676.568
2048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 2049 до 2052)	147.142.133	132.676.568
2049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	66.770.666	60.973.543
2050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодаваца	69.253.454	63.562.431
2051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	10.961.553	8.011.237
2052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати	156.460	129.357
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2066)	9.915.107	20.833.028
2066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067 + 2068)	9.915.107	20.833.028
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	9.915.107	20.833.028
2069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077 + 2082 + 2092)	2.881.578	3.385.351
2070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (2074)	1.335	306
2074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	1.335	306
2077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 2078 до 2081)	1.485.102	1.671.532
2078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	8.486	8.933
2079	742200	Таксе и накнаде	29.872	17.447
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	1.446.744	1.645.152
2081	742400	Импутирани приходи од добара и услуга		
2082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (2086)		2.006
2086	743400	Приходи од пенапа		2.006
2092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)	1.395.141	1.711.507
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи	1.395.141	1.711.507
2094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2095 + 2097)	775.202	783.076
2095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2096)	484.952	498.063
2096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	484.952	498.063
2097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (2098)	290.250	285.013
2098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	290.250	285.013
2099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2100)	56.989.125	51.000.184
2100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2101 + 2102)	56.989.125	51.000.184
2101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу		
2102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	56.989.125	51.000.184



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2107)	444	555
2107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2108 + 2110)	444	555
2108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2109)	429	507
2109	811100	Примања од продаје непокретности	429	507
2110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (2111)	15	■ - 48
2111	812100	Примања од продаје покретне имовине	15	48
2131		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)	220.229.040	207.282.316
2132	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2133 + 2155 + 2200 + 2215 + 2239 + 2252 + 2268 + 2283)	220.158.827	207.194.918
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2134 + 2136 + 2140 + 2142 + 2147 + 2149)	2.658.719	2.259.365
2134	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (2135)	2.116.841	1.814.613
2135	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	2.116.841	1.814.613
2136	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 2137 до 2139)	379.537	324.420
2137	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	243.135	217.934
2138	412200	Допринос за здравствено осигурање	120.615	93.031
2139	412300	Допринос за незапосленост	15.787	13.455
2140	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (2141)	1.302	839
2141	413100	Накнаде у природи	1.302	839
2142	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2143 до 2146)	71.083	34.984
2143	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	32.306	17.483
2144	414200	Расходи за образовање деце запослених		
2145	414300	Отпремнине и помоћи	34.606	12.128
2146	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	4.171	5.373
2147	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2148)	76.259	73.805
2148	415100	Накнаде трошкова за запослене	76.259	73.805
2149	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)	13.697	10.704
2150	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	13.697	10.704
2155	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)	675.401	688.137
2156	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)	337.118	347.674
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	41.417	56.580
2158	421200	Енергетске услуге	108.184	113.850
2159	421300	Комуналне услуге	94.619	90.406
2160	421400	Услуге комуникација	70.151	69.424
2161	421500	Трошкови осигурања	9.474	3.603
2162	421600	Закуп имовине и опреме	9.617	10.852
2163	421900	Остали трошкови	3.656	2.959
2164	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2165 до 2169)	9.482	7.464
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	8.069	6.939
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	1.047	254
2167	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	261	250
2169	422900	Остали трошкови транспорта	105	21
2170	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2171 до 2178)	193.783	149.490
2171	423100	Административне услуге	102	179
2172	423200	Компјутерске услуге	51.571	51.001



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	3.381	845
2174	423400	Услуге информисања	5.078	3.859
2175	423500	Стручне услуге	126.521	88.624
2176	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	50	50
2177	423700	Репрезентација	2.710	1.148
2178	423900	Остале опште услуге	4.370	3.784
2179	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 2182 до 2185)	125	58
2182	424300	Медицинске услуге	4	3
2185	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	112	55
2187	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (2188 + 2189)	15.978	14.211
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	4.231	2.432
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	11.747	11.779
2190	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)	118.915	169.240
2191	426100	Административни материјал	88.119	139.820
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	4.477	5.599
2194	426400	Материјали за саобраћај	10.423	9.865
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	3.654	2.775
2199	426900	Материјали за посебне намене	12.233	11.181
2200	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (2201)	6	6
2201	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 2202 до 2203)	6	6
2202	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката	3	3
2203	431200	Амортизација опреме	3	3
2215	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2216 + 2235)	19.413	1.182
2216	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 2218 до 2219)	2	3
2218	441200	Отплата камата осталим нивоима власти		3
2219	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама	2	
2235	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 2236 до 2237)	19.411	1.179
2236	444100	Негативне курсне разлике	19.288	1.099
2237	444200	Казне за кашњење	123	80
2252	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2265)	12.002	10.582
2265	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2266)	12.002	10.582
2266	465100	Остале текуће дотације и трансфери	12.002	10.582
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269)	216.556.556	204.105.677
2269	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (2270 + 2271)	216.556.556	204.105.677
2270	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	9.792.378	10.775.879
2271	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	206.764.178	193.329.798
2283	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2287 + 2291 + 2296)	236.730	129.969
2287	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (2288)	37.880	20.393
2288	482100	Остали порези	29.882	13.672
2289	482200	Обавезне таксе	7.998	6.721
2291	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)	191.381	101.064
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	191.381	101.064



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2296	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (2297)	7.469	8.512
2297	485100	Накнада штете за повреде или штету нанете од стране државних органа	7.469	8.512
2300	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301)	70.213	87.398
2301	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (2302 + 2307 + 2321)	70.213	87.398
2302	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (2305)		9.241
2305	511300	Капитално одржавање зграда и објеката		9.241
2307	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (2309)	64.254	66.327
2309	512200	Административна опрема	64.254	66.327
2321	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (2322)	5.959	11.830
2322	515100	Нематеријална имовина	5.959	11.830
		УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА		
2346		Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (2001 - 2131) > 0		1.396.446
2347		Мањак прихода и примања - буџетски дефицит (2131 - 2001) > 0	2.525.451	
2348		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСИО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (од 2349 до 2353)	2.556.538	247.295
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	2.556.531	247.289
2350		Део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине	7	6
2354		ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА (2355 + 2356)		1.225.940
2356		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине		1.225.940
2357	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - СУФИЦИТ (2346 + 2348 - 2354) > 0 или (2348 - 2347 - 2354) > 0	31.087	417.801
2358	321122	МАЊАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - ДЕФИЦИТ (2347 - 2348 + 2354) > 0		
2359		ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2360 + 2361 = 2357)	31.087	417.801
2360		Део вишка прихода и примања наменски опредељен за наредну годину		
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	31.087	417.801



Образац 3

ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА
у периоду 01.01.2015. – 31.12.2015.

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3001		ПРИМАЊА (3002 + 3027)	856	958
3002	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003)	444	555
3003	810000	Примања од продаје основних средстава (3004 + 3006)	444	555
3004	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (3005)	429	507
3005	811100	Примања од продаје непокретности	429	507
3006	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (3007)	15	48
3007	812100	Примања од продаје покретне имовине	15	48
3027	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3047)	412	403
3047	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3048)	412	403
3048	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3054)	412	403
3054	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	412	403
3067		ИЗДАЦИ (3068 + 3114)	70.213	1.313.338
3068	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069)	70.213	87.398
3069	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (3070 + 3075 + 3089)	70.213	87.398
3070	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (3073 + 3074)		9.241
3073	511300	Капитално одржавање зграда и објеката		9.241
3074	511400	Пројектно планирање		
3075	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (3077)	64.254	66.327
3077	512200	Административна опрема	64.254	66.327
3089	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (3090)	5.959	11.830
3090	515100	Нематеријална имовина	5.959	11.830
3114	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3140)		1.225.940
3140	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3141)		1.225.940
3141	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3150)		1.225.940
3150	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала		1.225.940
3163		МАЊАК ПРИМАЊА (3067 - 3001) > 0	69.357	1.312.380



Образац 4

ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА
у периоду 01.01.2015. – 31.12.2015.

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (4048)	147.142.133	132.676.568
4048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 4049 до 4052)	147.142.133	132.676.568
4049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	66.770.666	60.973.543
4050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	69.253.454	63.562.431
4051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	10.961.553	8.011.237
4052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати	156.460	129.357
4057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (4066)	9.915.107	20.833.028
4066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4067 + 4068)	9.915.107	20.833.028
4067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	9.915.107	20.833.028
4069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (4070 + 4077 + 4082 + 4089 + 4092)	2.881.578	3.385.351
4001		НОВЧАНИ ПРИЛИВИ (4002 + 4106 + 4131)	217.704.001	208.679.165
4002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4003 + 4047 + 4057 + 4069 + 4094 + 4099 + 4103)	217.703.145	208.678.207
4070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 4071 до 4076)	1.335	306
4074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	1.335	306
4077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 4078 до 4081)	1.485.102	1.671.532
4078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	8.486	8.933
4079	742200	Таксе и накнаде	29.872	17.447
4080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	1.446.744	1.645.152
4082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 4083 до 4088)		2.006
4086	743400	Приходи од пенала		2.006
4092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (4093)	1.395.141	1.711.507
4093	745100	Мешовити и неодређени приходи	1.395.141	1.711.507
4094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4095 + 4097)	775.202	783.076
4095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4096)	484.952	498.063
4096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	484.952	498.063
4097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (4098)	290.250	285.013
4098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	290.250	285.013
4099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4100)	56.989.125	51.000.184



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4101 + 4102)	56.989.125	51.000.184
4102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	56.989.125	51.000.184
4106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4107 + 4114 + 4121 +4124)	444	555
4107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4108 + 4110 + 4112)	444	555
4108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕГНОСТИ (4109)	429	507
4109	811100	Примања од продаје непокретности	429	507
4110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (4111)	15	48
411 1	812100	Примања од продаје покретне имовине	15	48
4131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4132 + 4151)	412	403
4151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4152 + 4162)	412	403
4152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4153 до 4161)	412	403
4158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	412	403
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ (4172 + 4340 + 4386)	220.229.040	208.508.256
4172	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4173 + 4195 + 4240 + 4255 + 4279 + 4292 + 4308 + 4323)	220.158.827	207.194.918
4173	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4174 + 4176 + 4180 + 4182 + 4187 + 4189 + 4191+4193)	2.658.719	2.259.365
4174	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (4175)	2.116.841	1.814.613
4175	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	2.116.841	1.814.613
4176	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 4177 до 4179)	379.537	324.420
4177	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	243.135	217.934
4178	412200	Допринос за здравствено осигурање	120.615	93.031
4179	412300	Допринос за незапосленост	15.787	13.455
4180	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (4181)	1.302	839
4181	413100	Накнаде у природи	1.302	839
4182	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 4183 до 4186)	71.083	34.984
4183	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	32.306	17.483
4185	414300	Отпремнине и помоћи	34.606	12.128
4186	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	4.171	5.373
4187	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4188)	76.259	73.805
4188	415100	Накнаде трошкова за запослене	76.259	73.805
4189	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (4190)	13.697	10.704
4190	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	13.697	10.704
4195	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4196 + 4204 + 4210 + 4219 + 4227 + 4230)	675.401	688.137
4196	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 4197 до 4203)	337.118	347.674
4197	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга .	41.417	56.580
4198	421200	Енергетске услуге	108.184	113.850



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4199	421300	Комуналне услуге	94.619	90.406
4200	421400	Услуге комуникација	70.151	69.424
4201	421500	Трошкови осигурања	9.474	3.603
4202	421600	Закуп имовине и опреме	9.617	10.852
4203	421900	Остали трошкови	3.656	2.959
4204	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 4205 до 4209)	9.482	7.464
4205	422100	Трошкови службених путовања у земљи	8.069	6.939
4206	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	1.047	254
4207	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	261	250
4209	422900	Остали трошкови транспорта	105	21
4210	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4211 до 4218)	193.783	149.490
4211	423100	Административне услуге	102	179
4212	423200	Компјутерске услуге	51.571	51.001
4213	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	3.381	845
4214	423400	Услуге информисања	5.078	3.859
4215	423500	Стручне услуге	126.521	88.624
4216	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	50	50
4217	423700	Репрезентација	2.710	1.148
4218	423900	Остале опште услуге	4.370	3.784
4219	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 4220 до 4226)	125	58
4222	424300	Медицинске услуге	4	3
4225	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	112	55
4226	424900	Остале специјализоване услуге	9	
4227	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4228 + 4229)	15.978	14.211
4228	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	4.231	2.432
4229	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	11.747	11.779
4230	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 4231 до 4239)	118.915	169.240
4231	426100	Административни материјал	88.119	139.820
4233	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	4.477	5.599
4234	426400	Материјали за саобраћај	10.423	9.865
4235	426500	Материјали за очување животне средине и науку	9	
4238	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	3.654	2.775
4239	426900	Материјали за посебне намене	12.233	11.181
4240	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (4241 + 4245 + 4247 + 4249 + 4253)	6	6
4241	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 4242 до 4244)	6	6
4242	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката	3	3
4243	431200	Амортизација опреме	3	3
4255	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4256 + 4266 + 4273 + 4275)	19.413	1.182
4256	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 4257 до 4265)	2	3
4258	441200	Отплата камата осталим нивоима власти		3
4259	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама	2	
4275	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 4276 до 4278)	19.411	1.179
4276	444100	Негативне курсне разлике	19.288	1.099
4277	444200	Казне за кашњење	123	80
4292	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4293 + 4296 + 4299 + 4302 + 4305)	12.002	10.582



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4305	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4306 + 4307)	12.002	10.582
4306	465100	Остале текуће дотације и трансфери	12.002	10.582
4308	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (4309 + 4313)	216.556.556	204.105.677
4309	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 4310 до 4312)	216.556.556	204.105.677
4310	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	9.792.378	10.775.879
4311	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	206.764.178	193.329.798
4323	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4324 + 4327 + 4331 + 4333 + 4336 + 4338)	236.730	129.969
4327	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 4328 до 4330)	37.880	20.393
4328	482100	Остали порези	29.882	13.672
4329	482200	Обавезне таксе	7.998	6.721
4331	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (4332)	191.381	101.064
4332	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	191.381	101.064
4336	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (4337)	7.469	8.512
4337	485100	Накнада штете за повреде или штету нанете од стране државних органа	7.469	8.512
4340	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4341 + 4363 + 4372 + 4375 + 4383)	70.213	87.398
4341	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (4342 + 4347 + 4357 + 4359 + 4361)	70.213	87.398
4342	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 4343 до 4346)		9.241
4345	511300	Капитално одржавање зграда и објеката		9.241
4346	511400	Пројектно планирање		
4347	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 4348 до 4356)	64.254	66.327
4349	512200	Административна опрема	64.254	66.327
4361	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (4362)	5.959	11.830
4362	515100	Нематеријална имовина	5.959	11.830
4386	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4387 + 4412)		1.225.940
4412	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4413 + 4423 + 4432)		1.225.940
4413	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4414 до 4422)		1.225.940
4422	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала		1.225.940
4434		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4001 - 4171) > 0		170.909
4435		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4171 - 4001) > 0	2.525.039	
4436		САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	7.346.365	4.819.879
4437		КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001 + 4438)	217.705.859	209.876.696
4438		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	1.858	1.197.531
4439		КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА	220.232.345	209.867.366



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
		СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4171 - 4440 + 4441)		
4440		Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода	6	6
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000	3.311	1.359.116
4442		САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4436 + 4437 - 4439)	4.819.879	4.829.209



ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА
у периоду од 01.01.2015. – 31.12.2015.

I УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5106)	217.027.703	208.678.762	20.833.028		26.113	187.808.867		10.754
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099)	217.027.133	208.678.207	20.833.028		26.113	187.808.312		10.754
5047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048)	126.554.040	132.676.568				132.676.568		
5048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 5049 до 5052)	126.554.040	132.676.568				132.676.568		
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	58.116.163	60.973.543				60.973.543		
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање натерет послодавца	60.598.237	63.562.431				63.562.431		
5051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	7.715.319	8.011.237				8.011.237		
5052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати	124.321	129.357				129.357		
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5066)	35.253.081	20.833.028	20.833.028					
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067)	35.253.081	20.833.028	20.833.028					
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	35.253.081	20.833.028	20.833.028					
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5082 + 5092)	2.571.359	3.385.351				3.374.597		10.754
5070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (5074)	359	306				306		
5074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	359	306				306		
5077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА	957.864	1.671.532				1.660.778		10.754



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		(од 5078 до5080)								
5078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	8.916	8.933						8.933
5079	742200	Таксе и накнаде	19.715	17.447				17.447		
5080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	929.233	1.645.152				1.643.331		1.821
5082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (5086)	995	2.006				2.006		
5086	743400	Приходи од пенала	995	2.006				2.006		
5092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)	1.612.141	1.711.507				1.711.507		
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи	1.612.141	1.711.507				1.711.507		
5094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5095 + 5097)	824.873	783.076			26.113	756.963		
5095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5096)	525.915	498.063				498.063		
5096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	525.915	498.063				498.063		
5097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (5098)	298.958	285.013			26.113	258.900		
5098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	298.958	285.013			26.113	258.900		
5099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5100)	51.823.780	51.000.184				51.000.184		
5100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5101 + 5102)	51.823.780	51.000.184				51.000.184		
5102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	51.823.780	51.000.184				51.000.184		
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107)	570	555				555		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108 + 5110 + 5112)	570	555				555		
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)	500	507				507		
5109	811100	Примања од продаје непокретности	500	507				507		
5110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (5111)	50	48				48		
5111	812100	Примања од продаје покретне имовине	50	48				48		
5112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5113)	20							
5113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава	20							
5131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5151)	500	403				403		
5151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5152 + 5162)	500	403				403		
5152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5153 до 5158)	500	403				403		
5158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	500	403				403		
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5131)	217.028.203	208.679.165	20.833.028		26.113	187.809.270		10.754



II УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)	215.774.163	207.282.316	20.830.447		17.154	186.434.704		11
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5293 + 5309 + 5324)	215.570.963	207.194.918	20.830.447		17.154	186.347.306		11
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЈТЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190)	2.353.275	2.259.365			17.154	2.242.211		
5175	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5176)	1.829.334	1.814.613				1.814.613		
5176	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	1.829.334	1.814.613				1.814.613		
5177	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)	339.166	324.420				324.420		
5178	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	227.840	217.934				217.934		
5179	412200	Допринос за здравствено осигурање	97.259	93.031				93.031		
5180	412300	Допринос за незапосленост	14.067	13.455				13.455		
5181	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (5182)	5.165	839				839		
5182	413100	Накнаде у натури	5.165	839				839		
5183	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5184 до 5187)	61.510	34.984			17.154	17.830		
5184	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	30.648	17.483			17.154	329		
5186	414300	Отпремнине и помоћи	21.387	12.128				12.128		
5187	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	9.475	5.373				5.373		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5188	415000	НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5189)	85.000	73.805				73.805		
5189	415100	Накнаде трошкова за запослене	85.000	73.805				73.805		
5190	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)	33.100	10.704				10.704		
5191	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	33.100	10.704				10.704		
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	898.925	688.137				688.137		
5197	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)	395.000	347.674				347.674		
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	64.254	56.580				56.580		
5199	421200	Енергетске услуге	129.364	113.850				113.850		
5200	421300	Комуналне услуге	102.719	90.406				90.406		
5201	421400	Услуге комуникација	78.877	69.424				69.424		
5202	421500	Трошкови осигурања	4.094	3.603				3.603		
5203	421600	Закуп имовине и опреме	12.330	10.852				10.852		
5204	421900	Остали трошкови	3.362	2.959				2.959		
5205	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5206 до 5210)	17.000	7.464				7.464		
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи	15.817	6.939				6.939		
5207	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	579	254				254		
5208	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	556	250				250		
5210	422900	Остали трошкови транспорта	48	21				21		
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)	206.125	149.490				149.490		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5212	423100	Административне услуге	247	179				179		
5213	423200	Компјутерске услуге	70.323	51.001				51.001		
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	1.165	845				845		
5215	423400	Услуге информисања	5.321	3.859				3.859		
5216	423500	Стручне услуге	122.200	88.624				88.624		
5217	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	69	50				50		
5218	423700	Репрезентација	1.583	1.148				1.148		
5219	423900	Остале опште услуге	5.217	3.784				3.784		
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5223 до 5226)	1.800	58				58		
5223	424300	Медицинске услуге	93	3				3		
5226	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	1.707	55				55		
5228	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)	30.000	14.211				14.211		
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	5.134	2.432				2.432		
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	24.866	11.779				11.779		
5231	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)	249.000	169.240				169.240		
5232	426100	Административни материјал	205.706	139.820				139.820		
5233	426200	Материјали за пољопривреду								
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	8.238	5.599				5.599		
5235	426400	Материјали за саобраћај	14.514	9.865				9.865		
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	4.084	2.775				2.775		
5240	426900	Материјали за посебне намене	16.458	11.181				11.181		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5241	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (5242)		6				6		
5242	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 5243 до 5244)		6				6		
5243	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката		3				3		
5244	431200	Амортизација опреме		3				3		
5256	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5257 + 5276)	20.100	1.182				1.182		
5257	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (5259)	100	3				3		
5259	441200	Отплата камата осталим нивоима власти	100	3				3		
5276	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 5277 до 5278)	20.000	1.179				1.179		
5277	444100	Негативне курсне разлике	17.122	1.099				1.099		
5278	444200	Казне за кашњење	2.878	80				80		
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5306)	15.000	10.582				10.582		
5306	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5307 + 5308)	15.000	10.582				10.582		
5307	465100	Остале текуће дотације и трансфери	15.000	10.582				10.582		
5308	465200	Остале капиталне дотације и трансфери								
5309	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310)	212.105.597	204.105.677	20.830.447			183.275.230		
5310	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (5311+5312)	212.105.597	204.105.677	20.830.447			183.275.230		
5311	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	10.842.434	10.775.879	1.377.419			9.398.460		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5312	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	201.263.163	193.329.798	19.453.028			173.876.770		
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5328 + 5332 + 5337)	178.066	129.969				129.958		11
5328	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 5329 до 5330)	32.000	20.393				20.392		1
5329	482100	Остали порези	21.453	13.672				13.672		
5330	482200	Обавезне таксе	10.547	6.721				6.720		1
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	133.066	101.064				101.064		
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	133.066	101.064				101.064		
5337	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5338)	13.000	8.512				8.502		10
5338	485100	Накнада штете за повреде или штету нанетих од стране државних органа -	13.000	8.512				8.502		10
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5373 + 5376 + 5384)	203.200	87.398				87.398		
5342	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343 + 5348 + 5362)	203.200	87.398				87.398		
5343	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (5346)	45.497	9.241				9.241		
5346	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	45.497	9.241				9.241		
5348	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (5350)	131.414	66.327				66.327		
5350	512200	Административна опрема	131.414	66.327				66.327		
5362	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5363)	26.289	11.830				11.830		
5363	515100	Нематеријална имовина	26.289	11.830				11.830		
5387	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	1.254.040	1.225.940				1.225.940		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		(5413)								
5413	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5414)	1.254.040	1.225.940				1.225.940		
5414	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5423)	1.254.040	1.225.940				1.225.940		
5423	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала	1.254.040	1.225.940				1.225.940		
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	217.028.203	208.508.256	20.830.447		17.154	187.660.644		11

III УТВРЂИВАЊЕ РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ ОДОБРЕНИХ СРЕДСТАВА И ИЗВРШЕЊА

Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и примања / расходи и издаци	Остварени приходи и примања/расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	217.027.703	208.678.762	20.833.028		26.113	187.808.867		10.754
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)	215.774.163	207.282.316	20.830.447		17.154	186.434.704		11
5438		Вишак прихода и примања- буџетски суфицит (5436 - 5437) >0	1.253.540	1.396.446	2.581		8.959	1.374.163		10.743
5439		Мањак прихода и примања- буџетски дефицит (5437 - 5436) >0								
5440	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5131)	500	403				403		
5441	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5387)	1.254.040	1.225.940				1.225.940		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и примања / расходи и издаци	Остварени приходи и примања/расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5442		ВИШАК ПРИМАЊА (5440 - 5441) > 0								
5443		МАЊАК ПРИМАЊА (5441 - 5440) > 0	1.253.540	1.225.537				1.225.537		
5444		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 - 5435) > 0		170.909	2.581		8.959	148.626		10.743



КОНСОЛИДОВАНИ ОБРАЗАЦ - ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА
у периоду од 01.01.2015. – 31.12.2015.

I УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5106)	267.894.566	245.544.878	25.009.132	712.405	2.136.989	192.407.257	422.717	24.856.378
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099 + 5103)	253.937.522	233.984.559	25.008.695	712.405	2.136.838	192.405.874	422.345	13.298.402
5047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048)	126.554.040	132.676.568				132.676.568		
5048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 5049 до 5052)	126.554.040	132.676.568				132.676.568		
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених	58.116.163	60.973.543				60.973.543		
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца	60.598.237	63.562.431				63.562.431		
5051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица	7.715.319	8.011.237				8.011.237		
5052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати	124.321	129.357				129.357		
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5066)	37.792.245	22.538.793	20.875.422	55.766	1.506.972		93.609	7.024
5058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (5059)	26.140	22.124					22.124	
5059	731100	Текуће донације од иностраних држава	26.140	22.124					22.124	
5061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 5062 до 5064)	216.974	87.335			9.250		71.202	6.883
5062	732100	Текуће донације од међународних организација	197.235	76.048			9.250		59.915	6.883
5063	732200	Капиталне донације од међународних	11.350	9.349					9.349	



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		организација								
5064	732300	Текуће помоћи од ЕУ	8.389	1.938					1.938	
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067 + 5068)	37.549.131	22.429.334	20.875.422	55.766	1.497.722		283	141
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	37.237.781	22.295.482	20.865.824	26.231	1.403.003		283	141
5068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	311.350	133.852	9.598	29.535	94.719			
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5082 + 5089 + 5092)	19.000.274	17.329.162	216	4	3.856	3.715.323	328.736	13.281.027
5070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 5071 до 5076)	332.312	294.734				222.249		72.485
5071	741100	Кamate	6.856	5.362						5.362
5072	741200	Дивиденде	1.840	1.132						1.132
5074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	321.656	286.510				222.249		64.261
5075	741500	Закуп непроизведене имовине	1.960	1.730						1.730
5077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5078 до 5081)	15.564.081	14.272.564			3.634	1.707.564		12.561.366
5078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	7.623.913	6.414.872			3.065	26.861		6.384.946
5079	742200	Таксе и накнаде	66.215	62.652				17.447		45.205
5080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	7.871.953	7.793.580			569	1.663.256		6.129.755
5081	742400	Импутирани продаје добара и услуга	2.000	1.460						1.460
5082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 5083 до 5088)	13.092	10.893				2.006		8.887
5083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела	2.520	74						74
5085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	460	349						349
5086	743400	Приходи од пенала	5.321	6.178				2.006		4.172
5088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	4.791	4.292						4.292



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (5090 + 5091)	527.631	335.313					328.166	7.147
5090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	328.929	197.925					190.778	7.147
5091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица	198.702	137.388					137.388	
5092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)	2.563.158	2.415.658	216	4	222	1.783.504	570	631.142
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи	2.563.158	2.415.658	216	4	222	1.783.504	570	631.142
5094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА(5095 + 5097)	2.011.952	1.035.284	7.378		269.342	756.963		1.601
5095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5096)	1.567.727	677.002	7.310		170.246	498.063		1.383
5096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	1.567.727	677.002	7.310		170.246	498.063		1.383
5097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (5098)	444.225	358.282	68		99.096	258.900		218
5098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	444.225	358.282	68		99.096	258.900		218
5099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5100)	56.433.780	55.258.435				55.257.020		1.415
5100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5101 + 5102)	56.433.780	55.258.435				55.257.020		1.415
5101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	4.610.000	4.258.251				4.256.836		1.415
5102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања	51.823.780	51.000.184				51.000.184		
5103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5104)	12.145.231	5.146.317	4.125.679	656.635	356.668			7.335
5104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5105)	12.145.231	5.146.317	4.125.679	656.635	356.668			7.335
5105	791100	Приходи из буџета	12.145.231	5.146.317	4.125.679	656.635	356.668			7.335



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107 + 5114)	13.957.044	11.560.319	437		151	1.383	372	11.557.976
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108 + 5110 + 5112)	53.607	38.254	437		151	1.383		36.283
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)	30.340	20.628	437		138	1.153		18.900
5109	811100	Примања од продаје непокретности	30.340	20.628	437		138	1.153		18.900
5110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (5111)	8.921	5.128			13	48		5.067
5111	812100	Примања од продаје покретне имовине	8.921	5.128			13	48		5.067
5112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5113)	14.346	12.498				182		12.316
5113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава	14.346	12.498				182		12.316
5114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (5117 + 5119)	13.903.437	11.522.065					372	11.521.693
5117	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (5118)	528.682	541.250						541.250
5118	822100	Примања од продаје залиха производње	528.682	541.250						541.250
5119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5120)	13.374.755	10.980.815					372	10.980.443
5120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају	13.374.755	10.980.815					372	10.980.443
5131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5132 + 5151)	295.500	122.886				403		122.483
5132	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (5133 + 5143)	230.311	90.911						90.911
5133	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЋИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 5134 до 5142)	230.207	90.807						90.807
5137	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи	227.900	88.500						88.500
5138	911500	Примања од задуживања код осталих поверилаца у земљи	630	630						630



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5139	911600	Примања од задуживања од домаћинстава у земљи	1.677	1.677						1.677
5143	912000	ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (5149)	104	104						104
5149	912600	Примања од иностраних финансијских деривата	104	104						104
5151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5152)	65.189	31.975				403		31.572
5152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5158 до 5161)	65.189	31.975				403		31.572
5158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи	60.889	27.717				403		27.314
5161	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала	4.300	4.258						4.258
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5131)	268.190.066	245.667.764	25.009.132	712.405	2.136.989	192.407.660	422.717	24.978.861

II УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобренних апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)	268.428.169	242.461.923	25.367.969	900.151	2.093.906	188.690.874	317.701	25.091.322
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5293 + 5309 + 5324)	243.786.075	229.137.542	23.255.050	290.548	1.434.967	188.280.995	99.499	15.776.483
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190)	116.739.298	113.663.093	15.491.332	130.234	770.406	88.772.958	6.205	8.491.958



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5175	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5176)	92.312.392	90.664.701	12.699.618	110.327	436.054	71.066.204	3.135	6.349.363
5176	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	92.312.392	90.664.701	12.699.618	110.327	436.054	71.066.204	3.135	6.349.363
5177	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)	16.788.553	16.448.778	2.303.402	19.585	80.714	12.842.234	864	1.201.979
5178	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	11.352.939	11.090.782	2.220.757	13.122	54.246	7.985.251	655	816.751
5179	412200	Допринос за здравствено осигурање	4.746.652	4.675.833	71.903	5.642	23.025	4.240.602	189	334.472
5180	412300	Допринос за незапосленост	688.962	682.163	10.742	821	3.443	616.381	20	50.756
5181	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (5182)	521.261	483.775	1.810		2.236	390.638	260	88.831
5182	413100	Накнаде у натури	521.261	483.775	1.810		2.236	390.638	260	88.831
5183	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5184 до 5187)	2.194.336	1.361.939	477.218		237.758	470.604		176.359
5184	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	1.124.304	304.320	5.604		233.513	38.303		26.900
5185	414200	Расходи за образовање деце запослених	12.084	10.833	861			4.405		5.567
5186	414300	Отпремнине и помоћи	938.283	951.812	469.804		4.006	368.056		109.946
5187	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	119.665	94.974	949		239	59.840		33.946
5188	415000	НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5189)	3.523.566	3.397.300	3.119	290	11.943	2.973.562	64	408.322
5189	415100	Накнаде трошкова за запослене	3.523.566	3.397.300	3.119	290	11.943	2.973.562	64	408.322
5190	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)	1.399.190	1.306.600	6.165	32	1.701	1.029.716	1.882	267.104
5191	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	1.399.190	1.306.600	6.165	32	1.701	1.029.716	1.882	267.104
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	97.071.803	85.948.730	6.368.828	155.709	602.048	72.734.932	87.232	5.999.981
5197	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)	12.647.049	11.285.748	65.245	3.122	22.674	9.744.203	2.218	1.448.286
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	510.213	449.085	1.107	79	455	314.451	341	132.652



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5199	421200	Енергетске услуге	8.167.818	7.285.103	44.025	1.153	6.342	6.527.089	114	706.380
5200	421300	Комуналне услуге	1.924.281	1.784.822	8.511	203	8.374	1.632.069	195	135.470
5201	421400	Услуге комуникација	796.382	706.896	10.336	92	1.177	540.459	48	154.784
5202	421500	Трошкови осигурања	805.245	694.869	331	88	4.726	602.214	71	87.439
5203	421600	Закуп имовине и опреме	233.971	208.066	595		894	46.577	473	159.527
5204	421900	Остали трошкови	209.139	156.907	340	1.507	706	81.344	976	72.034
5205	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5206 до 5210)	444.053	311.727	5.845	6.000	2.745	159.057	7.376	130.704
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи	274.274	218.079	2.431	915	2.116	125.578	2.080	84.959
5207	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	82.551	46.937	690	5.084	243	15.142	4.882	20.896
5208	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	67.465	33.640	1.785	1	12	13.053	397	18.392
5209	422400	Трошкови путовања ученика	120	87				87		
5210	422900	Остали трошкови транспорта	19.643	12.984	939		374	5.197	17	6.457
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)	3.967.159	3.336.434	42.551	23.340	126.455	1.823.155	42.495	1.278.438
5212	423100	Административне услуге	96.049	76.450	1.661	2.779	3.217	23.000	312	45.481
5213	423200	Компјутерске услуге	579.431	473.444	2.690		8.279	357.870	5.037	99.568
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	475.758	408.703	1.593	2.079	11.473	210.701	7.917	174.940
5215	423400	Услуге информисања	201.520	144.730	7.275	1.023	3.094	42.358	3.765	87.215
5216	423500	Стручне услуге	1.037.993	892.930	20.675	16.856	70.636	225.548	16.091	543.124
5217	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	764.866	685.228	4.849		1.109	639.129	4.072	36.069
5218	423700	Репрезентација	122.634	99.266	141	70	726	1.321	2.726	94.282
5219	423900	Остале опште услуге	688.908	555.683	3.667	533	27.921	323.228	2.575	197.759
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)	1.217.840	960.940	48.308	13.956	51.865	402.462	3.066	441.283
5221	424100	Пољопривредне услуге	1.301	1.230				114		1.116
5222	424200	Услуге образовања, културе и спорта	12.635	8.013				703	547	6.763
5223	424300	Медицинске услуге	681.027	585.304	3.384	12.441	39.030	243.615	984	285.850
5225	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина	419	761						761
5226	424600	Услуге очувања животне средине, науке и	70.545	48.217	15.506	84	1.669	21.220	1.195	8.543



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		геодетске услуге								
5227	424900	Остале специјализоване услуге	451.913	317.415	29.418	1.431	11.166	136.810	340	138.250
5228	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)	4.358.139	3.325.524	67.912	15.837	162.784	2.555.522	21.487	501.982
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	1.458.602	997.654	9.848	14.150	80.955	653.311	12.399	226.991
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	2.899.537	2.327.870	58.064	1.687	81.829	1.902.211	9.088	274.991
5231	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)	74.437.563	66.728.357	6.138.967	93.454	235.525	58.050.533	10.590	2.199.288
5232	426100	Административни материјал	1.251.051	1.018.057	8.631	310	8.963	863.131	1.627	135.395
5233	426200	Материјали за пољопривреду	2.153	1.464	110			616		738
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	108.309	84.614	730	25	357	57.860	186	25.456
5235	426400	Материјали за саобраћај	1.616.508	1.414.668	10.178	854	11.241	1.288.984	533	102.878
5236	426500	Материјали за очување животне средине и науку	11.999	6.319			240	3.010		3.069
5237	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	1.069	663				380	57	226
5238	426700	Медицински и лабораторијски материјали	65.990.691	59.618.641	6.027.411	16.392	53.766	52.195.534	4.811	1.320.727
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	3.366.392	2.899.504	8.665	32	1.939	2.500.504	247	388.117
5240	426900	Материјали за посебне намене	2.089.391	1.684.427	83.242	75.841	159.019	1.140.514	3.129	222.682
5241	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (5242 + 5246 + 5254)	414.140	517.580				106		517.474
5242	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 5243 до 5245)	410.292	513.743				106		513.637
5243	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката	102.210	115.097				56		115.041
5244	431200	Амортизација опреме	297.000	383.419				50		383.369
5245	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме	11.082	15.227						15.227
5246	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ИМОВИНЕ (5247)	5	3						3
5247	432100	Амортизација култивисане опреме	5	3						3



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5254	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (5255)	3.843	3.834						3.834
5255	435100	Амортизација нематеријалне имовине	3.843	3.834						3.834
5256	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5257 + 5267 + 5274 + 5276)	153.677	115.575		1.059	4.348	10.511	162	99.495
5257	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 5258 до 5266)	49.823	41.045		1.049	2.537	5.525	18	31.916
5258	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности	4.240	3.172						3.172
5259	441200	Отплата камата осталим нивоима власти	4.121	3.706		1.049	1.481	16	18	1.142
5260	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама	5.629	4.485				346		4.139
5261	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	8.329	5.427			395			5.032
5262	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима	21.281	18.965			222	5.163		13.580
5263	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи	3.500	3.345						3.345
5265	441800	Отплата камата на домаће менице	134							
5266	441900	Финансијске промене на финансијским лизинзима	2.589	1.945			439			1.506
5267	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (5269 + 5271)	928	926						926
5269	442200	Отплата камата страним владама	2							
5271	442400	Отплата камата страним пословним банкама	926	926						926
5274	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (5275)	2.063	2.063						2.063
5275	443100	Отплата камата по гаранцијама	2.063	2.063						2.063
5276	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 5277 до 5279)	100.863	71.541		10	1.811	4.986	144	64.590
5277	444100	Негативне курсне разлике	43.328	24.405		10	145	1.111	144	22.995
5278	444200	Казне за кашњење	54.842	45.167			1.477	3.868		39.822
5279	444300	Остали пратећи трошкови задуживања	2.693	1.969			189	7		1.773



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5297 + 5300 + 5303 + 5306)	483.058	395.317	2	169	1.847	301.205		92.094
5297	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5298 + 5299)		187						187
5298	462100	Текуће дотације међународним организацијама		187						187
5299	462200	Капиталне дотације међународним организацијама								
5300	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (5301)	13.102	4.542						4.542
5301	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	13.102	4.542						4.542
5303	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (5304 + 5306)	442	416	2					414
5304	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	442	416	2					414
5306	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5307 + 5308)	469.514	390.172		169	1.847	301.205		86.951
5307	465100	Остале текуће дотације и трансфери	469.453	390.111		169	1.847	301.144		86.951
5308	465200	Остале капиталне дотације и трансфери	61	61				61		
5309	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310 + 5314)	27.641.763	27.422.300	1.377.419			26.044.881		
5310	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 5311 до 5313)	27.641.763	27.422.300	1.377.419			26.044.881		
5311	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима	10.842.434	10.775.879	1.377.419			9.398.460		
5312	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга	16.799.329	16.646.421				16.646.421		
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)	1.282.336	1.074.947	17.469	3.377	56.318	416.402	5.900	575.481



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5325	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5326 + 5327)	1.811	1.568						1.568
5326	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима								
5327	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	1.811	1.568						1.568
5328	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ И КАЗНЕ (од 5329 до 5331)	578.284	496.901	1.182	1.433	5.789	175.335	5.071	308.091
5329	482100	Остали порези	255.779	151.941	3	1.433	535	38.857	4.986	106.127
5330	482200	Обавезне таксе	189.849	160.449	1.179		279	42.892	5	116.094
5331	482300	Новчане казне и пенали	132.656	184.511			4.975	93.586	80	85.870
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	663.590	543.674	16.287	1.944	30.975	232.565	829	261.074
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	663.590	543.674	16.287	1.944	30.975	232.565	829	261.074
5334	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (5335 + 5336)	2.432	1.406						1.406
5335	484100	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода	2.432	1.406						1.406
5337	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5338)	36.219	31.398			19.554	8.502		3.342
5338	485100	Накнада штете за повреде или штету нанетих од стране државних органа	36.219	31.398			19.554	8.502		3.342
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5364 + 5373 + 5376 + 5384)	24.642.094	13.324.381	2.112.919	609.603	658.939	409.879	218.202	9.314.839
5342	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343 + 5348 + 5358 + 5360 + 5362)	13.795.466	5.362.831	2.112.919	609.603	616.571	385.984	217.375	1.420.379
5343	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5344 до 5347)	3.730.253	1.124.214	568.155	119.320	113.928	37.484	62.319	223.008



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5344	511100	Куповина зграда и објеката	6.772	3.850	220		2.280			1.350
5345	511200	Изградња зграда и објеката	1.041.252	220.179	47.423	25.003	38.454	2.406	43.756	63.137
5346	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	2.535.760	847.963	517.026	94.317	70.347	11.204	15.960	139.109
5347	511400	Пројектно планирање	146.469	52.222	3.486		2.847	23.874	2.603	19.412
5348	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5349 до 5357)	9.855.100	4.090.458	1.538.140	473.154	495.003	336.091	155.027	1.093.043
5349	512100	Опрема за саобраћај	477.389	297.761		2.839	153.142	4.211	10.139	127.430
5350	512200	Административна опрема	945.561	522.725	23.149	66.735	37.500	69.953	17.005	308.383
5351	512300	Опрема за пољопривреду	2.829	1.892			36			1.856
5352	512400	Опрема за заштиту животне средине	30.962	18.073		712	3.922		2.397	11.042
5353	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	8.333.285	3.232.762	1.514.109	402.065	296.415	261.107	125.214	633.852
5354	512600	Опрема за образовање, културу и спорт	2.243	987					200	787
5355	512700	Опрема за војску		70						70
5356	512800	Опрема за јавну безбедност	6.808	3.820	865					2.955
5357	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	56.023	12.368	17	803	3.988	820	72	6.668
5358	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (5359)	109.414	97.264	2.880	8.331	1.274	579	29	84.171
5359	513100	Остале некретнине и опрема	109.414	97.264	2.880	8.331	1.274	579	29	84.171
5360	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (5361)	719	637						637
5361	514100	Култивисана имовина	719	637						637
5362	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5363)	99.980	50.258	3.744	8.798	6.366	11.830		19.520
5363	515100	Нематеријална имовина	99.980	50.258	3.744	8.798	6.366	11.830		19.520
5364	520000	ЗАЛИХЕ (5365 + 5367 + 5371)	10.846.478	7.961.550			42.368	23.895	827	7.894.460
5367	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 5368 до 5370)	376.378	268.599				23.895		244.704
5368	522100	Залихе материјала	312.682	194.738				23.895		170.843
5370	522300	Залихе готових производа	63.696	73.861						73.861
5371	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5372)	10.470.100	7.692.951			42.368		827	7.649.756
5372	523100	Залихе робе за даљу продају	10.470.100	7.692.951			42.368		827	7.649.756
5384	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5385)	150							



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5385	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5386)	150							
5386	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана	150							
5387	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5388 + 5413)	1.511.593	1.397.371			586	1.225.940		170.845
5388	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (5389 + 5399 + 5407 + 5409 + 5411)	96.998	85.834			586			85.248
5389	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 5390 до 5398)	89.009	78.638			586			78.052
5391	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти	9.085	9.085						9.085
5393	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	75.570	67.653			586			67.067
5394	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима	3.170	1.801						1.801
5395	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи	1.184	99						99
5399	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 5400 до 5406)	1.388	1.388						1.388
5403	612400	Отплате главнице страним пословним банкама	1.388	1.388						1.388
5409	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (5410)	6.601	5.808						5.808
5410	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг	6.601	5.808						5.808
5413	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5414 + 5424 + 5433)	1.414.595	1.311.537				1.225.940		85.597
5414	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5415 до 5423)	1.414.595	1.311.537				1.225.940		85.597
5420	621600	Кредити физичким лицима и	55.855	16.744						16.744



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		домаћинствима у земљи								
5422	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима		450						450
5423	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала	1.358.740	1.294.343				1.225.940		68.403
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	269.939.762	243.859.294	25.367.969	900.151	2.094.492	189.916.814	317.701	25.262.167

III УТВРЂИВАЊЕ РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ ОДОБРЕНИХ СРЕДСТАВА И ИЗВРШЕЊА

Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и примања / расходи и издаци	Остварени приходи и и примања / расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	267.894.566	245.544.878	25.009.132	712.405	2.136.989	192.407.257	422.717	24.856.378
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)	268.428.169	242.461.923	25.367.969	900.151	2.093.906	188.690.874	317.701	25.091.322
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5436 – 5437) > 0		3.082.955			43.083	3.716.383	105.016	
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 – 5436) > 0	533.603		358.837	187.746				234.944
5440	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5131)	295.500	122.886				403		122.483
5441	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5387)	1.511.593	1.397.371			586	1.225.940		170.845
5442		ВИШАК ПРИМАЊА (5440 – 5441) > 0								
5443		МАЊАК ПРИМАЊА (5441 – 5440) > 0	1.216.093	1.274.485			586	1.225.537		48.362
5444		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 -		1.808.470			42.497	2.490.846	105.016	



Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и примања / расходи и издаци	Остварени приходи и и примања / расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
		5435) > 0								
5445		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 - 5171) > 0	1.749.696		358.837	187.746				283.306